

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- X 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
URZĄD MIASTA KIELCE
WYDZIAŁ EDUKACJI, KULTURY I SPORTU

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat KIELCE	Gmina KIELCE	Miejscowość KIELCE
Ulica STRYCHARSKA	Nr domu 6	Nr lokalu
Kod pocztowy 25-659	Poczta KIELCE	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 35-36 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 ze zm.)
Art. 81b § 1 ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r., poz. 1540 ze zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W wyniku audytu przeprowadzonego przez Izbę Skarbową w Kielcach sporządzone zostało sprawozdanie w zakresie prawidłowości gospodarowania środkami publicznymi przekazanymi przez jednostki samorządu terytorialnego w formie dotacji dla szkół i placówek niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych w 2018 r., które zostało przekazane Prezydentowi Miasta Kielce. Z treści ww. sprawozdania wynikają m.in. nieprawidłowości w rozliczaniu wydatków sfinansowanych z dotacji udzielonej w roku 2018 z budżetu Miasta Kielce. Stwierdzono, iż poszczególne wydatki sfinansowane ze środków dotacji, naruszyły brzmienie przepisów art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, co świadczy o wykorzystaniu dotacji niezgodnie z przeznaczeniem.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Mając na uwadze przedłożone przez Izbę Skarbową w Kielcach sprawozdanie z audytu środków publicznych prosimy o opinię:

1. Czy dopuszczalne jest przedłożenie przez organ prowadzący szkoły/placówki niepubliczne korekty rozliczenia

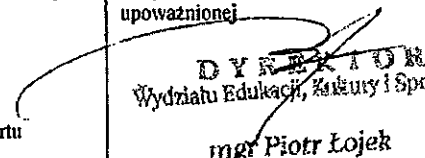
wydatków sfinansowanych ze środków dotacji udzielonej w roku 2018 z budżetu Miasta Kielce, po stwierdzonych nieprawidłowościach przez Izbę Skarbową w Kielcach, w wyniku przeprowadzonego audytu?

2. Czy w wyniku kontroli przez organ dotujący prawidłowości pobrania i wydatkowania dotacji przez szkoły/placówki niepubliczne dopuszczalne jest kwestionowanie gospodarności środków publicznych przez jednostki kontrolowane i czy na tej podstawie można uznać dotację za wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem, a co za tym idzie zobowiązać do zwrotu dotacji?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

W ocenie Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce:

1. dopuszczalne jest dokonanie korekty rozliczenia wydatków sfinansowanych ze środków dotacji udzielonej w roku 2018 z budżetu Miasta Kielce w wyniku stwierdzonych nieprawidłowości przez Izbę Skarbową w Kielcach – w związku z przeprowadzonym audytem. Nadmienić jednak należy, iż z chwilą podjęcia kontroli przez JST w zakresie prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, przedłożenie korekty wskazanych rozliczeń stanowi niewiarygodny dokument z tytułu prawidłowości wykorzystania środków z dotacji;
2. kwestionowanie gospodarności środków publicznych przez organ dotujący względem placówek oświatowych narusza brzmienie art. 36 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Podkreślenia wymaga fakt, iż zarzuty stawiane przez Izbę Skarbową nie mogą być rozpatrzone przez JST, a co za tym idzie egzekwowane jako dotacja niezgodna z treścią art. 35 ww. ustawy - z uwagi na brak stosownych kompetencji wynikających z brzmienia wskazanego art. 36.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
15 marca 2022 r.	Piotr Łojek Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce	 D Y R E K T O R Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu mgr Piotr Łojek



Kielce, dnia 18.03.2022 r.

WI.54.18.2022

Pan Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 15.03.2022 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 15.03.2022 roku, Pan Piotr Łojek – Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta Kielce, działający z upoważnienia Prezydenta Miasta, zwrócił się o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy dopuszczalne jest przedłożenie przez organ prowadzący szkoły/placówki niepublicznej korekty rozliczenia wydatków sfinansowanych ze środków dotacji udzielonej w roku 2018 z budżetu Miasta Kielce, po stwierdzonych nieprawidłowościach przez Izbę Skarbową w Kielcach, w wyniku przeprowadzonego audytu?
2. Czy w wyniku kontroli przez organ dotujący prawidłowości pobrania i wydatkowania dotacji przez szkoły/placówki niepubliczne dopuszczalne jest kwestionowanie gospodarności środków publicznych przez jednostki kontrolowane i czy na tej podstawie można uznać dotację za wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem, a co za tym idzie zobowiązać do zwrotu dotacji?

Odpowiadając na postawione pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Jak wynika z art. 67 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), dalej u.f.p. – do spraw dotyczących kwot dotacji podlegających zwrotowi, nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego i odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa.

Na podstawie art. 81b § 1 powołanej wyżej ustawy Ordynacja podatkowa, organ prowadzący szkoły/placówki niepubliczne może złożyć korekty rozliczenia wydatków sfinansowanych ze środków dotacji udzielonej w roku 2018 z budżetu Miasta Kielce, po zakończeniu kontroli podatkowej w przedmiotowym zakresie.

Niezależnie od powyższego uprawnienia organu prowadzącego szkoły/placówki, obowiązkiem organu dotującego jest kompletne zebranie dowodów w sprawie złożonej korekty rozliczenia wydatków sfinansowanych ze środków dotacji, w tym w wyniku przeprowadzonej kontroli oraz ich wnikliwe rozpatrzenie w celu ewentualnego wydania decyzji o zwrocie dotacji, na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

W tym miejscu należy podkreślić, że podstawą do kontroli przez organ dotujący w zakresie prawidłowości pobrania i wydatkowania dotacji przez szkoły/placówki niepubliczne jest art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 ze zm.), dalej f.z.o. Nie jest natomiast dopuszczalne stosowanie w kontroli kryteriów ocennych, tj. kryterium celowości i gospodarności.

Kontrola prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, winna być przeprowadzona zgodnie z wymogami art. 36 ust. 2 i ust. 5 f.z.o. oraz zgodnie z trybem przeprowadzania kontroli, ustalonym w drodze uchwały przez Radę Miejską, co wynika z art. 38 ust. 1 f.z.o.

Dodatkowo wyjaśniam, iż zgodnie z art. 252 ust. 1 i ust. 6 f.p. dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych. Odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nalicza się począwszy od dnia przekazania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa