

Goleniów, 9.03.2022 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie
ul. Światowida 77
71-727 Szczecin

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIEŃ W SPRAWIE DOTYCZĄCEJ STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Działając w imieniu własnym gmina Goleniów zwraca się w trybie art. 13 pkt. 11 ustawy z dnia 7 października 2016r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019r. poz. 2137 z późn. zm.) o wyjaśnienie kwestii dopuszczalności udzielania dotacji przez Centrum Usług Społecznych w Goleniowie (dalej jako CUS) w następującym stanie sprawy.

Wątpliwości narosły z racji na brzmienie art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który przewiduje udzielanie dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i dotyczą tego, czy CUS może udzielać dotacji skoro środki pochodzą będą z budżetu CUS, a nie budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

I. Przedmiot wyjaśnień

Przedmiotem niniejszego wniosku jest uzyskanie wyjaśnień Regionalnej Izby Obrachunkowej w zakresie dopuszczalności udzielania przez gminę Goleniów reprezentowaną przez jej statio municipii – CUS, na podstawie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie dotacji, a to na podstawie art. 13 i kolejnych, a w tym wskazanie:

1. Czy CUS, jako statio municipii gminy Goleniów, tj. Gmina Goleniów, zastępowania/reprezentowana przez CUS (dyrektora) - może przeprowadzić otwarty konkurs ofert?
2. Czy CUS, jako statio municipii gminy Goleniów, tj. Gmina Goleniów, zastępowana/reprezentowana przez CUS (dyrektora)- może, w wyniku przeprowadzonego otwartego konkursu ofert, zawrzeć umowę o powierzenie zadania publicznego?
3. Czy CUS, jako statio municipii gminy Goleniów, tj. Gmina Goleniów, zastępowana/reprezentowana przez CUS (dyrektora) – może dokonać przelewu środków dotacji z prowadzonego dla potrzeb CUS rachunku bankowego na rzecz wykonawcy wyłonionego w otwartym konkursie ofert?

II. Stan faktyczny

Gmina Goleniów działając zgodnie z treścią przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. z 2019r. poz. 1818 – dalej ustawa o CUS) doprowadziła do powstania w ramach jej struktur centrum usług społecznych.

- 1) CUS nie posiada osobowości prawnej, ale stanowi jednostkę organizacyjną gminy, CUS jest zatem statio municipii gminy, a jak wskazują komentatorzy jest obrazem budżetu gminy;
- 2) CUS nie ma własnego budżetu, a środki, którymi dysponuje to w istocie fragment budżetu gminy;
- 3) Zewnętrzne zachowania CUSu nie są zachowaniami CUSu, ale zachowaniami gminy – orzecznictwo na gruncie podatkowym wskazuje wprost, że zachowania CUS mogą wywołać skutek dla gminy, nie dla CUSu;
- 4) CUS jest realizatorem programu usług społecznych, a wykonawcami tego programu mogą być organizacje pozarządowe lub podmiot opisany w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie wyłoniony na podstawie tej ustawy.

Istotnie zatem jeżeli CUS realizuje zadania ze środków budżetu gminy jako jednostka budżetowa, jest obrazem budżetu gminy i posługuje się do wykonania programu usług społecznych organizacjami pozarządowymi wyłoniętymi na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie to:

zgodnie z art. 211 ustawy o finansach publicznych CUS, formalnie rozumiany jako Gmina Goleniów zastępowana/reprezentowana przez Centrum Usług Społecznych w Goleniowie (Dyrektora), udziela dotacji z budżetu gminy.

Pozostaje zatem prawidłowym identyfikacja po stronie CUS, formalnie rozumianego jako Gmina Goleniów zastępowana/reprezentowana przez Centrum Usług Społecznych w Goleniowie (Dyrektora), prawa do:

- 1) zorganizowania konkursu i wyłonienia wykonawcy programu usług społecznych i prawo to oprzeć należy na art. 7 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, a następnie
- 2) zawarcia z nim umowy i przekazania z rachunku bankowego CUS kwoty dotacji.

W trakcie analizy przedmiotu zapytania prosimy o wzięcie pod uwagę treści podpisanych: umowy i aneksu (w załączeniu).

Z wyrazami szacunku



BURMISTRZ
GMINY GOLENIÓW
ROBERT KRUPOWICZ



e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz.U. poz. 1818) w celu zaspokajania potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie określonych usług społecznych oraz koordynacji tych usług Gmina Goleniów na podstawie uchwały nr XXXVI/461/21 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 2 września 2021 r. utworzyła Centrum Usług Społecznych w Goleniowie (dalej: CUS). Stosownie do postanowień art. 8 ust. 2 ww. ustawy CUS jest jednostką budżetową gminy w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostkami budżetowymi są jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W myśl ust. 3 podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków. Mając na uwadze powyższe CUS działa na podstawie planu finansowego ustalonego w oparciu o uchwałę budżetową Gminy Goleniów. Biorąc pod uwagę treść art. 7 ust. 2 pkt 3 ustawy o realizowaniu usług społecznych wykonawcą usług może być organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019 r. poz. 688 i 1570), wyłoniony na podstawie tej ustawy. Wobec powyższego w ocenie Izby CUS będący jednostką organizacyjną Gminy Goleniów może zlecić realizację zadań społecznych organizacjom pożytku publicznego, w trybie i na zasadach określonych w ww. ustawie, a jeżeli dotyczy ono

innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą zlecenia tych zadań i ich sfinansowania jest dotacja udzielona na podstawie art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz środki ujęte w planie finansowym CUS wynikającym z uchwały budżetowej Gminy Goleniów.

Odnosząc się do kwestii analizy postanowień umownych dołączonych do wniosku Burmistrza informuję, że Izba nie ocenia konkretnych, indywidualnych stanów faktycznych i wynikających z tego oświadczeń, a jedynie wydaje interpretacje przepisów prawa o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Przedstawione stanowisko nie stanowi wiążącej wykładni przepisów prawa, a wyraża jedynie opinię na przedstawione zagadnienie.

*Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie*

*Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*