

01.03.2022

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

506

Mad

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
URZĄD MIASTA KIELCE
WYDZIAŁ EDUKACJI, KULTURY I SPORTU

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat KIELCE	Gmina KIELCE	Miejscowość KIELCE
Ulica STRYCHARSKA	Nr domu 6	Nr lokalu
Kod pocztowy 25-659	Pocztą KIELCE	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 35 ust. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm.) w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2020 r.

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Wydział Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce, w wyniku weryfikacji rozliczenia wydatków sfinansowanych ze środków dotacji udzielonej w roku 2020 z budżetu miasta Kielce zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji stwierdził, iż szkoły/placówki niepubliczne zawiązują limity wynagrodzeń dla osoby fizycznej – będącej organem prowadzącym - która jednocześnie pełni funkcje dyrektora szkoły/placówki.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Mając na uwadze brzmienie art. 35 ust. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych prosimy o opinię:

1. Jak należy interpretować, a co za tym idzie weryfikować prawidłowe stosowanie przez szkoły/placówki niepubliczne ww. przepisów ustawy w odniesieniu do sytuacji, gdy osoba fizyczna – będąca organem prowadzącym – pełni funkcje dyrektora w kilku szkołach/placówkach? Czy limit wynagrodzenia dla ww. osoby winien być obliczany każdorazowo dla poszczególnej szkoły/placówki, czy winien stanowić łącznie limit wynagrodzenia, jaki można sfinansować z dotacji, w wyniku zatrudnienia w kilku jednostkach

oświatowych?

Z uwagi na powyższe oraz brzmienie wskazanych wyżej przepisów prawa, prosimy o opinię czy stosowana przez poszczególne szkoły/placówki niepubliczne praktyka ustalania limitu wynagrodzenia w każdej jednostce oświatowej osobno dla ww. osoby jest zgodna z zapisami art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

W ocenie Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce wynagrodzenie osoby fizycznej - pełniącej funkcję dyrektora szkoły/placówki w kilku jednostkach oświatowych, która jednocześnie jest organem prowadzącym – winno być zsumowane i stanowić łączny limit wynagrodzenia, jaki można sfinansować z dotacji. Nadmienić należy, iż brzmienie art. 35 ust. 1 lit. a) wskazuje, że limit wynagrodzenia jaki został ustalony należy przeliczyć na maksymalny wymiar czasu pracy

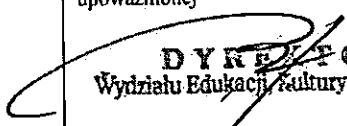
Data wypełnienia wniosku

1 marca 2022 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Piotr Łojek
Dyrektor
Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu
Urzędu Miasta Kielce

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej


DYREKTOR
Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu
mgr Piotr Łojek



Kielce, dnia 21.03.2022 r.

WI.54.14.2022

Pan Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 01.03.2022 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 01.03.2022 roku, Pan Piotr Łojek – Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce, działający z upoważnienia Prezydenta Miasta, zwrócił się o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Jak należy interpretować art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, tj. przeznaczenia dotacji na pokrycie wynagrodzenia osoby fizycznej zatrudnionej – będącej organem prowadzącym, pełniącej funkcję dyrektora w kilku szkołach/placówkach? Czy limit wynagrodzenia dla w/w osoby winien być obliczany każdorazowo dla poszczególnej szkoły/placówki, czy winien stanowić łącznie limit wynagrodzenia, jaki można sfinansować z dotacji, w wyniku zatrudnienia w kilku jednostkach oświatowych?

Odpowiadając na postawione pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 lit a) oraz aa) ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 ze zm.), dalej f.z.o. - dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań placówek wychowania przedszkolnego, szkół lub placówek w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na:

1) pokrycie wydatków bieżących placówki wychowania przedszkolnego, szkoły i placówki, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności placówki wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, w tym na:

a) roczne wynagrodzenie osoby fizycznej zatrudnionej na podstawie umowy o pracę w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce w przeliczeniu na maksymalny wymiar czasu pracy - w wysokości nieprzekraczającej:

- 250% 12-krotnego średniego wynagrodzenia nauczyciela dyplomowanego, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215) - w przypadku publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oraz niepublicznych przedszkoli, o których mowa w art. 17 ust. 1, oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych, o których mowa w art. 19 ust. 1, i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 21 ust. 1,
- 150% 12-krotnego średniego wynagrodzenia nauczyciela dyplomowanego, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela - w przypadku niepublicznych

przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego niewymienionych w tiret pierwszym, oraz niepublicznych szkół i placówek,

aa) roczne wynagrodzenie osoby fizycznej zatrudnionej na podstawie umowy cywilnoprawnej w publicznym lub niepublicznym przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce oraz osoby fizycznej prowadzącej publiczne lub niepubliczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora przedszkola, szkoły lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego - w wysokości nieprzekraczającej odpowiednio kwot określonych w lit. a,

Zgodnie z art. 35 ust. 2a i 2b f.z.o. - maksymalny wymiar czasu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a, oblicza się zgodnie z art. 130 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320 oraz z 2021 r. poz. 1162), z uwzględnieniem art. 29² § 1 tej ustawy. Wynagrodzenie osoby fizycznej, która w tym samym przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce otrzymuje jednocześnie wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a i aa, nie może łącznie przekroczyć wysokości określonych w ust. 1 pkt 1 lit. a.

Cytowane wyżej przepisy art. 35 ust. 1 pkt 1 lit a) oraz aa) f.z.o. ustalają taki sam roczny limit wynagrodzenia osoby fizycznej zatrudnionej zarówno na podstawie umowy o pracę jak również na podstawie umowy cywilnoprawnej w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce w przeliczeniu na maksymalny wymiar czasu pracy. Nie wskazują one jednak na stosowanie tego limitu w stosunku do osób zatrudnionych w więcej niż jednym przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce.

Sposób obliczenia maksymalnego czasu pracy dla osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę określa art. 35 ust. 2a f.z.o. Przepis ten odnosi się do zasad ustalania wymiaru czasu pracy. Jedynym przepisem, jaki nakazuje sumować wynagrodzenie osoby fizycznej w ramach limitu rocznego jest art. 35 ust. 2b f.z.o. należy jednak zauważyć, że dotyczy on jedynie sytuacji gdy dana osoba otrzymuje jednocześnie wynagrodzenie na podstawie umowy o pracę jak również umowy cywilnoprawnej z tego samego przedszkola, innej formie wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki. Zatem w innych przypadkach nie ma podstaw do stosowania limitu wynikającego z art. 35 ust. 1 pkt 1 lit a) oraz aa) f.z.o.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa