

61
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
D. Grzelka
Damian Grzelka

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPŁYNĘŁO DNIA

27. 01. 2023

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podpis

252

Mały

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

Nazwa pełna POWIAT STARACHOWICKI

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
STARACHOWICE	STARACHOWICE	STARACHOWICE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
DR WŁADYSŁAWA BORKOWSKIEGO	4	
Kod pocztowy	Pocztą	
27-200	STARACHOWICE	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego
(bez przytaczania treści przepisów)

art. 6 pkt. 1, art. 216 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) w
związku z art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym (Dz.U.2022.1526)

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Powiat Starachowicki uzyskał wstępną promesę dofinansowania z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację inwestycji pn. „Poprawa warunków obsługi i rozwoju Specjalnej Strefy Ekonomicznej Starachowice S.A. m.in. poprzez budowę bezkolizyjnego przejazdu drogowego nad linią kolejową 25 w Starachowicach” – edycja 5RSP. Inwestycja realizowana będzie ze środków publicznych na zasadach określonych w Uchwale nr 84/2021 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2021r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład.

W ramach realizacji ww. inwestycji zaplanowano budowę ogólnodostępnego, bezpłatnego parkingu dla samochodów osobowych (57 miejsc postojowych) z instalacją elektryczną

(sieci wewnętrzne) oraz stację ładowania pojazdów elektrycznych na nieruchomościach będących własnością „SSE Ekonomicznej” Starachowice” S.A. zwanej dalej „Strefą” oraz na nieruchomości stanowiącej własność Skarbu Państwa będącej w użytkowaniu wieczystym Strefy. Strefa odda Powiatowi do nieodpłatnego używania nieruchomości, na których ma być realizowana inwestycja w części dotyczącej budowy parkingu oraz stacji ładowania pojazdów elektrycznych na podstawie umowy, która stanowić będzie tytuł prawny do dysponowania nieruchomością na cele budowlane w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane.

Z uwagi na fakt, że inwestycja realizowana będzie na nieruchomości będącej własnością Strefy oraz na nieruchomości stanowiącej własność Skarbu Państwa będącej w użytkowaniu wieczystym Strefy, właścicielem parkingu oraz stacji ładowania pojazdów elektrycznych, na którego budowę Powiat poniesie nakłady finansowe w ramach otrzymanego dofinansowania z Rządowego Funduszu Polski Ład – Edycja 5RSP, będzie Strefa.

Strefa zobowiązuje się utrzymywać parking oraz stację ładowania pojazdów elektrycznych w zakresie ponoszenia opłat za energię elektryczną, podatki i opłaty, letnie i zimowe utrzymanie parkingu, oraz obsługę, serwis i utrzymanie stacji ładowania pojazdów przez okres ich amortyzacji.

Powiat będzie jedynie właścicielem nakładów poniesionych na wybudowanie parkingu. Zgodnie z przepisami ustawy PIT, amortyzacji podlegają również niezależnie od przewidywanego okresu używania budynki i budowle wybudowane na cudzym gruncie. W związku z tym parking wybudowany na gruncie Strefy zostanie ujęty w ewidencji środków trwałych Powiatu o wartości początkowej w kwocie poniesionych nakładów finansowych, które będą podlegać amortyzacji. Po okresie amortyzacji Powiat protokolarnie przekaze poniesione nakłady na budowę parkingu do Strefy.

Szacunkowy koszt zadania wynosi: 2 793 808,69 zł

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy Powiat może ponieść nakłady finansowe na inwestycję na obcym gruncie w przypadku, gdy właścicielem gruntu jest Specjalna Strefa Ekonomiczna? (brak w tym zakresie regulacji w Rządowym Programie Polski Ład, mimo skierowania dedykowanej edycji na rozwój SSE).
2. Czy po okresie amortyzacji wybudowanego parkingu oraz stacji ładowania pojazdów elektrycznych w ramach inwestycji na obcym gruncie mogą one zostać przekazane przez Powiat na rzecz Strefy?
3. Czy można, bezpośrednio po zrealizowaniu zadania (tj. przed upływem okresu amortyzacji), przekazać majątek stanowiący środek trwały Strefie - właścicielowi nieruchomości?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

1. Powiat Starachowicki stoi na stanowisku, iż możliwe jest budowanie środków trwałych na nieruchomościach niebędących własnością Powiatu Starachowickiego, pod warunkiem podpisania ze Strefą umowa na bezpłatne użyczenie ww.

nieruchomości na okres realizacji inwestycji i amortyzacji wytworzonych środków trwałych (okres amortyzacji jest dłuższy niż trwałość techniczna obiektów). Z uwagi na fakt, iż utrzymanie parkingu wraz ze stacją ładowania pojazdów nie jest zadaniem własnym Powiatu Strefa, na podstawie stosownej umowy zobowiąże się do ponoszenia kosztów utrzymania wytworzonych środków trwałych przez okres ich amortyzacji. Budowa ogólnodostępnego i bezpłatnego parkingu oraz stacji ładowania pojazdów elektrycznych stanowi cel publiczny, gdyż ułatwi mieszkańcom powiatu starachowickiego dostęp do Strefy.

2. Powiat stoi również na stanowisku, iż możliwym jest przekazanie wytworzonych środków trwałych Strefie, po ich całkowitym zamortyzowaniu.
3. Powiat także stoi na stanowisku, iż bezpośrednio po zrealizowaniu zadania, nie może przekazać majątku stanowiącego środek trwały Strefie – właścicielowi nieruchomości, z czym nie zgadza się Strefa, która bezpośrednio po zakończeniu realizacji zadania, chce otrzymać od Powiatu wytworzone środki trwałe w postaci parkingu oraz stacji ładowania pojazdów elektrycznych

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
25.01.2023 r.	Piotr Ambroszczyk	



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach**

WYŚLANO DNIA

28. 02. 2023

l.dz. 493... podpisNaćk.

epap

Kielce, dnia 28 lutego 2023 r.

WI.54.5.2023

Pan Piotr Ambroszczyk
Przewodniczący Zarządu
Powiatu Starachowickiego

Szanowny Panie Przewodniczący,

W odpowiedzi na wniosek z dnia 25.01.2023 r. o udzielenie wyjaśnienia, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach wskazuje co następuje:

Zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostki samorządu terytorialnego. Powiat nie może przeznaczyć środków na zaspakajanie potrzeb wspólnoty bez związku z ustawami szczególnymi, w których te zadania zostały określone. Z art. 44 ust. 2 wynika, że każdy wydatek ze środków publicznych może być dokonany zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. W świetle ustawy z dnia 5 czerwca 1998 o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne, wymienione w art. 4, w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

W procesie realizacji zadań własnych jednostka samorządu terytorialnego ma prawo wykorzystać swój majątek, jak również cudzy, do którego posiada tytuł prawny. Przepis art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 z późn. zm.) określa, że każdy ma prawo zabudowy nieruchomości gruntowej, jeżeli wykaze prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, pod warunkiem zgodności zamierzenia budowlanego z przepisami. Stosownie do art. 3 pkt 11 ww. ustawy, przez pojęcie prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane należy rozumieć tytuł prawny wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego, przewidującego uprawnienia do wykonywania robót budowlanych. Stosunkiem zobowiązaniowym może być m.in. umowa użyczenia nieruchomości. Umowa użyczenia została zdefiniowana w art. 710 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – kodeks cywilny (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1360 z późn. zm.). Wynika z niego, że przez umowę użyczenia użyczający zobowiązuje się zezwolić biorącemu przez czas oznaczony lub nieoznaczony na bezpłatne używanie oddanej mu w tym celu rzeczy.

Mając powyższe na uwadze, należy wskazać, że przy realizacji zamierzonego przedsięwzięcia Powiat powinien mieć w szczególności na uwadze zapisy art. 44 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z nim wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. W związku z tym umowa użyczenia powinna należycie zabezpieczać interes finansowy Powiatu poprzez zastosowanie takiego okresu jej obowiązywania, który pozwoli na prawidłowe rozliczenie nakładów zainwestowanych na obcym gruncie.

Ponieważ działalność jednostek samorządu terytorialnego podlega nadzorowi regionalnych izb obrachunkowych z punktu widzenia legalności, o czym stanowi art. 171 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), a żadne przepisy prawa nie regulują kwestii terminu i okoliczności przekazania środka trwałego powstałego w ramach inwestycji na obcym gruncie, to Izba nie jest właściwa do udzielenia odpowiedzi na pytanie 2. i 3. zawarte we wniosku.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem,

PREZES

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)

**Damian
Karol
Grzelka**

Elektronicznie
podpisany przez
Damian Karol
Grzelka
Data: 2023.02.28
13:43:44 +01'00'