

P10.11-025-6/22

NR+UA

16.02.22

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019, poz. 2137)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)		
Nazwa pełna ZARZĄD POWIATU BIAŁOSTOCKIEGO		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Białostocki	Gmina	Miejscowość Białystok
Ulica Borsucza	Nr domu 2	Nr lokalu
Kod pocztowy 15-569	Pocztą Białystok	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) Art. 53 ust. 1 i art. 54 ust. 1 w związku z art. 29 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) w związku z art. 48 ust. 1 pkt 1 i art. 35a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573) oraz § 6 ust. 1 i § 7 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków PFRON samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605 z późn. zm.).		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy. Zgodnie z art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji		

zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573) oraz § 6 ust. 1 i § 7 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków PFRON samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605 z późn. zm.) środki Funduszu są przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu samorządom powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań, na wyodrębniony rachunek bankowy - według algorytmu. Środki te nie są ujęte w planie dochodów i wydatków samorządu powiatowego. Cytowane przepisy ustawy ani rozporządzenia nie wskazują na konieczności wydatkowania tych środków wyłącznie z tego rachunku.

W związku z art. 35a ust. 2 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, zadania z zakresu rehabilitacji społecznej w powiecie białostockim realizowane są przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Białymstoku (zwane dalej Centrum), a zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej przez Powiatowy Urząd Pracy w Białymstoku (zwany dalej PUP). Wyodrębniony rachunek bankowy, na który przekazywane są środki PFRON powiatowi wg algorytmu jest rachunkiem Centrum, z którego dokonywane są wszystkie płatności dotyczące realizowanych przez tę jednostkę zadań z zakresu rehabilitacji społecznej oraz z którego przekazywane są środki na wyodrębniony rachunek PUP, w celu dokonywania płatności dotyczących realizowanych przez tę jednostkę zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej. Utworzenie dwóch rachunków bankowych dla jednostek organizacyjnych powiatu w celu realizacji zadań ustawowych w żaden sposób nie utrudnia ani nie umożliwia kontroli w zakresie wykorzystania środków PFRON, gdyż środki do PUP są przekazywane z chwilą określenia terminu ich wypłaty beneficjentom oraz w przypadku ich niewykorzystania są zwracane na rachunek Centrum na koniec każdego kwartału w celu przedstawienia faktycznej kwoty niewykorzystanych środków do sprawozdania przekazywanego do Funduszu. Wspomniane zasady są uregulowane w formie uchwały Zarządu Powiatu Białostockiego w sprawie wskazania jednostek organizacyjnych Powiatu Białostockiego oraz sposobu realizacji przez te jednostki zadań w zakresie dysponowania i wydatkowania środków PFRON, należących do kompetencji samorządu powiatowego w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Wydziału ds. Samorządów w Departamencie ds. Finansowych PFRON w piśmie z dnia 03.12.2021 r. (w załączeniu kserokopia) stwierdził, iż środki Funduszu powinny być gromadzone i wydatkowane z jednego wyodrębnionego rachunku. Ponadto we wspomnianym piśmie stwierdzono, iż tworzenie oddzielnych rachunków bankowych dla jednostek organizacyjnych powiatu w celu realizacji zadań ustawowych, może utrudniać lub uniemożliwić kontrolę w zakresie wykorzystania środków PFRON. Do wspomnianego pisma załączono pismo Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych z dnia 05.11.2018 r. (znak: BON.I.52312.232.2018.WK), które powołuje się na pismo Ministerstwa Finansów, Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej z dnia 10.04.2008 r. (znak: FS10/063/14/206/SAA/08), w którym określono, iż Starosta powinien upoważnić dyrektora Centrum oraz dyrektora PUP do dysponowania środkami PFRON znajdujących się na wyodrębnionym rachunku bankowym powiatu.

W powyższej sprawie Zarząd wystąpił do Ministerstwa Finansów, Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego z prośbą o wyjaśnienie, w jaki sposób powinny być prawidłowo gromadzone i wydatkowane środki PFRON przekazywane powiatowi wg

algorytmu, które nie są ujęte w planie dochodów i wydatków samorządu powiatowego (pismo z dnia 28.12.2021 r., znak: CPR.II.3015.18.2021 – w załączeniu kserokopia). Wspomniane Ministerstwo pismem z dnia 31.01.2022 r. (znak pisma: ST8.4701.1.2022 – w załączeniu kserokopia) przekazało wspomniane wystąpienie do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej celem załatwienia zgodnie z właściwością. Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych w MRiPS w piśmie z dnia 11.02.2022 r. (znak: BON-I.42306.16.2022.LK – w załączeniu kserokopia) podtrzymało stanowisko, które zostało określone w piśmie Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Wydziału ds. Samorządów w Departamencie ds. Finansowych PFRON z dnia 03.12.2021 r.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy prowadzenie dodatkowego rachunku bankowego przez PUP, z którego wydatkowane są środki PFRON wg algorytmu na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej, jest zgodne z prawem?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zarząd Powiatu Białostockiego nie zgadza się ze stanowiskiem wspomnianych instytucji, iż Starosta powinien upoważnić dyrektora Centrum oraz dyrektora PUP do dysponowania środkami PFRON znajdujących się na wyodrębnionym rachunku bankowym powiatu.

Wspomniane powyżej rozwiązanie zdaniem Zarządu jest niezgodne z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), który określa, iż kierownik jednostki sektora finansów publicznych jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki, a więc nie może upoważnić kierownika innej jednostki do dysponowania środkami finansowymi przekazanymi na rachunek bankowy tej jednostki. Zgodnie z art. 54 ust. 1 wspomnianej ustawy o finansach publicznych kierownik jednostki sektora finansów publicznych powierza obowiązki i odpowiedzialność w zakresie dyspozycji środkami pieniężnymi w jednostce głównemu księgowemu, a nie kierownikowi innej jednostki.

Ponadto kierownik jednostki sektora finansów publicznych nie ma możliwości podpisania umowy z bankiem na prowadzenie rachunku bankowego, do którego zostanie upoważniony kierownik innej jednostki.

Data wypełnienia wniosku 16.02.2022 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Jan Bolesław Perkowski – Starosta Powiatu Białostockiego	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Jan Bolesław Perkowski Elektronicznie podpisany przez Jan Bolesław Perkowski Data: 2022.02.16 09:13:07 +01'00'
---	--	--

W załączeniu kserokopie następujących dokumentów:

1. pismo PFRON z dnia 03.12.2021 r. (znak: DF.WSA.239.EL.2021) wraz z pismem pismo Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych z dnia 05.11.2018 r. (znak: BON.I.52312.232.2018.WK),
2. Uchwała Nr 831/2021 Zarządu Powiatu Białostockiego z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie wskazania jednostek organizacyjnych Powiatu Białostockiego oraz sposobu realizacji przez te jednostki zadań w zakresie dysponowania i wydatkowania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, należących do kompetencji samorządu Powiatowego w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych,
3. pismo Zarządu Powiatu Białostockiego z dnia 28.12.2021 r. (znak: CPR.II.3015.18.2021) skierowane do Ministerstwa Finansów, Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego,
4. odpowiedź Ministerstwa Finansów, Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego (pismo z dnia 31.01.2022 r., znak: ST8.4701.1.2022),
5. pismo Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych z dnia 11.02.2022 r. (znak: BON-I.42306.16.2022.LK).

Białystok, 2022.03.08

RIO.II-025-6/22

Pan

Jan Bolesław Perkowski

Starosta Powiatu Białostockiego

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku udzielając odpowiedzi na pytanie zawarte w piśmie z dnia 16 lutego 2022 r. podziela stanowisko przedstawione przez Pana Starostę.

Zarówno dysponowanie przez kierowników dwóch jednostek sektora finansów publicznych środkami znajdującymi się na jednym rachunku bankowym, jak i uruchamianie środków przez jednego kierownika na podstawie dyspozycji przekazywanych przez kierownika innej jednostki stanowi w ocenie Izby okoliczność budzącą istotne wątpliwości co do zgodności z przepisami art. 53 i 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.). Tym bardziej, że według art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573) wyodrębniony (a więc jeden) rachunek bankowy ma służyć przekazywaniu środków PFRON powiatowi. Ustawa nie wypowiada się natomiast co do technicznego sposobu finansowania zadań z tych środków. Jednakże w związku z tym, że w art. 35a ust. 2 wymienia wprost dwie jednostki budżetowe powiatu jako właściwe do realizacji zadań finansowych z tych środków, wykładnia sposobu finansowania zadań musi uwzględniać podstawowe zasady organizacji i funkcjonowania tych jednostek. Izba nie zauważa zatem prawnych przeciwwskazań dla finansowania przez PCPR i PUP przynależnych im zadań z odrębnych rachunków bankowych.

W obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Dariusz Renczyński