

06.02.2020

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podpis

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019, poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Gmina Włoszczowa

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat włoszczowski	Gmina Włoszczowa	Miejscowość Włoszczowa
Ulica Partyzantów	Nr domu 14	Nr lokalu
Kod pocztowy 29-100	Poczta Włoszczowa	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 34 ust. 1 i art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Gmina Włoszczowa jest organem dotującym placówki oświatowe prowadzone przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jst (publiczne i niepubliczne).
Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych Gmina Włoszczowa przekazuje na rachunki bankowe placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jst dotację na dofinansowanie realizacji ich zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej.
Rachunek bankowy placówki oświatowej, na który dotacja ma być przekazana wskazywany jest comiesięcznie w informacji o liczbie uczniów, na których dotacja przysługuje.
Jeden z dotowanych podmiotów w ciągu maksymalnie dwóch dni od dnia otrzymania dotacji przekazywał te środki na swój prywatny rachunek bankowy z treścią przelewu: „wynagrodzenie”. W rozliczeniu dotacji podmiot wskazał, że wszystkie te środki wykorzystał na wynagrodzenia. Maksymalny limit środków dotacji, które można przeznaczyć na wynagrodzenie (zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 lit. a tiret drugie ustawy o finansowaniu zadań oświatowych) wynosił 96 054,24 zł. Limit ten – w związku z przekazaniem wszystkich środków dotacji jako wynagrodzenie – został przekroczony o 186 936,57 zł. Przeprowadzona została kontrola

wykorzystania dotacji. W związku z ustaleniami kontroli dotyczącymi wydatkowania dotacji niezgodnie z obowiązującymi przepisami pomiot – po otrzymaniu wystąpienia pokontrolnego – wyjaśnił, że po przelaniu dotacji na swoje prywatne konto dokonywał płatności związanych z funkcjonowaniem przedszkola m.in. wynagrodzenie pracowników, pomoce dydaktyczne, materiały remontowe, wynajem pomieszczeń.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej:

Czy dotacja przekazana na rachunek bankowy placówki oświatowej (prowadzonej przez osobę fizyczną lub osobę prawną inną niż jst) wskazany w informacji, na podstawie której dotacja jest naliczana, może być wydatkowana z prywatnego rachunku bankowego osoby fizycznej prowadzącej placówkę oświatową?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie Gminy Włoszczowa niedopuszczalne jest wydatkowanie przekazanej dotacji z innego konta bankowego niż to, które zostało wskazane jako konto bankowe placówki oświatowej.

Skoro w myśl art. 34, ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dotacje przekazywane są na konto bankowe danej placówki oświatowej, to wszystkie operacje bankowe potwierdzające wykorzystanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem winny być dokonywane za pośrednictwem tego konta, ponieważ to placówka jest beneficjentem środków dotacyjnych. Środki z dotacji przekazane na konto beneficjenta nie uzyskują przymiotu wartości prywatnej, co stwarzałoby możliwość swobodnego nimi dysponowania. Beneficjent nie włada dotacją, jak właściciel, bez ograniczeń – wręcz przeciwnie może ją wykorzystać jedynie w sposób ściśle określony w ustawie. Przez wykorzystanie dotacji rozumieć należy zapłatę za zadania, na które dotacja została udzielona.

Przekazanie środków dotacji z konta placówki oświatowej w całości na konto prywatne organu prowadzącego, a następnie dokonywanie z konta prywatnego wydatków na tę placówkę, pozbawia te środki przymiotu dotacji i powoduje, że stają się one prywatnymi środkami organu prowadzącego (osoba fizyczna).

Odbiorcą takiej dotacji nie może być bezpośrednio osoba fizyczna prowadząca założone przez siebie przedszkole. W tym zakresie to przedszkole ma zdolność prawną do otrzymania dotacji i jej wydatkowania, a nie organ prowadzący.

Data wypełnienia wniosku

Dnia 4 lutego 2020 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Grzegorz Dziubek
Burmistrz Gminy Włoszczowa

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej


mgr inż. Grzegorz Dziubek



WI.54.10.2020

Kielce, dnia 27.02.2020 r.

WYSLANO DNIA

27. 02. 2020

l.dz. 634

podpis

Pan

Grzegorz Dziubek

Burmistrz Gminy Włoszczowa

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 04.02.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 06.02.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie: Czy dotacja przekazana na rachunek bankowy placówki oświatowej (prowadzonej przez osobę fizyczną lub osobę prawną inną niż j.s.t.) wskazany w informacji, na podstawie której dotacja jest naliczana, może być wydatkowana z prywatnego rachunku bankowego osoby fizycznej prowadzącej placówkę oświatową?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że jeden z dotowanych podmiotów w ciągu maksymalnie dwóch dni od dnia otrzymania dotacji przekazywał te środki na swój prywatny rachunek bankowy z treścią przelewu „wynagrodzenie”. Z wyjaśnienia dotowanego podmiotu wynika, że z prywatnego konta dokonywał płatności związanych z funkcjonowaniem przedszkola, m.in. na wynagrodzenia pracowników, pomoce dydaktyczne, materiały remontowe, wynajem pomieszczeń.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 17) – dalej u.f.z.o., dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25 ust. 1-4 i 8, art. 26 ust. 1, 2 i 8, art. 28-30 oraz 31 ust. 1, są przekazywane na rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, lub zespołu szkół lub placówek.

Jak wynika z powołanego wyżej przepisu, dotacje winny być przekazywane na rachunek bankowy danej jednostki oświatowej, a nie na rachunek bankowy organu prowadzącego taką jednostkę. Wydatek w części sfinansowanej z dotacji powinien zostać dokonany z rachunku, na który wpłynęła dotacja. Natomiast część wydatku nieobjęta finansowaniem z dotacji, np. pochodząca z własnych dochodów organu prowadzącego może zostać dokonana z innego rachunku bankowego.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Zbigniew Rękas
mgr Zbigniew Rękas