

N1 + Radca Prawnik
6.03.2020
WYDZIAŁ KONTROLI GOSPODARSTWA FINANSOWEGO
NACZELNIK
mgr Jerzy Kierzkowski

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNĘŁO DNIA:

05.03.2020

L. dz. 713

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych...
(Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---------------------------------------|--|--|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny x | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

EKOLOGICZNY ZWIĄZEK GMIN DORZECZA KOPRZYWIANKI

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat OPATOWSKI	Gmina BAĆKOWICE	Miejscowość BAĆKOWICE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu 86
Kod pocztowy 27-552	Pocztą BAĆKOWICE	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.)
- art. 6j, art. 6k

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Ekologiczny Związek Gmin Dorzecza Koprzywianki realizuje zadania statutowe Związku między innymi w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na podstawie art. 3 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

Zasady różnicowania stawki oraz częściowe zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych wynikają z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010). Zgodnie z art. 6j ust. 2a w/w ustawy Rada Gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty.

Natomiast zgodnie z art. 6k ust. 4a w/w ustawy Rada Gminy w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy istnieje możliwość prawna stosowania łącznie, różnych kryteriów różnicujących stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, np.

- od liczby mieszkańców zamieszkujących w nieruchomości od 1 do 2 osób włącznie,
- od gospodarstwa domowego - w przypadku, gdy nieruchomość zamieszkuje co najmniej 3 osoby?.

2) Czy można ustalić (zróżnicować) zwolnienia z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym od:

- mieszkańca proporcjonalnie do liczby osób zamieszkujących na nieruchomości, i,
- gospodarstwa domowego.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

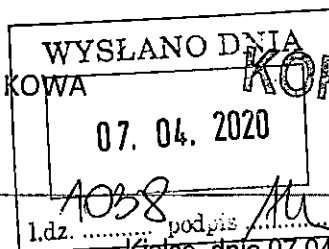
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w oparciu o stanowiskiem Ministra Klimatu z dnia 19 grudnia 2019 r., znak DGO-III.050.72.2019.MK istnieje prawna możliwość stosowania łącznie różnych kryteriów różnicujących stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
04.03.2020 r.	Paweł Dzioba	CZŁONEK ZARZĄDU ZWIĄZKU <i>Paweł Dzioba</i>



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH



KOPIA

POLECONY

Kielce, dnia 07.04.2020 r.

WI.54.17.2020

Pan Paweł Dzioba
Członek Zarządu
Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki
W Baćkowicach

Wnioskiem z dnia 04.03.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 05.03.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy istnieje możliwość prawna stosowania łącznie różnych kryteriów różnicujących stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, np.:

- od liczby mieszkańców zamieszkujących w nieruchomości od 1 do 2 osób włącznie,
- od gospodarstwa domowego – w przypadku, gdy nieruchomość zamieszkuje co najmniej 3 osoby?

2. Czy można ustalić (zróżnicować) zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym od:

- mieszkańca proporcjonalnie do liczby osób zamieszkujących na nieruchomości, i,
- gospodarstwa domowego?

Odpowiadając na te pytania, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), dalej u.c.p.g. - w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Jak wynika z art. 6j ust. 2a u.c.p.g., rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), dokonano zmiany u.c.p.g. Ustawa weszła w życie z dniem 6 września 2019 roku.

Zgodnie z art. 1 pkt 12 lit. a) powołanej wyżej ustawy z dnia 19 lipca 2019 r., w art. 6j w ust. 2a u.c.p.g. dodano zdanie drugie w brzmieniu: "Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty."

Jak wynika z uzasadnienia projektu w/w ustawy zmieniającej, aby umożliwić bardziej elastyczne korzystanie z kryteriów różnicujących stawki opłaty w gminach oraz związkach międzygminnych, w art. 6j doprecyzowano ust. 2a oraz dodano ust. 2b. Zatem rada gminy (zgromadzenie związku) może wybrać

metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, m.in. z uwzględnieniem różnicowania stawki opłaty w zależności od liczby zamieszkujących go osób. Powyższe potwierdza stanowisko Ministra Klimatu zaprezentowane w piśmie Nr DGO-III.050.72.2019.MK z dnia 19.12.2019 roku.

Zgodnie z art. 1 pkt 13 lit. e) powołanej wyżej ustawy z dnia 19 lipca 2019 r., w art. 6k u.c.p.g., po ust. 4 dodano ust. 4a w brzmieniu: „4a. Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”.

Jak wynika z uzasadnienia projektu w/w ustawy zmieniającej, zmiana polegająca na dodaniu ust. 4a w art. 6k umożliwi zwolnienie z części opłaty właścicieli nieruchomości, którzy zagospodarowują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych.

Należy zauważyć, że ustawodawca nie wskazał, na czym opisana w art. 6k ust. 4a u.c.p.g. proporcjonalność ma polegać. W ocenie tutejszej Izby, powinna być ona uzależniona od metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wybranej w uchwale podjętej na podstawie art. 6k ust. 1 u.c.p.g. Zatem wskazana we wniosku o udzielenie odpowiedzi metoda zróżnicowania zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym winna być uzależniona od metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

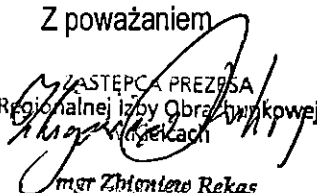
Nadto wyjaśniam, że podjętą Uchwałą Nr VI/38/2019 Zgromadzenia Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z dnia 2 sierpnia 2019 roku dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki.

Jak wynika z § 1 ust. 1 uchwały Zgromadzenia, w przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, zróżnicowanej w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość i od rodzaju zabudowy.

Zgodnie z § 6, Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 roku.

Przedmiotowa uchwała została uznana przez Kolegium tutejszej Izby za zgodną z prawem. Zawarte w niej uregulowania, w tym dotyczące zagadnień wskazanych we wniosku o udzielenie wyjaśnienia, są zgodne z wymogami u.c.p.g., według stanu na dzień 1 stycznia 2020 roku, tj. od dnia obowiązywania niniejszej Uchwały Zgromadzenia.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rekas