

06.04.2020
 02- u Nowości 23
 Powiat Sandomierski
 27-600 Sandomierz, ul. Mickiewicza 34
 tel. 15/832 22 43; fax 15/832 28 29
 NIP 864-18-23-93 REGON: 83040923

Regionalna Izba Obrachunkowa
 w Kielcach
 WPŁYNĘŁO DNIA:
 06. 04. 2020
 Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
 Prezesa RIO w Kielcach z dnia roku
 Podpis

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. jednostka samorządu terytorialnego X	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Powiat Sandomierz		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Sandomierz	Omina -	Miejscowość Sandomierz
Ulica Mickiewicza	Nr domu 34	Nr lokalu -
Kod pocztowy 27-600	Pocztę Sandomierz	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) Art. 2, art. 3 pkt 1-3, art. 17 ust 2, art. 19 ust 2 oraz art. 26 ust. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.2019 poz. 1398 z późn. zm.) Art. 15zn ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020, poz. 568)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) W sytuacji ogłoszenia stanu epidemicznego na terenie całego kraju i w związku z tempem rozprzestrzeniania się ognisk choroby wywołanych koronawirusem COVID-19 mamy do czynienia z sytuacją kryzysową.		

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy istnieje możliwość udzielenia dotacji celowej dla Szpitala przez Powiat i Gminy z terenu Powiatu Sandomierskiego na zakup sprzętu medycznego z uruchomieniem linii diagnostycznej do przeprowadzania badań próbek na obecność COVID-19 bez uchwał Rady Powiatu i Rady Gminy w oparciu jedynie o uchwałę Zarządu Powiatu i zarządzenia wójta (burmistrza)

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

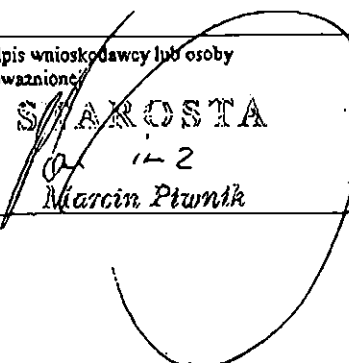
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W związku z ograniczoną możliwością dostępu do wykonywanych testów na potwierdzenie zakażenia COVID – 19 oraz długim okresem oczekiwania na wyniki pobranych do badania próbek zaistniała inicjatywa aby Szpital Specjalistyczny Ducha Świętego w Sandomierzu wyraził chęć zakupu urządzenia pozwalającego na przeprowadzenie badań pobranych próbek na obecność koronawirusa na miejscu w Sandomierzu. Byłoby to wykonane znacznie szybciej niż jest to robione obecnie.

Zarówno Powiat jak i wszystkie gminy z terenu Powiatu zgodnie poparły inicjatywę zakupu sprzętu jednocześnie deklarując wsparcie finansowe przedsięwzięcia. Każda jednostka ma utworzoną w budżecie 0,5 % rezerwę na finansowanie zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Mając na uwadze tempo rozprzestrzeniania się choroby oraz korzyści płynące z możliwości szybszego dostępu do wyniku badań nie sposób przyjąć stanowiska aby dotacja celowa dla Szpitala na dofinansowanie zakupu sprzętu medycznego z uruchomieniem linii diagnostycznej nie mogła być udzielona w oparciu o uchwałę Zarząd Powiatu oraz zarządzenie Wójt, Burmistrz Gminy dysponujących rezerwą na zarządzanie kryzysowe.

Zarządzanie kryzysowe ma na celu szybkie reagowanie, monitorowanie i usuwanie zagrożeń. Szybka diagnostyka umożliwi ograniczenie zakażeń i zwiększy bezpieczeństwo mieszkańców Powiatu.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Marcin Piwnik Starosta Sandomierski	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  STAROSTA nr 2 Marcin Piwnik
6.04.2020 r.		



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

WYŚLANO DNIA

15. 04. 2020

POLECONY
KOPIA

Ldz 101P podpis...

Kielce, dnia 09.04.2020 r.

WI.54.21.2020

Pan Marcin Piwnik
Starosta Sandomierski

Szanowny Panie Starosto, wnioskiem z dnia 06.04.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 06.04.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

- czy istnieje możliwość udzielenia dotacji celowej dla Szpitala przez Powiat i Gminy z terenu Powiatu Sandomierskiego na zakup sprzętu medycznego z uruchomieniem linii diagnostycznej do przeprowadzania badań próbek na obecność COVID-19 bez uchwał Rady Powiatu i Rady w oparciu jedynie o uchwałę Zarządu Powiatu i zarządzenia Wójta (burmistrza)?

Ze stanowiska Starosty wynika, że Powiat oraz wszystkie Gminy z terenu Powiatu zamierzają uruchomić środki z rezerwy na zarządzanie kryzysowe.

Na wstępie informuję, że w obecnej sytuacji panującej w kraju, środki rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe winny być przede wszystkim przeznaczone na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19, na podstawie przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz.374 ze zm.) – dalej ustawa tarczowa. Tryb podjęcia w/w ustawy i zaproponowane w niej rozwiązania jednoznacznie wskazują na to, że mamy do czynienia z sytuacją, w której podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo ludzi mają prawo do działań dających się zakwalifikować jako zarządzanie kryzysowe w rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.) - dalej u.z.k.

Zgodnie z art. 15zn pkt 1 i pkt 2 ustawy tarczowej, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa może:

- 1) dokonać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonać przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej,
- 2) dokonać czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Nadto jak wynika z art. 15zo pkt 1 ustawy tarczowej, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii i związanego z tym ryzyka istotnego naruszenia terminów i warunków realizacji zadań jednostek samorządu terytorialnego, wójt (burmistrz, prezydent miasta),

zarząd powiatu lub zarząd województwa może dokonać zmian i czynności, o których mowa w art. 15zn pkt 1 i 2.

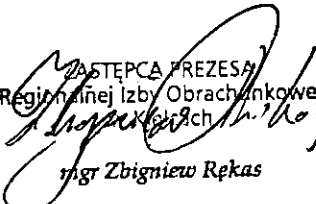
Powyższe regulacje nadają kompetencje dla organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego, dotychczas przysługujące wyłącznie dla ich organów stanowiących. Możliwość planowania i wykonywania budżetu przez organy wykonawcze j.s.t. w związku z przeciwdziałaniem COVID-19 jak również w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ma na celu szybkość i skuteczność podejmowania decyzji w zakresie finansów j.s.t.

Jak stanowią przepisy art. 17 oraz art. 19 u.z.k organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na obszarze powiatu jest starosta jako przewodniczący zarządu powiatu, zaś organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na obszarze gminy jest wójt, burmistrz, prezydent miasta. Wskazane przepisy art. 17 oraz art. 19 u.z.k określają zadania starosty oraz wójta, burmistrza, prezydenta miasta w sprawach zarządzania kryzysowego, tj. organu odpowiedzialnego za zgodne z prawem dysponowanie rezerwą celową na zarządzanie kryzysowe, o której stanowi art. 26 u.z.k.

Zatem w sytuacji wskazanej we wniosku o udzielenie wyjaśnienia, tj. potrzebie udzielenia dotacji celowej dla Szpitala przez Powiat i Gminy z terenu Powiatu Sandomierskiego na zakup sprzętu medycznego z uruchomieniem linii diagnostycznej do przeprowadzania badań próbek na obecność COVID-19, nie wymaga podjęcia uchwał przez Radę Powiatu oraz Rady Gmin, w celu uruchomienia środków z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem


ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rękas