

11.02.2020
 12- w sprawie RIO w Kielcach

SEKRETARIAT
 REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
 w Kielcach

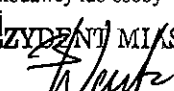
Wpłynęło dnia 10.02.2020

L.dz. 659 podpis
 doręczono osobiście

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
 Prezesa RIO w Kielcach z dnia roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJASNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Gmina Kielce		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Kielce	Gmina Kielce	Miejscowość Kielce
Ulica Rynek	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 25-303	Pocztą Kielce	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Art. 53 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
Prezydent Miasta Kielce upoważnił do podpisywania sprawozdań budżetowych Gminy Kielce Sekretarza Miasta. Upoważnienie dotyczy sprawozdań składanych w wersji papierowej i elektronicznej (podpisywane przy pomocy kwalifikowanego podpisu elektronicznego). Upoważnienie wydane jest w formie pisemnej, na czas nieokreślony, przy czym może być odwołane w każdym czasie oraz zawiera potwierdzenie osoby przyjmującej. Podstawą prawną upoważnienia jest art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, iż wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub		

sekretarzowi gminy.		
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej Czy Prezydent Miasta Kielce może upoważnić Zastępcę Prezydenta i Sekretarza Miasta do podpisywania, (również w czasie swojej obecności), sprawozdań budżetowych, sporządzanych na podstawie: - Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, - Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych?		
D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO		
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C. Zgodnie z treścią art. 33 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy, jako kierownik urzędu. Zgodnie z powyższym artykułem ustawy wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy i są to jedyne osoby, którym wójt może powierzyć prowadzenie zadań, do których należy między innymi kierowanie urzędem gminy oraz organizacja urzędu. Wobec powyższego Prezydent Miasta Kielce może upoważnić Zastępcę Prezydenta i Sekretarza Miasta do podpisywania sprawozdań budżetowych, w tym również w czasie swojej obecności w pracy.		
Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
06.02.2020r.	Bogdan Wenta	PREZYDENT MIASTA  Bogdan Wenta



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

KOPIA
POLECANY

WYŚLANO DNIA
11. 03. 2020
Idz. podpis

Kielce, dnia 10.03.2020 r.

WI.54.12.2020

Pan Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 06.02.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 10.02.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy Prezydent Miasta Kielce może upoważnić Zastępcę Prezydenta i Sekretarza Miasta do podpisywania, (również w czasie swojej nieobecności), sprawozdań budżetowych, sporządzanych na podstawie:

- Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej?
- Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że Prezydent Miasta Kielce upoważnił pisemnie Sekretarza Miasta do podpisywania sprawozdań budżetowych na podstawie art. 33 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 33 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), dalej u.s.g. - wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy. Wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy.

Powołany wyżej art. 33 ust. 1 u.s.g. potwierdza, że wójt wszystkie swoje zadania wykonuje przy pomocy urzędu, tj. zarówno odnoszące się do kierownika urzędu gminy, jak również te które realizuje jako organ wykonawczy gminy. Jak wynika z art. 33 ust. 4 u.s.g. wójt może powierzyć określone sprawy gminy, a nie urzędu gminy zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy.

Przepis ten nie wskazuje ani zakresu, ani rodzaju spraw gminy, które wójt może powierzyć zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy, nie zastrzega też żadnych spraw do wyłącznej kompetencji wójta. Zatem wszelkie zadania wójta jako organu wykonawczego oraz jako kierownika urzędu gminy, w sytuacji braku zastrzeżenia wynikającego z przepisu prawa powszechnie obowiązującego, mogą być przedmiotem powierzenia. Wójt może powierzyć sprawy w zakresie swojej właściwości w regulaminie organizacyjnym, zakresie czynności lub odrębnym upoważnieniem.

Nadto należy podkreślić, że zgodnie z art. 33 ust. 4 u.s.g. wójt powierza określone sprawy gminy zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy w swoim imieniu. Oznacza to, że powierzenie ma charakter przekazania kompetencji wójta, nie zaś przeniesienia uprawnień na inny podmiot, ponieważ zastępca oraz sekretarz wykonują te obowiązki w imieniu wójta. Zatem okoliczność, że zmienia się realizator czynności jaką jest podpisanie sprawozdań, nie wyłącza odpowiedzialności wójta (prezydenta), który pozostaje organem/kierownikiem jednostki odpowiedzialnym za prawidłowe wykazanie danych w sprawozdaniu.

Powyższe potwierdza, że nie ma przeszkód, aby Prezydent jako organ wykonawczy j.s.t. lub jako kierownik jednostki mógł upoważnić Zastępcę Prezydenta lub Sekretarza Miasta do podpisywania sprawozdań budżetowych lub sprawozdań w zakresie operacji finansowych.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej,
w Kielcach
