

10.06.2022

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr

Prezesa RIO w Kielcach z dniaroku

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podpis

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U.2019.2137 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|--|
| X 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna
Gmina Górno

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat kielecki	Gmina Górno	Miejscowość Górno
Ulica Łysicka	Nr domu 13	Nr lokalu
Kod pocztowy 26-008	Pocztą Górno	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art.18 ust. 2, pkt.8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art.5 ust.1, pkt 3 i ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz.11706 ze zm.) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 22 lipca 2021 roku w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2022 (M. P. z 2021r., poz. 724).

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Rada Gminy Górno w dniu 30 listopada 2021 roku podjęła uchwałę nr XXXVI/350/2022 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na terenie gminy obowiązujących od 1 stycznia 2022 roku, w której przyjęto stawkę dla wszystkich budowli w wysokości 2% od ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W maju 2022r. do Rady Gminy Górno wpłynął wniosek o obniżenie stawki podatku od nieruchomości od budowli w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w rozumieniu ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2020r., poz. 2028) do wysokości 0,5% ich wartości. Przygotowano projekt uchwały, dotyczący obniżenia stawki podatku od nieruchomości dla ww. budowli jako program pomocy de minimis. Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących

pomocy publicznej (Dz. U. 2021.743) projekt uchwały został przesłany do Prezesa UOKiK. W dniu 6.06.2022r. Prezes UOKiK przesłał zastrzeżenia do ww projektu uchwały. Przedmiotem zastrzeżeń jest to, iż należy rozważyć, czy takie zróżnicowanie stawki podatkowej będzie stanowiło pomoc publiczną w rozumieniu ustawy z 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, skoro z obniżonej stawki skorzysta tylko przedsiębiorca, którego działalność ma charakter „monopolu naturalnego”. Należy dokonać oceny czy działalność podmiotu, który uzyska korzyść finansową nie zakłóca ani nie grozi zakłóceniem konkurencji i nie narusza wymiany handlowej między państwami członkowskimi.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy obniżenie stawki podatku od nieruchomości od budowli dotyczącej działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w rozumieniu ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków należy przyjąć w ramach programu pomocy de minimis (projekt 1 uchwały w załączeniu), czy jako nie stanowiący pomocy publicznej (projekt 2 uchwały w załączeniu).

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Z obniżenia stawki podatkowej w zakresie budowli przeznaczonych na działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w rozumieniu ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków obecnie może korzystać tylko jeden lokalny podmiot, którego działalność ma charakter lokalny („monopolu naturalnego”). Stoimy na stanowisku, że przedmiotową uchwałę należy podjąć jako nie stanowiącą pomocy publicznej, ponieważ działalność podmiotu, który skorzysta z obniżenia stawki ma charakter lokalny tzn. jako jedyny zbiorowo zaopatruje w wodę i zbiorowo odprowadza ścieki. Taka działalność nie zakłóca ani nie grozi zakłóceniem konkurencji oraz nie narusza wymiany handlowej między państwami członkowskimi. Wobec tego, że łącznie nie zostaną spełnione wszystkie przesłanki z art. 107 ust. 1 TFUE, zastosowanie preferencji w postaci obniżenia stawki podatku od nieruchomości od budowli związanych ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z 2% do 0,5% ich wartości nie będzie stanowił pomocy publicznej.

Data wypełnienia wniosku

10.06.2022r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

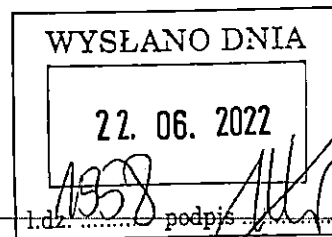
Przemysław Łysak
Wójt Gminy Górnó

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Wójt Gminy Górnó
mgr Przemysław Łysak



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH



Kielce, dnia 22.06.2022 r.

WI.54. 32.2022

Pan Przemysław Łysak
Wójt Gminy Górno

Szanowny Panie Wójcie,

wnioskiem doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 10.06.2022 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy obniżenie stawki podatku od nieruchomości od budowli dotyczącej działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w rozumieniu ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków należy przyjąć w ramach programu pomocy de minimis (projekt 1 uchwały w załączeniu), czy jako nie stanowiący pomocy publicznej (projekt 2 uchwały w załączeniu).

Z opisu stanu faktycznego wynika, że w maju 2022 r. przygotowano projekt uchwały w sprawie obniżenia stawki podatku od nieruchomości od budowli z 2% na 0,5% w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków jako program pomocy de minimis. Projekt został przesłany do Prezesa UOKiK. W dniu 6.06.2022 r. Prezes UOKiK przesłał zastrzeżenia do ww. projektu uchwały, w związku z zasadnością podjęcia przedmiotowej uchwały, w sytuacji gdy z obniżonej stawki będzie korzystał tylko jeden przedsiębiorca, którego działalność ma charakter „monopolu naturalnego”. Nadto Prezes UOKiK zalecił Gminie dokonanie oceny, czy działalność podmiotu, który uzyska korzyść finansową, nie zakłóca ani nie grozi zakłóceniem konkurencji i nie narusza wymiany handlowej między państwami członkowskimi.

Odpowiadając na powyższe pytania, wskazać należy na następujące okoliczności.

Przedmiotowy wniosek o udzielenie wyjaśnienia dotyczy podatnika - zakładu budżetowego pn. Zakład Usług Komunalnych w Górnym. Zakład realizuje zadania gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Zakład realizuje zadania własne gminy nie dążąc do osiągnięcia zysku. Wysokość taryf ustalanych przez Radę Gminy w Górnym powoduje, że działalność zakładu budżetowego jest deficytowa, co powoduje konieczność ustalania dopłat przedmiotowych z budżetu do ustalonych stawek.

Jak wynika z art. 1a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.), dalej u.p.o.l. - grunty, budynki i budowle związane z prowadzeniem działalności gospodarczej to grunty, budynki i budowle będące w posiadaniu przedsiębiorcy lub innego podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą.

Działalnością gospodarczą w myśl art. 1a ust. 1 pkt 4 u.p.o.l. jest działalność, o której mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, 1479, 1629, 1633 i 2212). Zgodnie z art. 3 ustawy Prawo przedsiębiorców, działalnością gospodarczą jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły.

Grunty, budynki i budowle jako przedmiot podatku od nieruchomości podlegają opodatkowaniu stawkami związanymi z prowadzeniem działalności gospodarczej, w sytuacji gdy są w posiadaniu przedsiębiorcy lub innego podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą. W przypadku przedmiotowego zakładu budżetowego wykonującego zadania gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, nie wypełniono definicji działalności gospodarczej. Celem świadczenia usług nie jest działalność zarobkowa.

Wobec powyższego zakład budżetowy winien wykazywać w deklaracjach na podatek od nieruchomości wyłącznie posiadane grunty i budynki według stawki pozostałe grunty i pozostałe budynki.

Zatem bezprzedmiotowe byłoby podjęcie uchwały w zakresie obniżenie stawki podatku od nieruchomości od budowli dotyczącej działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, albowiem przedmiotowe budowle będące w posiadaniu zakładu budżetowego, nie podlegają opodatkowaniu.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem,

Damian Grzelka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach¹

¹ podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym.