

Urząd Miejski w Michałowie
Ul. Białostocka 11
16 – 050 Michałowo

FN.300.01.2023.AP



WA/R
17.01.2023
Urząd
i w

Michałowo, dn. 16.01.2023 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BIAŁYMSTOKU
ul. J.K Branickiego 13
15-085 BIAŁYSTOK

Urząd Miejski w Michałowie zwraca się z prośbą o wyjaśnienie wątpliwości w sprawach wypłaty dotacji dla przedszkoli niepublicznych.

Zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej w Michałowie Nr XXXV/253/18 z dnia 8 lutego 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Michałowo przez inne niż Gmina Michałowo osoby prawne lub osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego 2018 poz. 872) **Przedszkole Niepubliczne złożyło wnioszek o udzielenie dotacji w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli** o której mowa w art. 17 ust 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.), w myśl którego „*Niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.*”

Samorząd Gminy Michałowo chcąc zabezpieczyć możliwość uczęszczania do przedszkoli jak największej liczby dzieci w myśl art. 17 ust 1 z zastrzeżeniem art. 22 w/w ustawy, podjął Uchwałą Nr XXXIV/343/22 z dnia 31.03.2022 r. w sprawie regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego oraz określenia kryteriów wyboru najkorzystniejszych ofert. (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego 2022 poz. 1730).

Zgodnie z ogłoszeniem konkursu Gmina Michałowo zamierzała pozyskać w przedszkolach niepublicznych maksymalnie 70 wolnych miejsc.

Podmiot wyłoniony w konkursie, który będzie realizował zadanie zgodnie z art. 17 ust 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.) **otrzyma dotację z budżetu Gminy Michałowo na każde dziecko w przedszkolu w wysokości równej wydatkom bieżącym (tj. 100% dotacji)**, przewidzianych na jedno dziecko w publicznych przedszkolach, prowadzonych przez Gminę Michałowo, pomniejszoną o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za

wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na dziecko niepełnosprawne w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawne dziecko w publicznym przedszkolu w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Michałowo.

Po rozstrzygnięciu konkursu z wyłonionym Przedszkolem niepublicznym Gmina Michałowo podpisała umowę o zapewnieniu 70 miejsc w danej placówce, na które w myśl art 17 ust 1. wskazywanej wyżej ustawy, Samorząd będzie przekazywał 100 % dotacji.

Wyłonione przedszkole było tym samym Przedszkolem niepublicznym, które złożyło wniosek o przyznanie dotacji w wysokości 75 % (w myśl art. 17 ust 3 w/w ustawy).

W comiesięcznym rozliczeniu dotowane Przedszkole niepubliczne zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej w Michałowie Nr XXXV/253/18 z dnia 8 lutego 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Michałowo przez inne niż Gmina Michałowo osoby prawne lub osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego 2018 poz. 872) złożyło informację o faktycznej ilości uczniów ustalonej wg. stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca, z której wynika iż do placówki uczęszcza łącznie 77 dzieci w tym 76 dzieci z terenu Gminy Michałowo oraz 1 dziecko z terenu gminy ościennej.

Wobec powyższego nasunął się szereg pytań i wątpliwości dotyczących wysokości dotacji należnej dla dotowanego Przedszkola niepublicznego, a mianowicie:

1. **Czy Gmina powinna wypłacić dotację dla podmiotu dotowanego w wysokości 100 % dotacji na wszystkie dzieci uczęszczające do przedszkola niepublicznego tj. 77 dzieci, które wskazane zostały w miesięcznym rozliczeniu?**

Ubiegając się dodatkowo od gminy ościennej, o zwrot dotacji poniesionej na wykazane 1 dziecko – ucznia niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, zgodnie z art. 51 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (tj. 100% dotacji).

2. **Czy też dotacja w wysokości 100 % przysługuje dla podmiotu dotowanego za 70 miejsc (zgodnie z ogłoszeniem konkursowym i umową Gmina wskazała liczbę planowanych do pozyskania maksymalnie 70 miejsc) a za pozostałe 7 miejsc przysługuje podmiotowi dotacja w wysokości 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli?**

Ubiegając się dodatkowo od gminy ościennej o zwrot dotacji poniesionej na wykazane 1 dziecko – ucznia niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, zgodnie z art. 51 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (tj. 75 % dotacji).

W wyniku zaistniałych wątpliwości w dotyczących wypłaty dotacji należnej dla przedszkola niepublicznego, zwracamy się z prośbą o wyrażenie opinii odnośnie opisanej powyżej sytuacji.

z poważaniem

Skarbnik Gminy Michałowo

Anna Palecka

Elektronicznie podpisany
przez Anna Palecka
Data: 2023.01.16 14:58:45
+01'00'



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W BIAŁYMSTOKU

15-085 Białystok, ul. Branickiego 13, tel. 085 748 46 20, fax 085 748 46 30

Białystok, 30 stycznia 2023 r.

RIO.II.025-3/23

**Pani
Anna Palecka
Skarbnik Gminy
Michałow**

Odpowiadając na wniosek z dnia 16 stycznia 2023 roku, o udzielenie wyjaśnienia w sprawie dotyczącej wysokości dotacji należnej dla dotowanego przedszkola niepublicznego Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku przedstawia następujący pogląd w sprawie.

Zgodnie z art. 31 ust. 4 oraz ust. 6 w zw. z ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) dzieci w wieku 3-5 lat mają prawo do korzystania z wychowania przedszkolnego, a dzieci w wieku 6 lat mają obowiązek odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego. Natomiast obowiązek zapewnienia warunków do wychowania przedszkolnego jest zadaniem własnym gminy. Gmina w ramach swojego ustawowego obowiązku, na co wskazuje ust. 9 przywołanego powyżej przepisu, powinna zapewnić dziecku możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego w:

- 1) publicznym przedszkolu, oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, lub
- 2) publicznym przedszkolu, oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez inną osobę prawną lub osobę fizyczną, położonych na obszarze gminy, lub
- 3) niepublicznym przedszkolu, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, oddziale przedszkolnym w niepublicznej szkole podstawowej, o którym mowa w art. 19 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, lub niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, położonych na obszarze gminy.

Jednak w sytuacji, w której liczba dzieci przewyższy liczbę miejsc w placówkach określonych powyżej, wójt zgodnie z art. 31 ust. 10 w zw. z ust. 11 ustawy Prawo Oświatowe powinien pisemnie wskazać rodzicom inną placówkę wychowania przedszkolnego położoną najbliżej przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej albo innej formy wychowania przedszkolnego, o przyjęcie do których ubiegali się rodzice dziecka.

Mając na uwadze pytanie zawarte we wniosku dotyczące wysokości dotacji należnej dla dotowanego przedszkola niepublicznego należy przywołać art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.), który wskazuje, że niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym otrzymuje na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości **równej** podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w

wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. Jednak, aby otrzymać dotację w wysokości 100% przedszkole musi spełnić następujące warunki:

- 1) określone w art. 13 ust. 1 ustawy - Prawo oświatowe, z tym że czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe, nie może być krótszy niż czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony przez radę gminy dla przedszkoli prowadzonych przez gminę,
- 2) pobiera opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie wyższe niż opłaty ustalone przez radę gminy na podstawie art. 52 ust. 1 pkt 1,
- 3) prowadzi dokumentację przebiegu nauczania, wychowania i opieki ustaloną dla publicznych przedszkoli,
- 4) liczba uczniów w oddziale przedszkolnym nie jest wyższa niż liczba uczniów w oddziale publicznego przedszkola określona w przepisach wydanych na podstawie art. 111 ustawy - Prawo oświatowe,
- 5) zapewnia uczniom pomoc psychologiczno-pedagogiczną zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 5 ustawy - Prawo oświatowe,
- 6) stosuje zasady przyjmowania do publicznych przedszkoli określone w rozdziale 6 ustawy - Prawo oświatowe.

Należy podkreślić, że powyższą dotację zgodnie z art. 22 ustawy o finansowaniu zadań publicznych przyznaje się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert ogłaszanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, lub innych form wychowania przedszkolnego, który gmina jest obowiązana przeprowadzić w sytuacji nie zapewnienia wszystkim dzieciom możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego. Natomiast regulamin otwartego konkursu ofert oraz kryteria wyboru ofert określa rada gminy w drodze uchwały, uwzględniając konieczność zapewnienia jak najlepszych warunków realizacji wychowania przedszkolnego.

Biorąc pod uwagę przywołane przepisy, zdaniem tut. Izby, gmina która nie jest w stanie zapewnić możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego wszystkim dzieciom, powinna przeprowadzić otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego. W momencie wyłonienia niepublicznego przedszkola spełniającego warunki określone w art. 17 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań publicznych gmina powinna wypłacić należną dotację w pełnej wysokości na wszystkie dzieci uczęszczające do danego przedszkola. W ten sposób gmina zrealizuje swój ustawowy obowiązek określony w art. 31 ust 4 i 6 ustawy Prawo oświatowe.

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku

Ewa Czołpińska