

41 30.01.2023
Reg. ...
D. Grzelka
Damian Grzelka

Załącznik nr ... do zarządzenia Nr
Prezesa RIO w Kielcach z dnia 01.01.2023 roku

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPŁYNEŁO DNIA
30.01.2023
Ldz ...
Pocpis ...

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna POWIAT KIELECKI		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat KIELECKI	Gmina KIELCE	Miejscowość KIELCE
Ulica WRZOSOWA	Nr domu 44	Nr lokalu -
Kod pocztowy 25-211	Poczta KIELCE	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art.10b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. 2023 poz. 100).		

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Stowarzyszenie „Pomoc Niepełnosprawnym” prowadzące Warsztaty Terapii Zajęciowej w Osinach wystąpiło do Starosty Kieleckiego z prośbą o dofinansowanie wkładu własnego do zakupu busa specjalnie przystosowanego do przewozu osób niepełnosprawnych, w tym poruszających się na wózkach inwalidzkich. Stowarzyszenie „Pomoc Niepełnosprawnym” w ramach Programu Wyrównywania Różnic Między Regionami III otrzymało dofinansowanie z PFRON w Kielcach w kwocie 120.000,00 zł na zakup likwidację barier transportowych w Warsztatach Terapii Zajęciowej w Osinach.

Całkowity koszt zakupu nowego samochodu wynosi 190.957,50 zł. Stowarzyszenie musi zgromadzić wkład własny w wysokości 70.957,50 zł. Brakująca kwota zostanie pozyskana ze środków Powiatu Kieleckiego oraz samorządów gmin, których mieszkańcy są uczestnikami warsztatu.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Powiat Kielecki może przekazać ze swojego budżetu dla Stowarzyszenia środki, które będą stanowiły więcej niż 10% kosztów działalności wtz, z przeznaczeniem na likwidację barier transportowych?
Czy zakup busa przystosowanego do przewozu osób z niepełnosprawnością należy traktować jako koszt działalności wtz?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Przepisy nie wskazują jakie koszty działalności wtz nie mogą być finansowane ze środków PFRON, czy też środków budżetu powiatu.

Data wypełnienia wniosku

26.01.2023 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Stefan Bąk – Członek Zarządu

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

CZŁONEK ZARZĄDU

Stefan Bąk



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach**

Kielce, dnia 24 lutego 2023 r.

WI.54.8.2023

Pan Stefan Bąk
Członek Zarządu
Powiatu Kieleckiego

Wnioskiem z dnia 26.01.2023 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 30.01.2023 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

1. Czy Powiat Kielecki może przekazać ze swojego budżetu dla Stowarzyszenia środki, które będą stanowiły więcej niż 10% kosztów działalności warsztatu terapii zajęciowej, (dalej WTZ) z przeznaczeniem na likwidację barier transportowych?
2. Czy zakup busa przystosowanego do przewozu osób z niepełnosprawnością należy traktować jako koszt działalności WTZ?

Powyższe pytania zadane zostały w związku z wątpliwościami dotyczącymi stosowania art.10b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. 2023 poz.100).

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie wspierania osób niepełnosprawnych. Wyszczególnienie zadań samorządu powiatu w zakresie wspierania osób niepełnosprawnych zawiera art. 35a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 100). Zgodnie z art. 35a ust. 1 pkt 8 tej ustawy do zadań powiatu należy dofinansowanie kosztów tworzenia i działania warsztatów terapii zajęciowej. Jak wynika z art. 35a ust. 2 pkt 1 przedmiotowe zadanie jest realizowane przez powiatowe centra pomocy rodzinie. Jednak, jak wynika z art. 10b ust. 1-2 warsztaty mogą być również organizowane przez fundacje, stowarzyszenia lub przez inne podmioty. Koszty utworzenia, działalności i wynikające ze zwiększenia liczby uczestników warsztatu są współfinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (dalej PFRON) oraz ze środków samorządu powiatowego, lub innych źródeł.

Zgodnie z art. 10 b ust.2a w/w ustawy koszty działalności warsztatu są finansowane ze środków samorządu powiatowego w wysokości co najmniej 10% tych kosztów. Zatem odpowiedź na pytanie 1. jest twierdząca.

Jednocześnie Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach nie podziela poglądu własnego pytającego, że przepisy nie wskazują jakie koszty działalności WTZ nie mogą być finansowane ze środków PFRON, czy też budżetu powiatu, gdyż np. w § 19 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 2284) wymienione są koszty, które mogą być finansowane ze środków PFRON, w tym m.in. dowozu uczestników lub eksploatacji samochodu, związanej z realizacją programu rehabilitacyjnego i niezbędną obsługą działalności warsztatu (§ 19 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia). Ponadto załącznik nr 1 do ww. rozporządzenia określa wzór wniosku o dofinansowanie ze środków PFRON kosztów utworzenia i działalności warsztatu terapii zajęciowej. W części III wniosku „Koszty utworzenia i działalności warsztatu terapii zajęciowej” wymieniony został „Całkowity koszt zakupu samochodu na potrzeby”. W dalszej części tego wniosku zawarto zapis o kwocie wnioskowanej na m.in. wyposażenie w tym: zakup samochodu.

Zatem, w ocenie Izby, zważywszy na powyższe regulacje, zakupu busa przystosowanego do przewozu osób z niepełnosprawnością stanowi koszt działalności WTZ.

Pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Damian
Karol
Grzelka

Elektronicznie
podpisany przez
Damian Karol
Grzelka
Data: 2023.02.24
13:55:54 +01'00'

Z poważaniem,

PREZES

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)