



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, dnia 17 listopada 2022 r.

RIO.II.K.061.13.2022

**Pani
Danuta Madej**

Burmistrz Żar

W nawiązaniu do wniosku o udzielenie wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, skierowanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie art. 13 pkt. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) z dnia 18 listopada 2022 r. w sprawie udzielenia przez Gminę pożyczki długoterminowej instytucji kultury, informuję:

Regulacje, które sankcjonują prawną dopuszczalność udzielania pożyczek przez jednostkę samorządową to przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., który stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Przepis ten pozostaje w związku z art. 262 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.). Zgodnie z art. 262 ust. 1 ustawy o finansach publicznych czynności prawnych polegających na udzielaniu pożyczek dokonuje dwóch członków zarządu jednostki samorządu terytorialnego wskazanych w uchwale przez zarząd (dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika jednostki samorządu terytorialnego). Z kolei według art. 262 ust. 2 czynności prawnych, o których w mowa w ust. 1, w gminie dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta.

Na podstawie wyżej wymienionych przepisów należy wskazać, że czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji dokonuje w gminie wójt (burmistrz). Do wyłącznej kompetencji rady miejskiej należy natomiast ustalenie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez (wójta) burmistrza w roku budżetowym (a nie podejmowanie uchwał w konkretnych sprawach).

W przypadku gdy rada gminy zdecyduje się ustalić w uchwale budżetowej maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez organ wykonawczy w roku budżetowym, to w konsekwencji w rozchodach powinna zostać wykazana adekwatna kwota – w zakresie limitu udzielanych pożyczek, a w Wieloletniej Prognozie Finansowej należy wykazać kwoty spłaty pożyczki.

Jednocześnie wskazuję, że stanowisko zaprezentowane w piśmie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie pogląd Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

z poważaniem
**Prezes Izby
Ryszard Zająchkowski**

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)			
A. ADRESAT WNIOSKU			
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra			
B. DANE WNIOSKODAWCY			
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE			
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) x 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)			
B.2. NAZWA PEŁNA Gmina Żary o statusie miejskim			
B.3. ADRES SIEDZIBY Pl. Rynek 1-5; 68-200 Żary			
C. ZAKRES WNIOSKU			
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU			
☐ zaistniały stan faktyczny x zdarzenie przyszłe			
C.2. RODZAJ SPRAWY			
Udzielenie pożyczki długoterminowej, nieoprocentowanej dla Instytucji Kultury przez Gminę Żary o statusie miejskim			
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA			
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 6 ust.2 pkt 3 i art. 262 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz ustawie o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz.194)			
D.	WYCZERPUJĄCE	PRZEDSTAWIENIE	ZAISTNIAŁEGO STANU

FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Instytucje Kultury, których organizatorem jest Gmina Żary o statusie miejskim, planują aplikować o środki zewnętrzne z Unii Europejskiej lub inne środki pomocowe. Wartość tych projektów przewyższa możliwości samorządowych Instytucji Kultury, gdyż środki zewnętrzne otrzymywane będą na zasadzie refundacji co będzie wymagać wcześniejszego nakładu środków beneficjenta. Najczęściej refundacja dotyczy następnego roku budżetowego. Na wkład własny w projekcie, który zazwyczaj stanowi 15 % wartości projektu, Gmina Żary o statusie miejskim może udzielić dotacji celowej, natomiast pozostałe 85 % byłoby sfinansowane z pożyczki długoterminowej, nieoprocentowanej, udzielonej przez Gminę. Forma taka umożliwiłaby samorządowym Instytucjom Kultury pozyskiwać środki zewnętrzne.

Pytanie do zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Gmina Żary o statusie miejskim może udzielić pożyczki długoterminowej, nieoprocentowanej Instytucji Kultury, której jest organizatorem na realizację projektów unijnych? Czy Uchwała Rady Miejskiej w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej przez Gminę Żary o statusie miejskim jest właściwą formą na stworzenie możliwości otrzymania takiej pożyczki przez samorządowe Instytucje Kultury na realizację projektów?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym Uchwała Rady Miejskiej w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej ze wskazaniem limitu środków przez Gminę Żary o statusie miejskim, ureguje to kwestię udzielenia pożyczki. Przepisy te pozostają w związku z art. 262 ustawy o finansach publicznych, że czynności prawnych polegających na zaciągnięciu kredytów i pożyczek oraz udzieleniu pożyczek dokonuje w gminie burmistrz, który zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym może udzielić konkretnej pożyczki zgodnie z wyłączną kompetencją.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku

18. X. 2022 r.

Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

Z up. Burmistrza
Elżbieta Maj