

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie, ul. Światowida 77, 71-727 Szczecin		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)		
Nazwa pełna URZĄD MIEJSKI W TRZCIŃSKU-ZDRÓJU		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat: GRYFINSKI	Gmina: TRZCIŃSKO-ZDRÓJ	Miejscowość: TRZCIŃSKO-ZDRÓJ
Ulica: RYNEK	Nr domu: 15	Nr lokalu:
Kod pocztowy: 74-510		Poczta: TRZCIŃSKO-ZDRÓJ
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
<i>Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).</i>		
Art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych(t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Art. 257, 261 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U z 2021 r. poz. 1129 ze zm.)		
C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ <i>(co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)</i>		
Gmina zamierza wszcząć postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, lecz w momencie ogłoszenia przetargu nie posiada zabezpieczonego planu finansowego na realizację przedmiotu zamówienia. Gmina przewiduje uzyskanie środków według szacunkowej wartości z dwóch źródeł. O środki na tą inwestycję gmina złożyła jeden wniosek, a drugi będzie składać w połowie kwietnia 2022 r. Rozpoczęcie procedury w terminie późniejszym mogłoby spowodować brak możliwości realizacji zadania w roku bieżącym, z powodu ograniczenia czasowego.		

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy dopuszczalne jest ogłoszenie i przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w sytuacji, gdy zamawiający nie ma zabezpieczonego planu finansowego na realizację przedmiotu zamówienia?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI POPARTE OPINIĄ OBSŁUGI PRAWNEJ WNIOSKODAWCY

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina stoi na stanowisku, że można wszcząć postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w sytuacji, gdy planuje i przewiduje otrzymanie środków na realizację zadania. Zabezpieczenie środków nastąpi w trakcie postępowania oraz przed podpisaniem umowy z wykonawcą. Zobowiązanie zostanie zaciągnięte w momencie podpisania umowy.

Przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych nie zawierają zakazu wszczęcia i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w sytuacji, gdy zamawiający nie zabezpieczył środków w planie finansowym na realizację zadania.

Z uwagi na obowiązującą ustawę o finansach publicznych, gmina może zaciągać zobowiązanie w zakresie przewidzianym w planie finansowym, natomiast jeżeli Gmina zaciąga zobowiązanie wykraczające poza zakres planowanych wydatków zawartych w planie finansowym, stanowi to naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Gmina decydując się na wszczęcie postępowania bez zabezpieczenia środków liczy się z możliwością nieuzyskania planowanych środków, dlatego zgodnie z art. 257(Pzp) może unieważnić postępowanie o zamówienie publiczne. Potencjalny wykonawca może wnioskować o zwrot kosztów uczestnictwa w tym postępowaniu zgodnie z art. 261(Pzp).

Data wypełnienia wniosku

30 marca 2022 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Bartłomiej Wróbel

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel. (91) 4 235 200,

fax (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 14 kwietnia 2022 r.

K.43.5.2022

Pan
Bartłomiej Wróbel
Burmistrz Trzcińska-Zdroju

Odpowiadając na pytanie Pana Burmistrza z dnia 30 marca br. dotyczące możliwości wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w sytuacji braku zabezpieczenia środków w planie finansowym, w kontekście przepisów ustawy o finansach publicznych¹ oraz ustawy Prawo zamówień publicznych² uprzejmie wskazuję, co następuje.

Co do zasady, Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie podziela wyrażone w Pana piśmie stanowisko, że powyższe działanie nie pozostaje w sprzeczności z przepisami wymienionych ustaw z takim zastrzeżeniem, iż środki na realizację zamówienia powinny zostać zabezpieczone w budżecie jednostki samorządu terytorialnego najpóźniej przed otwarciem ofert. W ocenie Izby powyższe wynika z przepisu art. 222 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych, zgodnie z którym zamawiający, najpóźniej przed otwarciem ofert, udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania informację o kwocie, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego jest uchwała budżetowa i tylko kwota w niej ujęta może stanowić źródło informacji wymaganej cytowanym przepisem.

Organ nadzoru zaleca jednocześnie daleko idącą ostrożność, w szczególności z uwagi na okoliczności uregulowane w art. 257 i 261 ustawy Prawo zamówień publicznych oraz art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Cytowany art. 257 reguluje, iż zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli środki publiczne, które zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie całości lub części zamówienia, nie zostały mu przyznane, a możliwość unieważnienia postępowania na tej podstawie została przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu albo zaproszeniu do negocjacji. W przypadku unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, wykonawcom, którzy złożyli oferty niepodlegające odrzuceniu, przysługuje roszczenie o zwrot uzasadnionych kosztów

¹ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.)

² Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, z późn. zm.)

uczestnictwa w tym postępowaniu, w szczególności kosztów przygotowania oferty, co wynika z art. 261 cytowanej ustawy. Jednocześnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansów publicznych wynika obowiązek dokonywania wydatków w sposób celowy i oszczędny (z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów), w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W tym stanie rzeczy, obciążenie budżetu wydatkami związanymi z roszczeniem wykonawcy może być podstawą oceny działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, dokonywanej przez organ stanowiący w szczególności w procedurze absolutoryjnej. Zatem wszczynając postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w sytuacji braku zabezpieczenia środków w planie finansowym wymaga szczegółowego rozważenia ryzyk wynikających z przedstawionych wyżej okoliczności oraz wskazanego przez Pana Burmistrza zagrożenia realizacji zadania z powodu ograniczenia czasowego.

Informuję, iż przedstawione stanowisko nie stanowi wiążącej wykładni przepisów prawa, a wyraża jedynie opinię na przedstawione zagadnienie.

*Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Dawid Czesyk
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*