

13.07.2020
169
Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 2/212
Prezesa RIO w Kielcach z dnia 12 lipca 2012
roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna GMINA SŁUPIA		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat JĘDRZEJOWSKI	Gmina SŁUPIA	Miejscowość SŁUPIA
Ulica -	Nr domu 257	Nr lokalu -
Kod pocztowy 28-350	Pocztą SŁUPIA	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
- Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. poz. 506 ze zm.) - Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2019r., poz. 869 ze zm)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
Gmina Słupia posiada na swoim terenie własną sieć kanalizacji sanitarnej, jednakże nie posiada oczyszczalni ścieków, w związku z czym ścieki wpuszczane są do sieci kanalizacji gminy Sędziszów. Aktualnie Gmina Słupia nie zamierza budować własnej oczyszczalni ścieków. Gmina Sędziszów zwróciła się z wnioskiem do Gminy Słupia o partycypowanie w kosztach budowy nowej oczyszczalni, służącej obsłudze aglomeracji Gminy Sędziszów oraz Gminy Słupia.		

Budowa oczyszczalni ścieków, wg warunków umowy o realizację inwestycji, ma zostać zakończona do dnia 9 lutego 2020 r., co oznacza, że wszelkie płatności związane z pracami budowlanymi zostaną dokonane w I półroczu 2020 r. Gmina Słupia wstępnie zgodziła się na udzielenie dotacji celowej w formie pomocy finansowej na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadania inwestycyjnego w kwocie 300 000,00zł (w latach 2020 – 2022 po 100.000 zł rocznie). Rozliczeniem dotacji celowej udzielonej w 2020 roku, jak również latach 2021 – 2022 byłyby wydatki poniesione przez Gminę Sędziszów w 2020 roku na budowę oczyszczalni ścieków.

Alternatywą dla przedmiotowego rozwiązania jest udzielenie pomocy finansowej w latach 2020 – 2022 z przeznaczeniem na częściową spłatę pożyczki zaciągniętej przez Gminę Sędziszów w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy Gmina Słupia może udzielić i przekazać pomoc finansową w formie dotacji celowej na budowę oczyszczalni ścieków w 2021 i 2022 roku pomimo zakończenia inwestycji w 2020 roku?
2. Czy Gmina Słupia może udzielić i przekazać pomoc finansową w formie dotacji celowej dla Gminy Sędziszów po zakończeniu inwestycji polegającej na budowie oczyszczalni ścieków na spłatę pożyczki z WFGWiOŚ w Kielcach?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina Słupia uważa, iż może partycypować w części w kosztach budowy nowej oczyszczalni ścieków w okresie realizacji inwestycji. Nie może natomiast udzielić i przekazać dotacji w latach 2021 – 2022, których rozliczeniem byłyby wydatki poniesione przez Gminę Sędziszów w 2020 roku. Zgodnie z art. 168 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) wykorzystanie dotacji następuje przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja została udzielona, a więc już po jej udzieleniu.

Zdaniem Gminy Słupia nie jest możliwe udzielenie dotacji celowej z przeznaczeniem na spłatę pożyczki zaciągniętej przez Gminę Sędziszów w WFOŚiGW, gdyż zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) „dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych”.

Data wypełnienia wniosku

14-01-2020

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Tomasz Koper

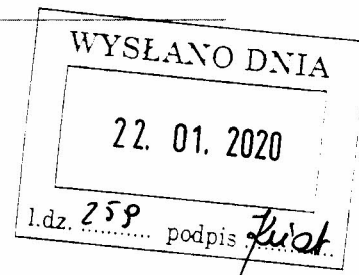
Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

WÓJT
Tomasz Koper



WI.54.5.2020

Kielce, dnia 22.01.2020 r.



Pan Tomasz Koper
Wójt Gminy Słupia

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 14.01.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 15.01.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- 1) Czy Gmina Słupia może udzielić i przekazać pomoc finansową w formie dotacji celowej na budowę oczyszczalni ścieków w 2021 i 2022 roku, pomimo zakończenia inwestycji w 2020 roku?
- 2) Czy Gmina Słupia może udzielić i przekazać pomoc finansową w formie dotacji celowej dla Gminy Sędziszów po zakończenia inwestycji polegającej na budowie oczyszczalni ścieków na spłatę pożyczki z WFOŚiGW w Kielcach?

Z opisu stanu faktycznego zawartego we wniosku o udzielenie wyjaśnienia wynika, że Gmina Słupia nie posiada własnej oczyszczalni ścieków, dlatego wpuszcza ścieki do kanalizacji Gminy Sędziszów. Gmina Słupia wstępnie zgodziła się na udzielenie dotacji dla Gminy Sędziszów na dofinansowanie budowy oczyszczalni ścieków w wysokości 300.000 zł płatnej w latach 2020-2022 po 100.000 zł. Inwestycja ma zostać zakończona do dnia 9 lutego 2020 roku, co oznacza, że wszelkie płatności zostaną dokonane w I półroczu 2020 roku.

Odpowiadając w/w pytania informuję, że zgodnie z art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania. Stosownie do art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), w razie wspólnego wykonywania przez gminy zadania własnego dotyczącego zbiorowego odprowadzania ścieków, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonują właściwe organy gminy wskazanej w porozumieniu międzygminnym.

Zawarcie porozumienia międzygminnego winno być poprzedzane etapem negocjacji pomiędzy zainteresowanymi gminami, w celu uzgodnienia przyszłej treści porozumienia. Po ustaleniu treści porozumienia rady zainteresowanych gmin podejmują uchwały w sprawie jego zawarcia na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym. Zasady ustalania udziału w kosztach realizacji zadań wynikają z art. 46 ustawy z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1530 ze zm.). Zgodnie z jego treścią, jednostka samorządu terytorialnego

realizująca zadania z zakresu działania innych jednostek samorządu terytorialnego, na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami, otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. W wyniku zawarcia porozumienia jedna z gmin przejmuje określone zadania czy kompetencje innej gminy, na koszt gminy przekazującej zadanie.

W ocenie Izby, zadanie własne Gminy Słupia określone w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, polegające na budowie oczyszczalni ścieków, może być realizowane na podstawie porozumienia międzygminnego zawartego z Gminą Sędziszów. Porozumienie takie może być zawarte w trakcie realizacji przedmiotowej inwestycji. Gmina Słupia Jędrzejowska może przekazać dotację celową dla Gminy Sędziszów na budowę oczyszczalni ścieków.

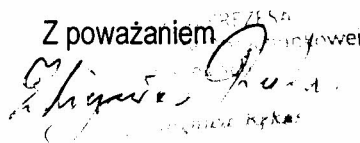
Zgodnie z art. 251 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wykorzystanie dotacji następuje w szczególności przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona, albo w przypadku gdy odrębne przepisy stanowią o sposobie udzielenia i rozliczenia dotacji, wykorzystanie następuje przez realizację celów wskazanych w tych przepisach. Jak wynika z powołanego wyżej przepisu, każda dotacja ma służyć finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji zadań publicznych. Dotacja celowa może być udzielona po dacie zawarcia umowy na wykonanie zadania publicznego, na wydatki związane z jego realizacją. Środki z budżetu gminy mogą być przekazane na zadanie, którego realizacja rozpoczęła się przed datą zawarcia umowy dotacyjnej i które nie zostało sfinansowane środkami własnymi dotowanej gminy przed datą zawarcia umowy dotacyjnej.

Przekazanie środków z budżetu gminy winno nastąpić zgodnie z postanowieniami umowy, o której stanowi art. 250 ustawy o finansach publicznych, określającej tryb i zasady udzielenia i rozliczenia tej dotacji.

Stosownie do powołanych wyżej przepisów gminy mogą podpisać stosowne porozumienie międzygminne. Na mocy jego postanowień Gmina Słupia będzie uprawniona udzielić dotacji w 2020 roku Gminie Sędziszów na dofinansowanie budowy oczyszczalni ścieków. Należy jednak zauważyć, że płatność nie może stanowić refundacji poniesionych przez Gminę Sędziszów wydatków. Zatem w opisanym we wniosku o udzielenie wyjaśnienia stanie faktycznym dofinansowanie (również na spłatę pożyczki z WFOŚiGW w Kielcach), nie może być dokonane w latach 2021-2022, ponieważ stanowiłoby refundację poniesionych przez Gminę Sędziszów wydatków.

Nadto wyjaśniam, że dotacja nie może być udzielona jako pomoc finansowa dla Gminy Sędziszów, albowiem budowa oczyszczalni ścieków w Sędziszowie stanowi realizację zadania własnego obu gmin.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Elżbieta Półna
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach