



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU**

RP.063/84/8/2023

Gdańsk, dnia 17 lutego 2023 r.

**Pani
Anna Broniecka
Zastępca Wójta Gminy Potęgowo
ul. Kościuszki 5
76 – 230 Potęgowo**

Szanowna Pani Wójt,

w odpowiedzi na Pani wniosek z dnia 16 stycznia 2023 r., doręczony do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w dniu 20 stycznia 2023 r., dotyczący problematyki związanej z dopuszczalnością finansowania ze środków publicznych kosztów zakupu wieńca pogrzebowego oraz kosztów związanych z zamieszczeniem w prasie kondolencji w związku ze śmiercią pracowników, byłych pracowników urzędu gminy, radnych oraz osób bliskich ww. osób, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Punktem wyjścia przy ocenie prawnej przedstawionego powyżej zagadnienia są uregulowania zawarte w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). W tym zakresie na szczególną uwagę zasługuje przepis art. 216 ust. 2 tej ustawy, zgodnie z którym wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na:

- 1) zadania własne jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) zadania przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego do realizacji w drodze umowy lub porozumienia;
- 4) zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego;
- 5) pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego
- 6) programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tej ustawy.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk

tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15

NIP 583-21-22-408 REGON 190134954

✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

Jak słusznie podkreślono w ww. wniosku określony w ww. przepisie katalog zadań ma charakter otwarty. Jednak pomimo tego, że jest to katalog przykładowy, z zawartego zwrotu „w szczególności” nie należy wnioskować, że uprawnione będzie wydatkowanie z budżetu jednostki samorządu terytorialnego środków na świadczenia czy zadania, które nie mają podstawy w przepisach prawa.

Jak stanowi art. 163 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) samorząd terytorialny wykonuje zadania publiczne niezastrzeżone przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej lub ustawy dla organów innych władz publicznych. Uszczegółowieniem wyżej powołanego przepisu ustawy zasadniczej są przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 40), w tym przepis art. 6 i 7 tej ustawy. Pierwszy z wyżej powołanych przepisów stanowi, że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zgodnie zaś z art. 7 ustawy *o samorządzie gminnym*, określającym katalog zadań własnych gminy, zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Zdanie drugie tej jednostki redakcyjnej, rozpoczynające się od sformułowania "w szczególności zadania własne obejmują sprawy", świadczy o tym, że w przepisie tym zostały wymienione typowe zadania realizowane przez gminę, składające się na otwarty katalog płaszczyzn działania powierzonych samorządowi gminnemu przez ustawodawcę.

Co prawda wydatkowanie z budżetu gminy środków z przeznaczeniem na zakup wieńców pogrzebowych, czy też zamieszczenie w prasie kondolencji w związku ze śmiercią pracowników, byłych pracowników urzędu gminy, radnych oraz najbliższych im osób nie jest bezpośrednio związane z realizacją zadań własnych gminy wymienionych w art. 7 ustawy *o samorządzie gminnym*, jednakże przyjąć należy, że takie wydatki mogą mieć związek z realizacją spraw publicznych o znaczeniu lokalnym.

Z wyżej powołanych względów wydatkowanie środków publicznych na ww. cele przy spełnieniu pewnych warunków może okazać się prawnie dopuszczalne. W szczególności wskazać należy, że wydatkowanie środków publicznych w każdym przypadku powinno odbyć się z poszanowaniem zasad określonych w art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy *o finansach publicznych*, który nakazuje wydatkowanie środków publicznych: w sposób **celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów**. Ponadto w myśl zasady wyrażonej w art. 254 pkt 3 ustawy *o finansach publicznych* w toku wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do dokonywania wydatków **w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów**.

Podkreślenia przy tym wymaga, że zadaniem własnym gminy jest nie tyle dokonanie samego wydatku, ale jest nim cel i rezultat mieszczący się w regulacjach ustawowych określających zadania własne gminy.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Signature Not Verified

Dokument podpisany przez
Luiza Budner - Iwanicka; RIO
w Gdańsku
Data: 2023.02.17 16:14:31 CET

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:

- 1) członkowie Kolegium w/m,
- 2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
- 3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja:

Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.