

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019, Nr 2137 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|---|
| X 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

GMINA BOGORIA

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
STASZÓW	BOGORIA	BOGORIA
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
OPATOWSKA	13	-
Kod pocztowy	Poczta	
28-210	BOGORIA	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Ustawa o ochotniczych strażach pożarnych (tj. Dz.U. z 2021 r., poz. 2490)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Rada Gminy w Bogorii zgodnie z ustawą o ochotniczych strażach pożarnych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 2490) w dniu 29 marca 2022 roku podjęła uchwałę (uchwała nr XLIII/388/2022) w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych uczestniczących w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę (uchwała w załączeniu). Zapis w § 3 tej uchwały brzmi „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Strażacy ochotnicy brali udział w akcjach ratowniczych od stycznia bieżącego roku. Zgodnie z zarządzeniem Wójta Gminy składają wnioski dwa razy w roku za półrocze. Obecnie składają wnioski za I półrocze 2022 roku.

Poprzednia uchwała Rady Gminy nr VIII/60/2019 r. była podjęta w dniu 30 kwietnia 2019 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu...(uchwała w załączeniu).

Zgodnie z w/w ustawą rady gmin miały termin podjęcia uchwały o wysokości ekwiwalentu do 30 czerwca 2022 roku.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Którą stawkę zastosować do wysokości ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej za okres od 1 stycznia do czasu wejścia w życie uchwały Rady Gminy nr XLIII/388/2022 z dnia 29 marca 2022 roku?

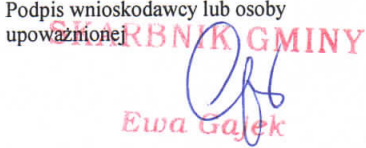
- a) czy stawka z nowej uchwały z 2022 roku ,
- b) czy stawka z poprzedniej uchwały z 2019 roku,
- c) czy nie wypłacać za ten okres ze względu na lukę prawną.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W naszej opinii należy wypłacić ekwiwalent za ten okres wg poprzedniej uchwały Rady Gminy nr VIII/60/2019 roku z dnia 30 kwietnia 2019 roku.

Natomiast ze względu na problemy prawne nie może odbyć się to kosztem strażaków ratowników.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
17.08.2022 r.	Ewa Gajek	

**UCHWAŁA NR XLIII/388/2022
RADY GMINY BOGORIA**

z dnia 29 marca 2022 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych uczestniczących w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 14 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 559) oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (tj. Dz. U. z 2021r. poz. 2490)

Rada Gminy w Bogorii uchwala, co następuje:

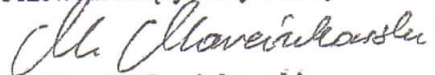
§ 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu dla członków ochotniczych straży pożarnych za każdą rozpoczętą godzinę:

- 1) za udział w działaniu ratowniczym lub akcją ratowniczą organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Bogoria – w wysokości 20,00 złotych;
- 2) za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Bogoria – w wysokości 10,00 złotych.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogoria.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady Gminy


Marek Marcinkowski

**Uzasadnienie
do Uchwały Nr XLIII/388/2022**

Rady Gminy w Bogorii

z dnia 29 marca 2022 r.

Art. 15 ust.1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (tj. Dz. U. z 2021r. poz. 2490) upoważnia Radę Gminy do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczy w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę.

Biorąc pod uwagę zagrożenie życia i zdrowia uczestnika działania ratowniczego zasadnym jest zróżnicowanie wysokości wypłacanego ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym i za udział w szkoleniu pożarniczym.

Mając na celu uporządkowanie spraw związanych w wypłatą ekwiwalentu dla strażaków ochotników uczestniczących w akcjach i szkoleniach pożarniczych podjęcie uchwały jest zasadne.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**

Marek Marcinkowski
Marek Marcinkowski



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 9 maja 2019 r.

Poz. 2100

Elektronicznie podpisany przez:

Lech Hamera

Data: 09.05.2019 11:17:15



UCHWAŁA NR VIII/60/2019 RADY GMINY BOGORIA

z dnia 30 kwietnia 2019 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych uczestniczących w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 14 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 620 z późn. zm.) Rada Gminy w Bogorii uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu dla członków ochotniczych straży pożarnych:

- 1) za udział w działaniu ratowniczym - w wysokości 15 złotych za każdą godzinę;
- 2) za udział w szkoleniu pożarniczym - w wysokości 10 złotych za każdą godzinę.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bogoria.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XXIV/145/08 Rady Gminy Bogoria z dnia 16 października 2008 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych uczestniczących w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodnicząca Rady Gminy

Anna Stobnicka



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach**

Kielce, dnia 7 września 2022 r.

WI.54.44.2022

Pani Ewa Gajek
Skarbnik Gminy Bogoria

Szanowna Pani Skarbnik,

W odpowiedzi na wniosek z dnia 17.08.2022 r. o udzielenie wyjaśnienia, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach wskazuje co następuje:

Z dniem 1 stycznia 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r., poz. 2490 ze zm.; dalej: u.o.s.p.), za wyjątkiem art. 44, który wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2022 r. Na mocy tej ustawy, na podstawie art. 38 pkt 12 uchylono art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 869; dalej u.o.p.), który zawierał regulacje w zakresie otrzymywania ekwiwalentu pieniężnego przez członka ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę oraz ustalania wysokości tego ekwiwalentu przez radę gminy w drodze uchwały.

Nowe reguły ustalania ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych określono w art. 15 u.o.s.p. - wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Zgodnie z treścią art. 48 u.o.s.p. uchwały, o których mowa w art. 15 ust. 2, podejmuje się po raz pierwszy w terminie do dnia 30 czerwca 2022 r.

Jak wynika z uzasadnienia do rządowego projektu ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (druk nr 1765) celem ustawy jest uregulowanie w jednym akcie prawnym sytuacji prawno-organizacyjnej i finansowej ochotniczych straży pożarnej, w tym przeniesienie dotychczasowych uregulowań prawnych dotyczących ochotniczych straży pożarnych (z ich doprecyzowaniem) z ustawy o ochronie przeciwpożarowej, która powinna być ustawą ustrojową, bez określania zasad funkcjonowania jakiegokolwiek jednostki ochrony przeciwpożarowej. Odwołując się ponadto do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 września 2012 r. (sygn. akt I OSK 1534/11) uznać należy, że pomimo uchylenia przepisu art. 28 u.o.p. nie doszło do uchylenia normy prawnej, bowiem zachowane zostało uprawnienie rady gminy do ustalania w drodze uchwały wysokości ekwiwalentu dla strażaków OSP

oraz utrzymano zasadniczą treść podstawy materialnoprawnej, która zawarta została w przepisie umieszczonym w nowym akcie prawnym.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie tut. Izby, gmina jest uprawniona (do czasu podjęcia uchwały w oparciu o art. 15 u.o.s.p., nie dłużej jednak niż do dnia 30 czerwca 2022 r.) do wypłacania ekwiwalentu pieniężnego strażakom OSP, którzy uczestniczyli w działaniach ratowniczych i szkoleniach od dnia 1 stycznia 2022 r., na podstawie uchwały rady gminy podjętej na podstawie uchylonego przepisu art. 28 u.o.p. (tu. do czasu wejścia w życie uchwały Nr XLIII/388/2022 Rady Gminy Bogoria z dnia 29 marca 2022 r.).

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem,

PREZES

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)