

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. jednostka samorządu terytorialnego V	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna GMINA KOŃSKIE		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat KONECKI	Gmina KOŃSKIE	Miejscowość KOŃSKIE
Ulica PARTYZANTÓW	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 26-200	Poczta KOŃSKIE	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) art. 6 ust 1, art. 44 ust. 3 i art 216 ust 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /Dz. U. Z 2022 r. poz. 1634 t.j./		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) Gmina chce urządzić na działce będącej własnością jednej z parafii rzymskokatolickich ogólnodostępny parking. Parking ten ma być urządzony na tej samej działce, na której znajduje się część cmentarza parafialnego. Zadanie inwestycyjne ma polegać na utwardzeniu działki, zrobieniu odwodnienia i ustanowieniu koszy na śmieci. Parafia nie wyraża zgody na wydzielenie geodezyjne części działki oraz jej zbycie na rzecz Gminy. Parafia zaproponowała Gminie zawarcie umowy użyczenia na okres 20 lat.		

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w powyższym stanie faktycznym Gmina może dokonać wydatków z budżetu Gminy na inwestycję polegającą na budowie parkingu na części działki będącej własnością parafii rzymskokatolickiej a jedynie oddanej jej w użyczenie na okres 20 lat, na podstawie stosownej umowy?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina może dokonać przedmiotowej inwestycji na podstawie umowy użyczenia, zawartej na podstawie art. 710 kodeksu cywilnego /Dz. U. z 2022 r. poz. 1360 ze zm./ na czas określony – 20 lat. Poprzez zawarcie umowy Gmina uzyskałaby tytuł prawny do części działki, która nie stanowi cmentarza parafialnego, a jest miejscem ogólnodostępnym.

Zgodnie z art. 7 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2023 poz. 40/ zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

Data wypełnienia wniosku

19.01.2023 rok

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Krzysztof Obratański

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Krzysztof
Marek
Obratański

Elektronicznie podpisany
przez Krzysztof Marek
Obratański
Data: 2023.01.20 14:43:57
+01'00'



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach**

ul. Targowa 18,
25-520 Kielce

tel.: 41 36-01-600
e-mail: kielce@rio.gov.pl

Kielce, dn. 28 marca 2023 r.

WI.54.14.2023

Pan Krzysztof Obratański
Burmistrz Miasta i Gminy
Końskie

Szanowny Panie Burmistrzu,

W odpowiedzi na wniosek z dnia 19.01.2023 r. o udzielenie wyjaśnienia, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach wskazuje co następuje:

Zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostki samorządu terytorialnego. Gmina nie może przeznaczyć środków na zaspakajanie potrzeb wspólnoty bez związku z ustawami szczególnymi, w których te zadania zostały określone. Z art. 44 ust. 2 wynika, że każdy wydatek ze środków publicznych może być dokonany zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. W świetle ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40), gmina wykonuje określone ustawami zadania publiczne, wymienione w art. 7, w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

W procesie realizacji zadań własnych jednostka samorządu terytorialnego ma prawo wykorzystać swój majątek, jak również cudzy, do którego posiada tytuł prawny. Przepis art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 z późn. zm.) określa, że każdy ma prawo zabudowy nieruchomości gruntowej, jeżeli wykaże prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, pod warunkiem zgodności zamierzenia budowlanego z przepisami. Stosownie do art. 3 pkt 11 ww. ustawy, przez pojęcie prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane należy rozumieć tytuł prawny wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego, przewidującego uprawnienia do wykonywania robót budowlanych. Stosunkiem zobowiązaniowym może być m.in. umowa użyczenia nieruchomości. Umowa użyczenia została zdefiniowana w art. 710 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – kodeks cywilny (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1360 z późn. zm.). Wynika z niego, że przez umowę użyczenia użyczający zobowiązuje się zezwolić biorącemu przez czas oznaczony lub nieoznaczony na bezpłatne używanie oddanej mu w tym celu rzeczy.

Jak stanowi art. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1693 z późn. zm.), parkingi niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg są drogami wewnętrznymi. Budowa i finansowanie

dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku – do właściciela tego terenu.

Zatem stosownie do powołanych wyżej przepisów, budowa parkingu na terenie zarządzanym przez Burmistrza (umowa użyczenia gruntu), stanowić będzie realizację zadania własnego Gminy.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem,

PREZES

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)