



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.0441/26/25/1/2022

Gdańsk, dnia 8 czerwca 2022 r.

Pani
Aleksandra Duliewicz
Prezydent Miasta Gdańska
ul. Nowe Ogrody 8/12
80-803 Gdańsk

Szanowna Pani Prezydent,

wnioskiem z dnia 24 maja 2022 r. doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w dniu 26 maja 2022 r., Pani Izabela Kuś - Skarbnik Miasta Gdańska, działając z upoważnienia Prezydenta Miasta Gdańska, zwróciła się z prośbą o zajęcie stanowiska odnośnie problematyki związanej z dopuszczalnością finansowania przez miasto wydatków na wynagrodzenia (za przepracowane nadgodziny) pracowników realizujących dodatkowe zadania, w związku z wprowadzeniem na terenie całego kraju stopni alarmowych, ze środków rezerwy na zarządzanie kryzysowe, o której mowa w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym* (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 ustawy o zarządzaniu kryzysowym zarządzanie kryzysowe to działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do podejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej. Zgodnie z art. 3 pkt 1 ww. ustawy sytuacja kryzysowa to sytuacja wpływająca negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołująca znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków. Jednocześnie należy podkreślić, że istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest związana z wydatkami nieprzewidzianymi, nieplanowanymi, które mogą powstać w sytuacji kryzysowej. Przywołane przepisy ustawy *o zarządzaniu kryzysowym*, w ocenie tut. Izby, należy interpretować systemowo, lecz za każdym razem z uwzględnieniem okoliczności faktycznych.

Jeśli chodzi o wspomniany aspekt systemowy należy zwrócić uwagę m.in. na przepisy art. 17 ust. 2 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 pkt 5 ww. ustawy, z których wynika: po pierwsze - do zadań starosty w sprawach zarządzania kryzysowego należy zapobieganie, przeciwdziałanie i usuwanie skutków zdarzeń o **charakterze terrorystycznym**; po drugie - do zadań wójta, burmistrza, prezydenta miasta w sprawach zarządzania kryzysowego należy zapobieganie, przeciwdziałanie i usuwanie skutków zdarzeń o **charakterze terrorystycznym**. Z kolei na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. *o działaniach antyterrorystycznych* (t.j.: Dz.U. z 2021 r. poz. 2234 z późn. zm.) mogą być wydawane zarządzenia w sprawie wprowadzenia stopnia alarmowego. Podstawą wprowadzenia jednego z czterech stopni alarmowych (w tym BRAVO, CHARLIE-CRP) są zdarzenia o **charakterze terrorystycznym**.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 28 listopada 2012 r. (sygn. akt I SA/Gd 1171/12) zwrócono uwagę na następujące kwestie związane z wydatkowaniem środków z rezerwy na zarządzanie kryzysowe - w kontekście stopni alarmowych, które mogły być

wprowadzane do stosowania na podstawie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 23 ww. ustawy o zarządzaniu kryzysowym, który to przepis obowiązywał do dnia 2 października 2013 r.:

*Należy też zauważyć, że chociaż ustawa o zarządzaniu kryzysowym często posługuje się pojęciem "zagrożeń" (nie tylko w art. 19 ust. 1 pkt 2), to nie precyzuje, o jakie zagrożenia chodzi. Jak jednak wskazał Trybunał Konstytucyjny w powołanym wyżej wyroku z dnia 21 kwietnia 2009 r., sygn. akt K 50/07, z art. 23 ww. ustawy, określającego przesłanki wprowadzenia tzw. stopni alarmowych wynika, że chodzi **głównie o zagrożenia o charakterze terrorystycznym**. Na odwołanie się do tego przepisu pozwala dyrektywa wykładni systemowej wewnętrznej. Przepis ten stanowi, że Prezes Rady Ministrów może wprowadzić na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej albo jego części, w drodze zarządzenia, cztery stopnie alarmowe: pierwszy stopień alarmowy - w wypadku uzyskania informacji o możliwości wystąpienia zdarzenia o **charakterze terrorystycznym** lub innego zdarzenia, których rodzaj i zakres jest trudny do przewidzenia; drugi stopień alarmowy - w wypadku uzyskania informacji o możliwości wystąpienia zdarzenia o **charakterze terrorystycznym** lub innego zdarzenia, powodujących zagrożenie bezpieczeństwa Polski; trzeci stopień alarmowy - w wypadku uzyskania informacji o osobach lub organizacjach przygotowujących **działania terrorystyczne** godzące w bezpieczeństwo Polski lub wystąpienia aktów terroru godzących w bezpieczeństwo innych państw albo w przypadku uzyskania informacji o możliwości wystąpienia innego zdarzenia godzącego w bezpieczeństwo Polski lub innych państw; czwarty stopień alarmowy - w wypadku wystąpienia zdarzenia o **charakterze terrorystycznym lub** innego zdarzenia, powodujących zagrożenie bezpieczeństwa Polski lub innych państw.*

Z przytoczonych wyżej regulacji prawnych wspartych orzeczeniem sądowym należy więc wnioskować, że zarówno w poprzednim stanie prawnym, jak i w obecnym stanie prawnym, możliwość wprowadzenia różnego rodzaju stopni alarmowych związana jest m.in. z występowaniem zdarzenia bądź zagrożenia o **charakterze terrorystycznym**. Stąd, w sytuacji, w której nie będzie prawnych możliwości skorzystania z innych źródeł finansowania przez gminę, w ocenie tut. Izby, zaistnieją przesłanki do pokrycia wspomnianych wydatków na wynagrodzenia pracowników urzędu miasta (za przepracowane nadgodziny) z rezerwy na zarządzanie kryzysowe, bowiem wprowadzenie wspomnianych stopni alarmowych wiąże się z sytuacją kryzysową.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Signature Not Verified

Dokument podpisany przez
Luiza Budner - Iwanicka;
RIO w Gdańsku
Data: 2022.06.08 12:27:54
CEST

Luiza Budner - Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:

- 1) członkowie Kolegium w/m,
- 2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
- 3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja:

Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954

✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl