



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, dnia 28 marca 2023 r.

RIO. II.K.061. 9 .2023

Pan

Leszek Ochrymczuk

Wójt Gminy Żagań

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 16 marca 2023 r., które wpłynęło do Izby w dniu 22 marca 2023 r. o wydanie opinii czy w przypadku wypłaty diety radnym, którzy łączą mandat z funkcją sołtysa przysługują dwie diety z każdego ze wskazanych tytułów o określonej wysokości - wyjaśniam co następuje.

W myśl art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1668), do zadań Izby należy udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 ww. ustawy w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

Zgodnie z przyjętą procedurą wniosek powinien spełniać następujące warunki:

- wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych będą udzielane na pisemny wniosek podmiotu wskazanego w art. 1 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podpisany przez kierownika jednostki lub osobę upoważnioną;
- wniosek nie może dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązywania konkretnej indywidualnej sprawy;
- wnioskujący wskazuje konkretny przepis lub przepisy z zakresu finansów publicznych - którego (których) stosowanie rodzi wątpliwości i ma być przedmiotem wyjaśnień Izby, dołączając własne stanowisko w sprawie;
- wyjaśnienia udzielane przez Izbę nie są wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnień.

Przesłana przez Pana prośba dotyczy sposobu rozwiązania konkretnej, indywidualnej sprawy, która winna być rozpatrzona przez służby merytoryczne i prawne Gminy, między innymi na podstawie wyroków sądów administracyjnych.

Niemniej jednak wskazuję, że tut. Izba podziela stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, jeżeli chodzi o legalność wydatków, iż w przypadku łączenia mandatu radnego ze sprawowaną funkcją sołtysa przysługuje wypłata tylko jednej diety, ponieważ nie jest to wynagrodzenie, a ekwiwalent za utracone korzyści (np. pomniejszonego wynagrodzenia za pracę w związku z obecnością na sesji rady gminy), jakie radny czy sołtys nie uzyskuje w związku z wykonywaniem swego mandatu. Dieta nie ma charakteru świadczenia pracowniczego, które wynika z faktu bycia radnym lub sołtysem. Jej zadaniem jest wyrównanie wydatków oraz strat spowodowanych wypełnianiem obowiązków wynikających z pełnienia określonej funkcji w samorządzie.

Stanowisko w przedmiotowej sprawie potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego sygn. akt III OSK 5051/21, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego sygn. akt II OSK 2794/16).

Zgodnie z brzmieniem art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołtys) będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej, co oznacza fakultatywność takiej uchwały, organ stanowiący może, ale nie musi jej podejmować. W przeciwieństwie do unormowania zawartego art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, który wskazuje na bezwzględne prawo radnego do diety (na zasadach ustalonych przez radę gminy- radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych).

Z powyższych przepisów prawa wynika, że uchwała rady gminy reguluje rozwiązania dotyczące zasad, na jakich będzie przysługiwała dieta dla sołtysa jak i dieta dla radnego.

Jednocześnie wskazuję, że uchwała w sprawie ustalania zasad przyznawania i wysokości diet dla sołtysów oraz zwrotu kosztów podróży służbowych, a także uchwała w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym oraz zwrotu kosztów podróży podlegają nadzorowi Wojewody.

Biorąc pod uwagę powyższe w ocenie Izby w przypadku łączenia funkcji sołtysa z mandatem radnego zasadnym jest wypłacanie tylko jednej diety (nie można pobierać diety dwukrotnie za tę samą czynność - np. za udział w sesji).

W związku z procedurą określoną na wstępie, proszę o jej stosowanie w przypadku kierowania do Izby wniosków o udzielenie wyjaśnień.