

20.02.2020

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019, poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Włoszczowa

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat włoszczowski	Gmina Włoszczowa	Miejscowość Włoszczowa
Ulica Partyzantów	Nr domu 14	Nr lokalu
Kod pocztowy 29-100	Poczta Włoszczowa	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 221 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

W dniu 25 listopada 2020 r. została podjęta uchwała nr XIII/93/19 Rady Miejskiej we Włoszczowie w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Włoszczowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2020. Uchwała stanowi akt prawa miejscowego i weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. W wyniku wszczętego postępowania nadzorczego Wojewoda Świętokrzyski stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały w całości. Gmina Włoszczowa wniosła do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargę na przedmiotowe rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Świętokrzyskiego. Na chwilę obecną nie został jeszcze wyznaczony termin posiedzenia WSA w Kielcach w przedmiotowej sprawie. Gmina Włoszczowa na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zamierza ogłosić konkurs na realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy. W następstwie rozstrzygnięcia ww. konkursu zostaną podpisane umowy o realizację zadania publicznego przyznające dotacje na ten cel. Środki na realizację tego zadania są zabezpieczone w budżecie Gminy.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w obecnym stanie faktycznym (stwierdzenie nieważności uchwały przez Wojewodę Świętokrzyskiego, a zatem brak aktualnego Programu współpracy Gminy Włoszczowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2020 i wobec wniesienia skargi przez Gminę Włoszczowa) możliwe jest skuteczne i zgodne z przepisami ogłoszenie przedmiotowego konkursu ofert i zawarcie ważnych umów o realizację zadań publicznych, niezależnie od przyszłego rozstrzygnięcia Sądu.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie Gminy Włoszczowa konkurs ofert na realizację zadań publicznych ogłaszany jest na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 13 i art. 15 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie umowy o wsparcie lub powierzenie realizacji zadania publicznego sporządzane są z uwzględnieniem art. 151 ust. 2 i art. 221 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ramowe wzory umów określone są w stosownym rozporządzeniu (art. 19 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie). Zatem Program współpracy pomimo faktu, że jest aktem prawa miejscowego ma charakter planistyczny i nie stanowi zobowiązania Gminy Włoszczowa do udzielenia dotacji ani nie jest podstawą do ich udzielenia. Wobec powyższego Gmina Włoszczowa stoi na stanowisku, że stwierdzenie nieważności programu przez Wojewodę nie stanowi przeszkody do ogłoszenia konkursu ofert i udzielenia dotacji na realizację zadań bez negatywnych konsekwencji dla organu udzielającego dotacji.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
Dnia 19 lutego 2020 r.	Grzegorz Dziubek Burmistrz Gminy Włoszczowa	

2020

Dokument elektroniczny

WŁOSZCZOWA, 2020-02-19

URZĄD GMINY WŁOSZCZOWA
29-100 WŁOSZCZOWA
WŁOSZCZOWA
UL. PARTYZANTÓW 14

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNĘŁO DNIA:
20. 02. 2020

L. dz
Podpis
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W
KIELCACH
KIELCE
Kielce (miasto)
UL. TARGOWA 18

WNIOSEK

Dotyczy: stosowanie przepisów ustawy o finansach publicznych

W załączeniu przesyłam wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów ustawy o finansach publicznych

Załączniki:

1. Wniosek o udzielenie wyjaśnienia - konkurs.docx
2. Wniosek_o_udzielenie_wyjasnienia - konkurs.docx.xades

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



KOPIA

WYSŁANO DNIA

31. 03. 2020

Kielce, dnia 31.03.2020 r.

WI.54.16.2020

I.dz. 958 podpis *Włodarczyk*

**POLECONY
ZA POTWIERDZENIE**

**Pan Grzegorz Dziubek
Burmistrz Gminy Włoszczowa**

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 19.02.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 20.02.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

✓ Czy w obecnym stanie faktycznym (stwierdzenie nieważności uchwały przez Wojewodę Świętokrzyskiego, a zatem brak aktualnego Programu współpracy Gminy Włoszczowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020 i wobec wniesienia skargi przez Gminę Włoszczowa) możliwe jest skuteczne i zgodne z przepisami ogłoszenie przedmiotowego konkursu ofert i zawarcie ważnych umów o realizację zadań publicznych, niezależnie od przyszłego rozstrzygnięcia Sądu?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że Gmina zamierza ogłosić konkurs na realizację zadań publicznych.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 688 ze zm.), dalej u.d.p.p.w. - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

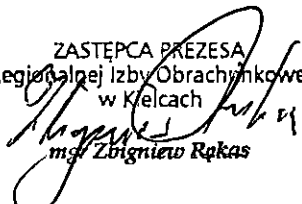
Stwierdzenie nieważności uchwały przez Wojewodę Świętokrzyskiego, a zatem brak aktualnego rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, o którym stanowi art. 5a ust. 1 u.d.p.p.w. nie oznacza dla gminy braku możliwości skutecznego i zgodnego z przepisami prawa ogłoszenia konkursu ofert na dany rok i zawarcia ważnych umów o realizację zadań publicznych. Przepisy obowiązującego prawa nie przewidują, aby warunkiem ogłoszenia konkursu ofert oraz zawarcia umowy o dotację na podstawie art. 11-19 u.d.p.p.w. miała być ich zgodność z ustaleniami rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Jedynie w przypadku gdy organizacja pozarządowa oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 z własnej inicjatywy złożą wniosek o realizację zadania publicznego, organ administracji publicznej, rozpatruje celowość realizacji takiego zadania, biorąc pod uwagę stopień, w jakim wniosek odpowiada priorytetowym zadaniom publicznym, określonym w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, co wynika z art. 12 ust. 2 pkt 1 lit. a) u.d.p.p.w.

Zatem zawarcie umowy o dotację przy braku programu, nie powoduje nieważności takiej umowy jak również nie powoduje żadnych negatywnych skutków prawnych dla zawartej umowy o dotację

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas