

SEKRETARIAT
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Kielcach

Wpłynęło
dnia 11. 03. 2020 zał. 2

L.dz. 776 podpis Kwole
doręczono osobiście

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
Prezesa RIO w Kielcach z dnia roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U. 2019 poz.2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|--|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego ☒ | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna: Gmina Kielce

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat Kielecki	Gmina Kielce	Miejscowość Kielce
Ulica Rynek	Nr domu 1	Nr lokalu -
Kod pocztowy 25-303	Pocztą Kielce	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego
(bez przytaczania treści przepisów)

Art. 2, art. 3 pkt 1-3, art. 19 ust. 2 oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku
o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. 2019 poz. 1398 z późn. zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W obecnej sytuacji z uwagi na skalę zjawiska i tempo rozprzestrzeniania się ognisk choroby wywołanej przez koronawirusa COVID-19 w Polsce, a także poważne zagrożenie dla życia i zdrowia obywateli, mamy do czynienia z sytuacją kryzysową. Zgodnie z ustawą z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020r., poz.374) zaistniałe zdarzenie pojawienia się koronawirusa oraz chorób nim wywołanych określono mianem sytuacji kryzysowej.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy istnieje możliwość rozdysponowania rezerwy celowej Prezydenta Miasta Kielce utworzonej na wydatki w zakresie zarządzania kryzysowego na pilne działania zapobiegawcze w związku z szybkim rozprzestrzenianiem się ognisk choroby wywoływanej przez koronawirusa COVID-19 w Polsce.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. 2019 poz. 1398 z późn. zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu JST, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Z treści tego przepisu wynika obowiązek utworzenia takiej rezerwy. Jak wynika ze stanowisk RIO (por. stanowisko RIO w Gdańsku z 5 czerwca 2014r., znak: RP.0441/46/48/34492/2014, stanowisko RIO w Zielonej Górze z 10 lutego 2016 roku, znak: 58/2016) z uwagi na nieprzewidywalność zdarzeń z zakresu zarządzania kryzysowego i możliwość wystąpienia takich zdarzeń czy sytuacji nadzwyczajnych w okresie całego roku budżetowego, rezerwa ta powinna być przez JST rozdysponowana i wydatkowana wyłącznie na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego i utrzymywana w planie wydatków budżetu do końca roku budżetowego, w celu umożliwienia JST natychmiastowej reakcji w sytuacji wystąpienia sytuacji zdefiniowanych w art. 2 ww. ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Zaistniałej nadzwyczajnej sytuacji, nie dało się przewidzieć, tym samym nie można było zaplanować wydatków na pokrycie kosztów związanych z przewidywanymi działaniami zapobiegawczymi.

Mając powyższe na uwadze, nie sposób przyjąć, aby wydatki na sfinansowanie działań polegających na zapobieganiu rozprzestrzenianiu się ognisk choroby wywoływanej przez koronawirusa COVID-19, nie mogły być pokryte z rezerwy Prezydenta Miasta na zarządzanie kryzysowe. Mieszczą się one w ramach ciążących na Prezydencie zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, a konieczność ich poniesienia jest skutkiem naglej, nieprzewidzianej sytuacji uzasadniającej uruchomienie środków z rezerwy na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego. Zarządzanie kryzysowe obejmuje bowiem działania odpowiednie do rozwoju sytuacji, będącej następstwem zagrożenia, mające charakter prewencyjny, jaki i organizatorski czy porządkowy.

Data wypełnienia wniosku

11.03.2020r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Bożena Szczypiór
Zastępca Prezydenta
Miasta Kielce

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

ZASTĘPCA PREZYDENTA

Bożena Szczypiór



Kielce, dnia 11.03.2020 r.

WI.54.18.2020

Pani Bożena Szczypiór
Zastępca Prezydenta Miasta Kielce

Szanowna Pani, wnioskiem z dnia 11.03.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 11.03.2020 roku, zwróciła się Pani o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy istnieje możliwość rozdysponowania rezerwy celowej Prezydenta Miasta Kielce, utworzonej na wydatki w zakresie zarządzania kryzysowego na pilne działania zapobiegawcze w związku z szybkim rozprzestrzenianiem się ognisk choroby wywołanej przez koronawirusa COVID-19 w Polsce?

Informuję, że tutejsza Izba podziela Pani stanowisko zaprezentowane we wniosku.

W ocenie Izby, w aktualnej sytuacji, która dynamicznie się zmienia, możliwym jest uruchomienie środków pochodzących z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Pojęcie zarządzania kryzysowego określa art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.), jako działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej.

W art. 3 pkt 1 tej ustawy zdefiniowano poszczególne elementy tworzące definicję zarządzania kryzysowego, w tym sytuację kryzysową, rozumianą jako sytuację wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków.

Jak stanowi art. 17 ust. 2 pkt 1 oraz 19 ust. 2 pkt 1 ustawy, do zadań starosty, wójta burmistrza, prezydenta miasta w sprawach zarządzania kryzysowego należy kierowanie monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie odpowiednio powiatu, gminy.

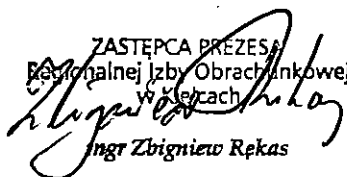
Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy finansowanie wykonywania zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego na poziomie powiatowym i gminnym planuje się w ramach budżetu powiatu i gminy. Na realizację tych zadań w budżecie powiatu i gminy tworzy się rezerwę celową, co wynika z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest związana z wydatkami nieprzewidzianymi, nieplanowanymi, które mogą powstać w sytuacji kryzysowej będącej następstwem określonych zagrożeń.

Dodatkowo należy zauważyć, że zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19 reguluje *ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz.374)*. Tryb podjęcia w/w ustawy i zaproponowane w niej rozwiązania jednoznacznie wskazują na to, że mamy do czynienia z sytuacją, w której podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo ludzi mają prawo do działań dających się zakwalifikować jako zarządzanie kryzysowe w rozumieniu ustawy przywołanej na wstępie niniejszego pisma.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Ingrid Zbigniew Rękas