



WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019, poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☐ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☒ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

Nazwa pełna

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniewie

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Suwałski	Jeleniewo	Jeleniewo
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Słoneczna	3	
Kod pocztowy	Pocztą	
16-404	Jeleniewo	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- art. 14 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm. – dalej u.f.p.);
- art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r., poz. 712 ze zm. – dalej u.g.k.);

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Samorządowy zakład budżetowy może być tworzony tylko w celu wykonywania zadań własnych j.s.t. (art. 14 u.f.p.), i to zadań niewykraczających poza zadania o charakterze użyteczności publicznej (art. 7 u.g.k. i art. 14 u.f.p.). W toku prowadzenia działalności gospodarczej, w ramach zadań własnych Gminy Jeleniewo, w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji, Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniewie uzyskuje wpływy z usług z tytułu opłat za:

1. zbiorowe dostarczanie wody (za m³ dostarczonej wody oraz miesięczna opłata abonamentowa),
2. zbiorowe odprowadzanie ścieków (za m³ odprowadzonych ścieków).

Mając na uwadze gospodarność wykorzystania zasobów samorządowego zakładu budżetowego w Jeleniewie, w celu pokrycia jego niedoborów finansowych, planowane jest poszerzenie prowadzonej działalności gospodarczej w ramach wykonywania zadań własnych w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w toku prowadzenia działalności gospodarczej samorządowego zakładu budżetowego w Jeleniewie, w ramach zadań własnych Gminy Jeleniewo w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji, dopuszczalne jest uzyskiwanie wpływów z usług z tytułu opłat za:

- plombowanie/wymianę wodomierza w wyniku uszkodzona z winy odbiorcy,
- zamknięcie przyłącza na wniosek odbiorcy,
- zamknięcie i ponowne uruchomienie wodociągu na wniosek,
- naprawę wodociągu/kanalizacji będącej w administracji ZGKiM w Jeleniewie, w wyniku uszkodzenia osoby fizycznej/prawnej,
- wykonanie przyłącza wodociągowego do sieci wodociągowej Gminy Jeleniewo na zlecenie osoby fizycznej/prawnej,
- naprawę przyłącza wodociągowego, stanowiącego własność odbiorcy, przez który Zakład dostarcza wodę,
- wykonanie innego zlecenia osoby fizycznej lub prawnej niż ww. usługi, dotyczącego sieci wodociągowej/kanalizacyjnej, będącej w administracji ZGKiM w Jeleniewie.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie wnioskodawcy w toku prowadzenia działalności gospodarczej w formie samorządowego zakładu budżetowego w Jeleniewie, w ramach zadań własnych Gminy Jeleniewo w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji, dopuszczalne jest uzyskiwanie wpływów z usług z tytułu opłat za:

- plombowanie/wymianę wodomierza w wyniku uszkodzona z winy odbiorcy,
- zamknięcie przyłącza na wniosek odbiorcy,
- zamknięcie i ponowne uruchomienie wodociągu na wniosek,
- naprawę wodociągu/kanalizacji będącej w administracji ZGKiM w Jeleniewie, w wyniku uszkodzenia osoby fizycznej/prawnej,
- wykonanie innego zlecenia osoby fizycznej lub prawnej niż ww. usługi, dotyczącego sieci wodociągowej/kanalizacyjnej, będącej w administracji ZGKiM w Jeleniewie.

ponieważ przedmiotowe zadania mieszczą się w pojęciu gospodarki komunalnej, jako zdania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności. Powyższe działania nie wykraczają poza zadania statutowe zakładu, określone m. in. jako: utrzymanie wodociągów, studni publicznych i innych urządzeń do poboru wody oraz zaopatrzenia w wodę, utrzymanie kanalizacji, usuwanie i oczyszczanie ścieków komunalnych, utrzymanie czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, świadczenie usług dla ludności z zakresu gospodarki komunalnej w oparciu o posiadany sprzęt bądź urządzenia.

Zdaniem wnioskodawcy niedopuszczalne jest uzyskiwanie przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniewie wpływów z usług z tytułu opłat za:

- wykonanie przyłącza wodociągowego do sieci wodociągowej Gminy Jeleniewo na zlecenie osoby fizycznej/prawnej,
- naprawę przyłącza wodociągowego, stanowiącego własność odbiorcy, przez który ZGKiM w Jeleniewie dostarcza wodę,

ponieważ ww. zadania nie mają charakteru użyteczności publicznej, a związane są z indywidualnym charakterem zleceń osób fizycznych lub prawnych.

Data wypełnienia wniosku

13.04.2022 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Krystian Aneszko

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Podpisany elektronicznie przez
Krystian Aneszko
13.04.2022
9:01:46 +02'00'



Białystok, 26 kwietnia 2022 r.

RIO.II.025- 16/22

**Pan
Krystian Aneszko
Kierownik
Zakładu Gospodarki
Komunalnej i Mieszkaniowej
w Jeleniewie**

Odpowiadając na wniosek z dnia 13 kwietnia 2022 r. o zajęcie stanowiska w sprawie problematyki związanej z zakresem działalności samorządowego zakładu budżetowego, Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku przedstawia następujący pogląd w sprawie.

W piśmie sformułowano pytanie: „czy w toku prowadzenia działalności gospodarczej samorządowego zakładu budżetowego w Jeleniewie, w ramach zadań własnych gminy w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji, dopuszczalne jest uzyskiwanie wpływów z tytułu opłat za :

- plombowanie/wymianę wodomierza w wyniku uszkodzenia z winy odbiorcy,
- zamknięcie przyłącza na wniosek odbiorcy,
- zamknięcie i ponowne uruchomienie wodociągu na wniosek,
- naprawę wodociągu/kanalizacji będącej w administracji ZGKiM w Jeleniewie, w wyniku uszkodzenia osoby fizycznej/prawnej,
- wykonanie przyłącza wodociągowego do sieci wodociągowej Gminy Jeleniewo na zlecenie osoby fizycznej/prawnej,
- naprawę przyłącza wodociągowego, stanowiącego własność odbiorcy, przez który Zakład dostarcza wodę,
- wykonanie innego zlecenia osoby fizycznej lub prawnej niż ww. usługi, dotyczącego sieci wodociągowej/kanalizacyjnej, będącej w administracji ZGKiM w Jeleniewie”.

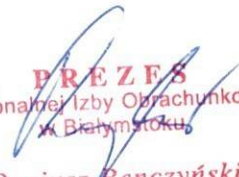
Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniewie, zgodnie z art. 14 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz § 4 Statutu przyjętym uchwałą nr XXXVII/204/10 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 10 września 2010 roku, wykonuje zadania, między innymi w zakresie utrzymania wodociągów, studni publicznych i innych urządzeń do poboru wody oraz zaopatrzenia w wodę, utrzymania kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych oraz w zakresie świadczenia usług dla ludności z zakresu gospodarki komunalnej w oparciu o posiadany sprzęt bądź urządzenia.

Według art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679) /dalej ugk/, działalność samorządowych zakładów budżetowych nie może wykraczać poza sferę użyteczności publicznej. Zdaniem Izby, należy odnieść się do użytego w Statucie pojęcia gospodarki komunalnej, o którym mowa w art. 1 ust. 2 ugk. Według przywołanego przepisu gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Z definicji tej wynika, że zadania z zakresu gospodarki komunalnej to pojęcie szersze niż zadania z zakresu użyteczności publicznej.

Wyświadczenie przez Zakład odpłatnie usługi naprawy czy wykonania przyłącza nie pozostaje bez jakiegokolwiek związku z realizowanymi przez Zakład zadaniami użyteczności publicznej z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków.

Zdaniem Izby, Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniewie w miarę możliwości, czasu i jeżeli nie zagraża to realizacji zadań publicznych, może wykorzystywać potencjał Zakładu do wykonywania odpłatnie zadań wymienionych w zapytaniu, jako pozostających w związku z prowadzoną działalnością wodociągowo-kanalizacyjną, w tym mogących mieć wpływ na wykonywanie obowiązków z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028).

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.


PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Dariusz Renczyński