

WA/R

210.11-025-11/22



WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U. z 2019, poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|---|
| ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów
(w tym samorządowe osoby prawne) | 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w zakresie ich wykorzystania) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst |

Nazwa pełna
Zarząd Powiatu Sokólskiego

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat sokólski	Gmina Sokółka	Miejscowość Sokółka
Ulica Marszałka Józefa Piłsudskiego	Nr domu 8	Nr lokalu -
Kod pocztowy 16-100	Poczta Sokółka	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 261) [dalej u.z.k.].

Art. 4 ust. 1 pkt 16) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

W związku z zaistniałym kryzysem uchodźczym na polskiej granicy, będący następstwem ataku Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, Zarząd Powiatu Sokólskiego zamierza rozdysponować rezerwę na zarządzanie kryzysowe. Wydatkowane mają być również środki własne powiatu. Wydatki mają być przeznaczone na pomoc uchodźcom ukraińskim znajdujących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz ofiarom wojny znajdującym się na terytorium objętym działaniami militarnymi w Ukrainie, w tym mniejszości polskiej. Zakupione zostaną środki pierwszej potrzeby takie jak żywność długoterminowa, środki opatrunkowe, chemia, odzież, koce i śpiwory.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy zachodzą przeszkody prawne, aby środki własne oraz pochodzące z rezerwy na zarządzanie kryzysowe Powiatu Sokólskiego przeznaczyć na wydatki związane z kryzysem uchodźczym oraz na pomoc obywatelom Ukrainy znajdującym się na terenie objętym wojną w związku z nadzwyczajnym zagrożeniem życia i zdrowia ludzi?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie Zarządu Powiatu Sokólskiego nie ma przeszkód prawnych, aby w zaistniałej sytuacji środki z rezerwy na zarządzanie kryzysowe rozdysponować.

Termin **zarządzanie kryzysowe** użyty w art. 26 ust. 4 u.z.k., został zdefiniowany w art. 2 tejże ustawy, jako działalność organów administracji publicznej będącą elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia kryzysowych sytuacji, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej. Zarządzanie kryzysowe polega zatem na odpowiednim reagowaniu na sytuacje kryzysowe. Obejmuje ono działania odpowiednie do rozwoju sytuacji, będącej następstwem zagrożenia.

Natomiast przez **sytuację kryzysową**, zgodnie z art. 3 pkt 1 u.z.k., należy rozumieć sytuację wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków. W kontekście tego na terytorium RP w związku z działaniami militarnymi w Ukrainie wytworzyła się sytuacja wypełniająca znamiona *sytuacji kryzysowej*, a co za tym idzie są podstawy do uruchomienia środków pochodzących z rezerwy na zarządzanie kryzysowe, w celu zapobieżenia i usunięcia skutków zaistniałej sytuacji.

W obecnej sytuacji uzasadnione jest podjęcie działań również poza granicami RP, dzięki którym możliwe będzie zmniejszenie napływającej ludności na terytorium Polski. Poprzez dostarczanie leków, ubrań i innych produktów pierwszej potrzeby do Ukrainy będzie szansa niesienia pomocy ludności najbardziej zagrożonej, która w wyniku działań wojennych pozostawiona jest sama sobie. Należy podkreślić, że Ukraina jest zamieszkiwana również przez Polaków, którym należy nieść pomoc.

W związku z rozwojową sytuacją i koniecznością podjęcia natychmiastowych zadań Zarząd Powiatu Sokólskiego zwraca się z prośbą o potraktowanie sprawy jako pilnej.

Data wypełnienia wniosku

02.03.2022r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Jerzy Białomyzy

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

WICESTAROSTA

Jerzy Białomyzy



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W BIAŁYMSTOKU

15-085 Białystok, ul. Branickiego 13, tel. 085 748 46 20, fax 085 748 46 30

Białystok, 3 marca 2022 r.

RIO.II.025-11/22

**Pan
Jerzy Białomyzy
Wicestarosta
Powiatu Sokólskiego**

Odpowiadając na wniosek z dnia 2 marca 2022 r., o udzielenie wyjaśnienia w sprawie przeznaczenia środków na wydatki związane z kryzysem uchodźczym oraz na pomoc obywatelom Ukrainy znajdującym się na terenie objętym wojną w związku z nadzwyczajnym zagrożeniem życia i zdrowia ludzi, Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku (RIO) przedstawia następujący pogląd w sprawie.

Zgodnie ze stanowiskiem Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych z dnia 25 lutego 2022 r. (sygn. KRRIO-0011/0700-1/4-1/22) środki pochodzące z rezerwy na zarządzanie kryzysowe mogą być wykorzystywane na wydatki związane z kryzysem uchodźczym będącym następstwem ataku Rosji na Ukrainę. W oparciu o przepisy ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 261; dalej jako: u.z.k.) w piśmie KR RIO wskazano m.in., że: „Zarządzanie kryzysowe polega (...) nie tylko na przygotowaniu do „przejmowania kontroli” nad sytuacjami kryzysowymi, ale także na odpowiednim reagowaniu na sytuacje kryzysowe. Obejmuje ono działania odpowiednie do rozwoju sytuacji, będącej następstwem zagrożenia. (...) sytuacja, która wytworzyła się aktualnie na terenie RP w związku działaniami militarnymi w Ukrainie, wypełnia znamiona sytuacji kryzysowej, o której mowa w art. 3 pkt 1 u.z.k., a co za tym idzie daje podstawy do uruchomienia środków pochodzących z rezerwy na zarządzanie kryzysowe, w celu zapobieżenia i usunięcia skutków zaistniałej sytuacji.” Tutejsza Izba Obrachunkowa podziela to stanowisko.

Odnosnie do zawartego w pytaniu sformułowania aby na wydatki związane z kryzysem uchodźczym przeznaczyć „środki własne oraz pochodzące z rezerwy na zarządzanie kryzysowe” należy wskazać, że według art. 26 ust. 1 u.z.k. finansowanie wykonywania zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego na poziomie gminnym, powiatowym i wojewódzkim planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw. Oznacza to, że rezerwa na zarządzanie kryzysowe, o której mowa w ust. 4 przywołanego artykułu ustawy, jest tworzona w ramach finansowania omawianych zadań, stanowi ona minimalny pułap wydatków planowanych na ich realizację.

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Dariusz Remczyński