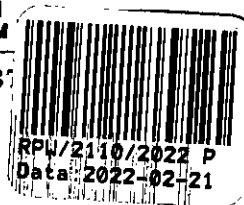




STAROSTWO POWIATOWE

78-400 SZCZECINEK, ul. WARCISŁAWA IV 16, tel. (94) 372 92 00, fax: (94) 372 92 01



FK.3032.1.2022.EM

Szczecinek, dnia 15 lutego 2022 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
Ul. Światowida 77
71-727 Szczecin

Dotyczy: wydatkowania środków zaplanowanych w budżecie Powiatu szczecineckiego w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa - rezerwa celowa utworzona zgodnie z art. 26 ust. 4 Ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym w wysokości 200.000,00 zł.

Powiat Szczecinecki zwraca się z prośbą o wyrażenie opinii w sprawie możliwości wydatkowania środków finansowych zaangażowanych w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa -rezerwa celowa utworzona zgodnie z art. 26 ust. 4 Ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym na usługę przełożenia zasilania energetycznego w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej Szczecinek. Szacowny koszt usługi to około 30.000,00 zł.

Zgodnie z art. 2 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, zarządzaniem kryzysowym jest działalność organów administracji publicznej, będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do podejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych oraz usuwanie ich skutków. Pojęcie sytuacji kryzysowej oraz jej ochrony zostały zdefiniowane w art. 3 pkt.1-3 ww. ustawy. Sytuacją kryzysową (pkt.1) jest sytuacja wpływająca negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi.

Mając na uwadze, iż w ostatnim czasie zmiany klimatu wywołują ekstremalne zjawiska pogodowe, m.in. silne wichury (szacuje się, iż ryzyko bardzo silnych wichur może wzrosnąć nawet o 44 %.), koniecznym wydaje się podjęcie działań prewencyjnych, które w przypadku pojawienia się takich zjawisk zapewnią rozwiązania alternatywne, tj. alternatywne zasilanie energetyczne.

Mając powyższe na uwadze prosimy o wyrażenie opinii w przedmiotowej sprawie.

Za udzielenie informacji serdecznie dziękujemy.

STAROSTA
Krzysztof Lis

Sprawę prowadzi: Ewa Mikłasz, tel. 94 37 29-222,
e-mail: e.miklasz@powiat.szczecinek.pl





Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel. (94) 3 411 208,

fax (94) 3 410 487,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 4 marca 2022 r.

K.43.2.2022

Pan

Krzysztof Lis

Starosta Szczecinecki

Odpowiadając na pismo Pana Starosty z dnia 15 lutego br. (znak: FK.3032.1.2022.EM), dotyczące możliwości wydatkowania rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe na usługę przełożenia zasilania energetycznego w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej Szczecinek ze względu na postępujące zmiany klimatu wskazuję, co następuje.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie na mocy art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) udziela wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Izba wskazuje, że w Biuletynie Informacji Publicznej Izby zamieszczono stosowny druk wniosku o udzielenie wyjaśnień, ułatwiający prawidłowe sformułowanie wniosku, w tym przedstawienie przez wnioskującego stanu faktycznego oraz stanu prawnego, na tle których zrodziły się wątpliwości, proponowanego rozwiązania sprawy, ze wskazaniem podstawy prawnej takiego rozwiązania, zaopiniowanego przez obsługę prawną właściwej jednostki samorządu terytorialnego oraz jasnego wskazania zaistniałych wątpliwości.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 261) finansowanie wykonywania zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego należy do zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, w tym powiatów. W myśl art. 26 ust. 4 ustawy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków wskazanych w przywołanym przepisie. Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie wskazuje, że rozwiązanie rezerwy na zarządzanie kryzysowe może być determinowane jedynie sytuacją kryzysową w rozumieniu art. 3 pkt 1 ww. ustawy. Powyższe stanowisko jest zbieżne z orzecznictwem sądów administracyjnych oraz organów nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego, w ocenie których „istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest związana z wydatkami nieprzewidzianymi, nieplanowanymi, które mogą powstać w sytuacji kryzysowej będącej następstwem określonych zagrożeń. To, że zarządzanie kryzysowe polega m.in. na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, nie oznacza, iż z rezerwy na ten cel można dokonywać wydatków bez względu na okoliczności. Istotą rezerwy jest bowiem to, że nie można ich na etapie uchwalania budżetu podzielić na działy i rodzaje wydatków” (WSA w Warszawie z dnia 8 lipca 2014 r. sygn. akt V SA/Wa 1122/14; podobnie: WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 6 maja 2015 r. sygn. akt II SA/Go 220/15; uchwała Nr 11/605/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 8 maja 2013 r.).

W ocenie Izby przeznaczenie środków z rezerwy na zarządzanie kryzysowe na cel wskazany w złożonym przez Starostę wniosku, jest możliwe o ile wypełnia przesłanki wymienione w ustawie. Jednocześnie informuję, że powyższe nie stanowi wiążącej wykładni przepisów prawa, a jedynie prezentuje pogląd na zagadnienie przedstawione w złożonym wniosku.

Wskazuję tym samym, że decyzja o przeznaczeniu rezerwy na zarządzanie kryzysowe należy do organów powiatu.

*Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Dawid Czesyk
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*