

EKS-I.440.2.23.2022

URZĄD MIASTA
KIELCE

Wydział Edukacji, Kultury i Sportu
ul. Strycharska 6
25-001 Kielce

9.05.2022
czł. sam. Kielce
[Signature]

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

nr 5
Mec. 9

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna URZĄD MIASTA KIELCE WYDZIAŁ EDUKACJI, KULTURY I SPORTU		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
KIELCE	KIELCE	KIELCE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
STRYCHARSKA	6	
Kod pocztowy	Poczta	
25-659	KIELCE	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Ustawa z dnia 12 marca 2022r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022r. poz. 583)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
Wydział Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce realizuje od dnia 24 lutego 2022r. dodatkowe zadania oświatowe związane z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy. W placówkach oświatowych dla których organem prowadzącym jest Gmina/Miasto Kielce zwiększono liczebności istniejących oddziałów, a także utworzono dodatkowo 11 oddziałów przygotowawczych. W chwili obecnej w placówkach tych znajduje się 677 dzieci i uczniów będących obywatelami Ukrainy.		
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej		
Mając na uwadze brzmienie art. 1 ust. 2 pkt 7 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa prosimy o opinię:		
1. Czy środki z rezerwy na zarządzanie kryzysowe mogą zostać przeznaczone na realizację dodatkowych kosztów takich jak media: woda, prąd, gaz, ogrzewanie, a także zakup środków czystości czy też materiałów dydaktycznych ponoszonych w celu zapewnienia pomocy obywatelom Ukrainy w związku		

z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa? Realizacją dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy spowodowała konieczność utworzenia dodatkowych oddziałów oraz znacznie zwiększyła liczbę dzieci i uczniów w placówkach oświatowych dla których organem prowadzącym jest Gmina/Miasto Kielce. Środki z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej oraz Funduszu Pomocy są niewystarczające na pokrycie wszystkich wydatków z tym związanych.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

W ocenie Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce realizacja dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy, utworzenie dodatkowych oddziałów oraz znaczne zwiększenie liczby dzieci i uczniów w placówkach oświatowych dla których organem prowadzącym jest Gmina/Miasto Kielce spowodowało zwiększenie wydatków przeznaczonych na media takie jak: woda, prąd, gaz, ogrzewanie, a także na zakup środków czystości i materiałów dydaktycznych. Ponadto utworzenie nowych oddziałów i zwiększenie liczby dzieci i uczniów w placówkach oświatowych spowodowało konieczność zwiększenia liczby etatów pedagogicznych i niepedagogicznych. Przyznane środki ze środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej oraz Funduszu Pomocy są niewystarczające na pokrycie wszystkich tych wydatków, dlatego zasadne było by pokrycie ich części ze środków rezerwy na zarządzanie kryzysowe.

Data wypełnienia wniosku

9 maja 2022r.

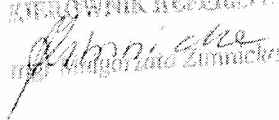
Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Piotr Łojek
Dyrektor
Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu
Urzędu Miasta Kielce

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej


DYREKTOR
Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu
mgr Piotr Łojek

KIEROWNIK REPERSTU


mgr Małgorzata Zimnicka



Kielce, dnia 12.05.2022 r.

WI.54.26.2022

Pan Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 09.05.2022 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 09.05.2022 roku, Pan Piotr Łojek – Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce, działający z upoważnienia Prezydenta Miasta, zwrócił się o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy środki z rezerwy na zarządzanie kryzysowe mogą zostać przeznaczone na realizację dodatkowych kosztów takich jak media: woda, prąd, gaz, ogrzewanie a także zakup środków czystości czy też materiałów dydaktycznych ponoszonych w celu zapewnienia pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa? Realizacja dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy spowodowała konieczność utworzenia dodatkowych oddziałów oraz znacznie zwiększyła liczbę dzieci i uczniów w placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina/Miasto Kielce. Środki z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej oraz Funduszu Pomocy są niewystarczające na pokrycie wszystkich wydatków z tym związanych.

Odpowiadając na postawione pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Pojęcie zarządzania kryzysowego określa art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.), dalej z.k. - jako działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej. W art. 3 pkt 1-4 z.k. zdefiniowano poszczególne elementy tworzące definicję zarządzania kryzysowego, w tym w pkt 1 sytuację kryzysową, rozumianą jako sytuację wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków.

Istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest związana z wydatkami nieprzewidzianymi, nieplanowanymi, które mogą powstać w sytuacji kryzysowej, wpływającej negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach. Zarządzanie kryzysowe polega m.in. na usuwaniu skutków sytuacji kryzysowych, co oznacza, że z rezerwy na ten cel można dokonywać wydatków na

podstawie okoliczności w zaistniałym stanie faktycznym, wymagających szczególnych działań. Powołane powyżej przepisy ustawy o zarządzaniu kryzysowym należy zatem interpretować systemowo, ale za każdym razem z uwzględnieniem okoliczności faktycznych.

Z okoliczności faktycznych przedstawionych we wniosku o udzielenie wyjaśnienia wynika, że zapewnienie przez Miasto Kielce pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, poprzez realizację dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy może być potraktowane jako element działań w ramach zarządzania kryzysowego. Skutkiem tego jest możliwość by wydatki wskazane we wniosku, uznać jako podlegające pokryciu z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa