

11.03.2020
Wzrostek 299

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPŁYNĘŁO DNIA:
11.03.2020

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

766
Podpis

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- X 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA MOSKORZEW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
WŁOSZCZOWA	MOSKORZEW	MOSKORZEW
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
	42	

Kod pocztowy	Poczta
29-130	MOSKORZEW

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 403 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (t. j. z 2019 roku Dz. U. 2019, poz. 1396 ze zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Moskorzew zamierza zrealizować projekt „Termomodernizacji budynków użyteczności publicznej na terenie Gminy Moskorzew” którego przedmiotem jest kompleksowa termomodernizacja budynków Zespołu Placówek Oświatowych w Chlewicach i Moskorzewie. Projekt będzie realizowany przez Gminę Moskorzew. Jego główny cel to zwiększenie efektywności energetycznej (ograniczenie emisji szkodliwych substancji do atmosfery). Przeprowadzenie kompleksowych prac termomodernizacyjnych docelowo poprawi jakość powietrza i zmniejszy koszty eksploatacji obiektów. Zgodnie z analizą przeprowadzoną w audytach energetycznych dzięki inwestycji zostaną osiągnięte rezultaty w postaci zmniejszenia zużycia energii końcowej, redukcji CO². Długofalowym skutkiem będzie obniżenie energochłonności gospodarki a także poprawa jakości powietrza w regionie. Projekt jest zgodny z celem zawartym w

RPO WŚ na lata 2014 – 2020 dla priorytetu 4. C – wspieranie efektywności energetycznej inteligentnego zarządzania energią. Będzie on realizowany z dofinansowaniem z UE. Wartość zadania ogółem z wniosku o dofinansowanie: 3.857.203,25 zł, wartość dofinansowania UE 2.089.249,01 zł, wartość wkładu własnego gminy 1.767.954,24 zł. Gmina Moskorzew chciałaby przeznaczyć środki pochodzące z wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska na sfinansowanie części wkładu własnego przy realizowanym projekcie termomodernizacyjnym.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Gmina Moskorzew może przeznaczyć środki pochodzące z wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska na sfinansowanie części wkładu własnego przy realizowanym projekcie termomodernizacyjnym?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie gminy Moskorzew środki pochodzące z wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska można przeznaczyć na sfinansowanie części wkładu własnego przy realizowanym projekcie termomodernizacyjnym. Art. 403 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska określa zadania własne gminy w zakresie finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Jak wynika z analiz przeprowadzonych w audytach energetycznych dzięki inwestycji termomodernizacyjnej nastąpi ograniczenie emisji szkodliwych substancji do atmosfery, poprawa jakości powietrza, redukcja CO² oraz obniżenie energochłonności gospodarki które wpisują się w zakres zadań własnych gmin określony w art. 400 a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42. Zadania te można finansować w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Data wypełnienia wniosku

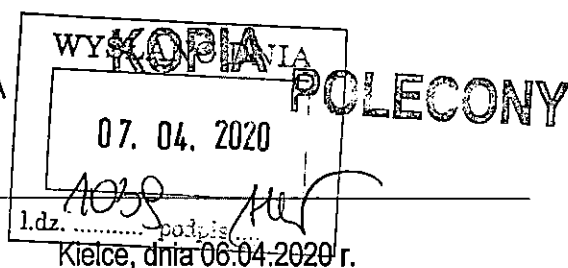
09.03.2020

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Andrzej Walasek

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

WÓJT
Andrzej Walasek



WI.54.20.2020

Pan Andrzej Walasek
Wójt Gminy Moskorzew

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 09.03.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 11.03.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

✓ - czy Gmina Moskorzew może przeznaczyć środki pochodzące z wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska na sfinansowanie części wkładu własnego przy realizowanym projekcie termomodernizacyjnym?

Z przedstawionego w Pana piśmie stanu faktycznego wynika, że Gmina zamierza zrealizować projekt „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej na terenie Gminy Moskorzew”. Projekt jest zgodny z celem zawartym w RPO na lata 2014 – 2020 dla priorytetu 4.C – wspieranie efektywności energetycznej inteligentnego zarządzania energią. Będzie on realizowany z dofinansowaniem z UE.

Odpowiadając na postawione pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1896 ze zm.), do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Wskazane we wniosku o udzielenie wyjaśnienia zadanie może być finansowane ze środków przeznaczonych na ochronę środowiska i gospodarki wodnej, określonych w art. 400a ust. 1, w szczególności na podstawie:

pkt 5) wspomaganie realizacji zadań modernizacyjnych i inwestycyjnych, służących ochronie środowiska,

pkt 21) przedsięwzięcia związane z ochroną powietrza.

Z kolei pokrycie części wkładu własnego przy realizowanym projekcie termomodernizacyjnym, który będzie realizowany z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej, może być finansowane na podstawie:

pkt 38) współfinansowanie projektów inwestycyjnych, kosztów operacyjnych i działań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej niepodlegających zwrotowi,

39) przygotowywanie dokumentacji przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, które mają być współfinansowane ze środków pochodzących z Unii Europejskiej niepodlegających zwrotowi.

Wskazane przez Pana zadanie będzie realizowane z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020. RPOWŚ na lata 2014 – 2020 został opracowany na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku oraz na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1431 ze zm.). Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, podstawę systemu realizacji programu operacyjnego mogą stanowić w szczególności przepisy prawa powszechnie obowiązującego, wytyczne, szczegółowy opis osi priorytetowych programu operacyjnego, opis systemu zarządzania i kontroli oraz instrukcje wykonawcze zawierające procedury działania właściwych instytucji. Wskazane wyżej przepisy, w tym postanowienia RPOWŚ na lata 2014 – 2020 stanowią podstawę do dofinansowania projektu „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej na terenie Gminy Moskorzew”.

Biorąc powyższe pod uwagę informuję, że tutejsza Izba przychyliła się do Pana stanowiska zaprezentowanego we wniosku.

Niemniej jednak wszelkie wątpliwości w powyższym zakresie można zgłosić do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego, który zgodnie z art. 9 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 jest instytucją zarządzającą RPO.

Ponadto pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Zbigniew Rękas
mgr Zbigniew Rękas