



PREZYDENT MIASTA KIELCE

Urząd Miasta Kielce, Rynek 1, 25-303 Kielce
Tel. 41 36 76 105, Fax 41 34 42 763; www.um.kielce.pl

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:

31 01 2020

L. dz. 362
Podpis

H.T. + Redakcja
31.01.2020
z upr.

Kielce dnia 27 stycznia 2020 roku

PiKS-III. 7340.7.2020

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY: Prezydent Miasta Kielce		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Prezydent Miasta Kielce		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Kielce	Gmina Kielce	Miejscowość Kielce
Ulica Rynek	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 25-303	Pocztą Kielce	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
art. 11 ¹ , art. 18 ust. 10 i ust 12 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2277)		

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 4¹ ust. 1w/c ustawy gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18. Opłatę wnosi się na rachunek gminy, przed wydaniem zezwolenia. Opłata wnoszona jest na rachunek gminy w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego. W roku nabycia zezwolenia lub utraty jego ważności, opłaty dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia. Jeżeli zatem organ wydający zezwolenie wyda decyzję o wygaszeniu zezwolenia bądź jego cofnięciu na skutek zaistnienia przesłanek określonych w art. 18 ust. 10 lub ust 12 wyżej cytowanej ustawy, powinien dokonać korekty opłaty za korzystanie z zezwoleń do momentu ich wygaszenia czy też cofnięcia. Zasada proporcjonalności w wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia w danym roku pociąga za sobą obowiązek uiszczenia tejże opłaty za okres, w którym podmiot korzystał z zezwolenia w danym roku. Wielokrotnie zdarza się jednak, iż przedsiębiorcy nie uiszczają tych opłat.

Zaznaczyć należy ponadto, iż odmienna niż w przypadku wygaszenia zezwolenia sytuacja występuje w przypadku cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie art. 18 ust 10 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W takim przypadku organ I instancji wydaje decyzję mającą charakter konstytutywny. Decyzja o cofnięciu zezwolenia skutkuje bowiem utratą uprawnień do sprzedaży napojów alkoholowych z chwilą gdy decyzja staje się ostateczna. Organ wydający decyzję nie posiada kompetencji do określania w decyzji cofającej zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych dnia, z którym następuje cofnięcie.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Proszę o wskazanie:

1. W trybie jakich przepisów prawa należy dokonać egzekucji nieuiszczonej dobrowolnie opłaty?
2. Jak należy zinterpretować pojęcie „okres korzystania z zezwolenia” i jak w związku z tym naliczać opłatę za ten okres? Czy pojęcie to oznacza okres od daty obowiązywania zezwolenia określony w zezwoleniu do daty:
 - wygaszenia (czyli wystąpienia zdarzenia będącego przyczyną wygaszenia zezwolenia np. likwidacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych, zmiany składu osobowego spółki cywilnej)
 - wydania decyzji o wygaszeniu
 - doręczenia decyzji

- uprawomocnienia decyzji o wygaszeniu zezwolenia
- innej?

3. Jak należy zinterpretować pojęcie „okres korzystania z zezwolenia” w sytuacji gdy przedsiębiorca złoży odwołanie od decyzji o wygaszeniu zezwolenia do organu II instancji? Wówczas okres faktycznej możliwości korzystania z zezwolenia wydłuża się w praktyce do czasu wydania decyzji przez ten organ (nawet o kilka miesięcy od daty wygaszenia).

4. Jaki należy wskazać termin płatności opłaty za okres korzystania z zezwolenia w sytuacji :

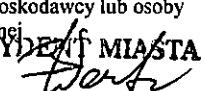
- wygaszenia zezwoleń
- cofnięcia zezwoleń

5. Jaki rodzaj odsetek należy naliczyć od opłaty niewniesionej przez przedsiębiorcę w terminie?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

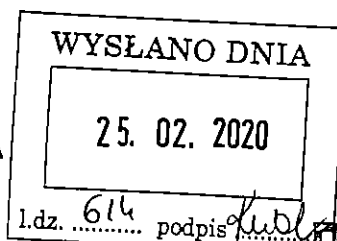
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W orzecznictwie, doktrynie jak i w praktyce stosowania omawianych przepisów istnieją rozbieżności utrudniające prawidłową realizację zadań. Ponadto termin płatności w przypadku wygaszenia zezwolenia wskazany w opinii prawnej dołączonej do niniejszego wniosku jest w ocenie organu wydającego zezwolenia nieprawidłowy. Termin płatności za korzystanie z zezwolenia w przypadkach wygaszenia zezwolenia określonych w art. 18 ust. 12 pkt 1,2i 4 pozostaje bowiem w sprzeczności z zapisem art. 18 ust.7 pkt 7 w/c ustawy.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Bogdan Wenta	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej PREZYDENT MIASTA  Bogdan Wenta
--------------------------	---	---



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH



KOPIA

POLECONY

Kielce, dnia 20.02.2020 r.

WI.54.9.2020

Pan Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 31.01.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. W trybie jakich przepisów prawa należy dokonać egzekucji nieuiszczonej dobrowolnie opłaty?
2. Jak należy zinterpretować pojęcie „okres korzystania z zezwolenia” i jak w związku z tym naliczać opłatę za ten okres? Czy pojęcie to oznacza okres od daty obowiązywania zezwolenia określony w zezwoleniu do daty:
 - wygaszenia (czyli wystąpienia zdarzenia będącego przyczyną wygaszenia zezwolenia np. likwidacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych, zmiany składu osobowego spółki cywilnej),
 - wydania decyzji o wygaszeniu,
 - doręczenia decyzji,
 - uprawomocnienia decyzji o wygaszeniu zezwolenia,
 - innej?
3. Jak należy zinterpretować pojęcie „okres korzystania z zezwolenia” w sytuacji gdy przedsiębiorca złoży odwołanie od decyzji o wygaszeniu zezwolenia do organu II instancji?
Wówczas okres faktycznej możliwości korzystania z zezwolenia wydłuża się w praktyce do czasu wydania decyzji przez ten organ (nawet o kilka miesięcy od daty wygaszenia).
4. Jaki należy wskazać termin płatności opłaty za okres korzystania z zezwolenia w sytuacji:
 - wygaszenia zezwoleń,
 - cofnięcia zezwoleń.
5. Jaki rodzaj odsetek należy naliczyć od opłaty niewniesionej przez przedsiębiorcę w terminie?

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Ad 1. Opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których stanowi art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.), dalej u.w.t.p.a. - stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, tj. dochody pobierane przez samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw, co wynika z art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), dalej u.f.p. Zgodnie z art. 67 ust. 1 u.f.p., do spraw dotyczących należności, o których mowa w art. 60, nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks

postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60) i odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.).

Jak wynika z art. 66 u.f.p., do egzekucji należności, o których mowa w art. 60, mają zastosowanie przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Egzekucję niepodatkowych należności budżetowych, w tym opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, prowadzi się na podstawie ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1438 ze zm.), dalej u.p.e.a. oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (tekst jedn. Dz. U. z 2017, poz. 1483).

Stosownie do art. 2 § 1 pkt 1 oraz art. 3 § 1 u.p.e.a. egzekucji administracyjnej podlegają podatki, opłaty i inne należności, do których stosuje się przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, 924 i 1018). Egzekucję administracyjną stosuje się do obowiązków określonych w art. 2, gdy wynikają one z decyzji lub postanowień właściwych organów, albo - w zakresie administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego - bezpośrednio z przepisu prawa, chyba że przepis szczególny zastrzega dla tych obowiązków tryb egzekucji sądowej.

Ad 2. Zgodnie z art. 11¹ ust. 1 u.w.t.p.a., w celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 4¹ ust. 1 gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18. Jak wynika z powołanego przepisu opłata jest pobierana na okres korzystania z zezwoleń, tj. okresu na jaki zostały one wydane przedsiębiorcy w celu prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych.

Jak wynika z art. 11¹ ust. 8 u.w.t.p.a., w roku nabycia zezwolenia lub utraty jego ważności, opłaty, o których mowa w ust. 1-5, dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia. Powyższa regulacja wskazuje, że w roku utraty ważności zezwolenia, opłaty dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia. Utrata ważności zezwolenia zaistnieje od dnia uprawomocnienia się decyzji o cofnięciu zezwolenia na podstawie art. 18 ust. 10 u.w.t.p.a. oraz wygaśnięcia zezwolenia z mocy prawa na podstawie art. 18 ust. 12 u.w.t.p.a.

Wygaśnięcie zezwolenia powoduje utratę uprawnień do prowadzenia działalności w nim określonej z datą wystąpienia zdarzenia, z którym przepis prawa łączy powyższy skutek. Natomiast decyzja o wygaszeniu zezwolenia potwierdza jedynie fakt ustania obowiązywania zezwolenia z datą wystąpienia tego zdarzenia.

Ad 3. Złożone przez przedsiębiorcę odwołanie od decyzji o wygaszeniu zezwolenia do organu II instancji, nie ma wpływu na fakt wygaśnięcia zezwolenia z mocy prawa na podstawie art. 18 ust. 12 u.w.t.p.a. Zatem odwołanie od decyzji o wygaszeniu zezwolenia nie wydłuża okresu ważności zezwolenia, a tym samym nie upoważnia przedsiębiorcy do korzystania z zezwolenia.

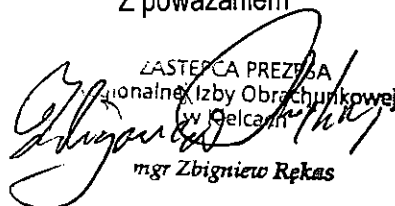
Ad 4. Terminem płatności opłaty za okres korzystania z zezwolenia w sytuacji wygaśnięcia zezwolenia jest data zaistnienia zdarzenia powodującego wygaśnięcia zezwolenia z mocy prawa na podstawie art. 18 ust. 12 u.w.t.p.a, natomiast w przypadku cofnięcia zezwolenia, terminem płatności opłaty będzie data uprawomocnienia się decyzji o cofnięciu zezwolenia.

Ad 5. Od opłaty niewniesionej przez przedsiębiorcę w terminie należy naliczyć odsetki za zwłokę od zaległości podatkowych określone w dziele III rozdział 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 900 ze zm.), stosownie do art. 67 ust. 1 u.f.p.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Uprzejmie proszę również o zastosowanie się do wymogów dotyczących składania kolejnych wniosków, tj. przedstawienia stanowiska własnego, dotyczącego sprawy objętej wnioskiem.

Z poważaniem


ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rękas