

GMINA BŁIŻYN
z siedzibą
26-120 Bliżyn, ul. Kościuszk. 79A
NIP 089-12-67-935 Regon 291006081

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:

25. 07. 2022

L. dz.

Podpis

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr

Prezesa RIO w Kielcach z dnia

Podpis

41- p. Maria Kucier

25.07.2022 PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Damian Grzelka

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego

2. związek międzygminny

3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów

4. związek, stowarzyszenie powiatów

5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne)

6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Gmina Bliżyn

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat

Gmina

Miejscowość

skarżyski

Bliżyn

Bliżyn

Ulica

Nr domu

Nr lokalu

Kościuszk

79A

Kod pocztowy

Poczta

26-120

Bliżyn

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego
(bez przytaczania treści przepisów)

Art. 10 oraz przepisy art. 43-45 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z dnia 2021 r. poz. 1930 ze zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Na terenie Gminy Bliżyn funkcjonują dwa niepubliczne przedszkola.

Gmina nie posiada na swoim terenie przedszkola publicznego w związku z czym do obliczenia podstawowej kwoty dotacji przyjęto wydatki najbliższej gminy prowadzącej przedszkole na podstawie art.10 ustawy /w naszym przypadku na początku roku ustalono Gminę Łączna/.

W związku z koniecznością przeprowadzenia aktualizacji PKD w m-cu czerwcu na podstawie aplikacji elektronicznej ułatwiającej wyznaczenia najbliższej gminy na potrzeby ustalenia kwoty dotacji na stronie MEN /aplikacja ukazała się 11 kwietnia br./, ustalono, że gminą graniczącą o

najbliższym wskaźniku dochodów podatkowych jest inna gmina /Gmina Chlewiska/, niż ta którą przyjęto od początku roku. Przepisy nie regulują sposobu postępowania w przypadku zmiany w trakcie roku ustalonej JST, na podstawie której ustalana jest PKD dla przedszkola oraz występują odmienne interpretacje czy takich zmian dokonuje się w trakcie roku.

Ponadto z otrzymanej informacji od prawidłowo ustalonej gminy wynika, że kwota zaplanowanych wydatków jest dużo niższa niż kwota przyjęta na początek roku do wyliczenia dotacji. W związku z powyższym potrącenie kwot od początku roku będzie zagrożeniem dla funkcjonowania przedszkoli.

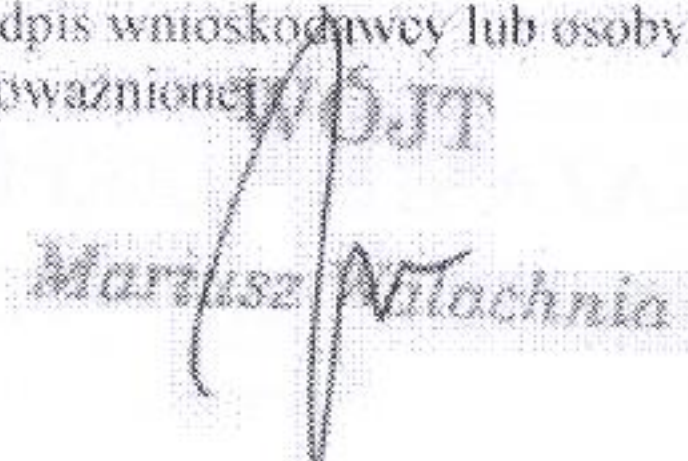
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy należy zmienić w trakcie roku najbliższą gminę graniczącą, na podstawie której ustalana będzie PKD dla przedszkola ? Czy jest obowiązek wyrównania kwoty dotacji od początku roku w przypadku takiej zmiany ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Gminy Bliżyn do zaktualizowania Podstawowej Kwoty Dotacji na przedszkolaka należy wybrać właściwą gminę tj. najbliższą gminę graniczącą o podobnym dochodzie na mieszkańca /w naszym przypadku Chlewiska/ nawet jeśli jest to w trakcie roku budżetowego. Gmina ma obowiązek przeliczenia zaktualizowanej kwoty dotacji od początku roku zgodnie z ustawą o finansowaniu zadań oświatowych.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
25.07.2022	Mariusz Walachnia Wójt Gminy	 Mariusz Walachnia

Podpisany certyfikatem wystawionym dla Mariusz Jacek Walachnia (Certyfikat kwalifikowany podpisu). Utworzony w dniu: 2022-07-25 08:31:43 +0200



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Kielce, dnia 11 sierpnia 2022 r.

WI.54.41.2022

Pan
Mariusz Walachnia
Wójt Gminy Bliżyn

Szanowny Panie Wójcie,

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 25.07.2022 r. o udzielenie wyjaśnienia w przedmiocie zaktualizowania podstawowej kwoty dotacji dla przedszkola w związku ze zmianą w ciągu roku najbliższej gminy graniczącej o podobnym dochodzie na mieszkańca, uprzejmie informuję, że:

Zgodnie z art. 17 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27.10.2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 ze zm.) – dalej u.f.z.o., niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, w którym zaplanowane wydatki bieżące finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekraczają 50% jego zaplanowanych wydatków bieżących, niebędącego przedszkolem specjalnym, kwotę dotacji, o której mowa w ust. 3, określa się w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. Definicję najbliższej gminy zawiera art. 10 u.f.z.o.

Zgodnie z art. 43 ust. 4 u.f.z.o., jeżeli wysokość dotacji dla niepublicznego przedszkola uległa zmianie wskutek aktualizacji, suma kolejnych przekazywanych części dotacji na wychowanka, począwszy od pierwszego dnia obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji, stanowi różnicę pomiędzy wysokością dla niepublicznego przedszkola według stanu na pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji, a sumą części dotacji przekazanych na wychowanka od początku roku budżetowego do dnia poprzedzającego pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji.

Mając na uwadze potrzebę zapewnienia stabilności finansowej dotowanych jednostek, wprowadzono przepis art. 43 ust. 5 u.f.z.o. zgodnie, z którym w przypadku wyrównywania kwoty dotacji średnia arytmetyczna kolejnych przekazywanych części dotacji na wychowanka, począwszy od pierwszego dnia obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji, może zwiększyć się maksymalnie o 50% albo zmniejszyć się maksymalnie o 25% średniej arytmetycznej części dotacji przekazanych na wychowanka od początku roku budżetowego do dnia poprzedzającego pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji.

WYSTAWIŁO DZIAŁ
11.08.2020

(...)Należy zauważyć, że regulacja art. 43 ust. 5 u.f.z.o. przewiduje ograniczenia w zakresie zmniejszenia średniej arytmetycznej kolejnych przekazywanych części dotacji na skutek zaktualizowania kwoty dotacji. Jednakże nie oznacza to, że kwota dotacji w obrębie roku nie jest weryfikowana (obliczana) z uwzględnieniem także ostatniej aktualizacji. W tym znaczeniu organ ma prawo i obowiązek jako zawiadujący środkami budżetowymi ustalić jaka wysokość dotacji za cały rok przysługuje z uwzględnieniem ostatniej aktualizacji i porównać z kwotami dokonanych wypłat. Nie budzi żadnych wątpliwości, że kwoty te ostatecznie muszą się pokrywać. W przypadku jednak, gdy kwota należnej dotacji z uwzględnieniem aktualizacji jest w obrębie roku mniejsza niż kwota dotacji już wypłaconej w tym też roku, to niewątpliwie różnica stanowi kwotę dotacji nadmiernie pobranej, która podlega zwrotowi (...) - Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 28 lipca 2020 r. I SA/Bd 220/20.

Tym samym, tut. Izba przychyliła się do stanowiska wyrażonego we wniosku Gminy, że kwotę dotacji należy zaktualizować tak, aby mieściła się w limitach, o których mowa w art. 43 ust. 5 u.f.z.o.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem,

Damian Grzelka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach¹

¹ podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym