



Rudka, dnia 15.02.2022 r.

Gmina Rudka
ul. Brańska 13
17-123 Rudka

Fn.3021.01.1.2022

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Białymstoku
ul. Jana Klemensa Branickiego 13
15 -085 Białystok

Gmina Rudka zwraca się z zapytaniem czy kwotę przyznaną gminie na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, gmina może przeznaczyć na zakup koparki do prac dotyczących utrzymania, napraw i usuwania awarii wodociągów gminnych.

W dniu 16 listopada 2021 r. do Urzędu Gminy Rudka od Ministra Finansów Rzeczypospolitej Polskiej wpłynęło pismo Nr ST3.4751.6.2021.W, informujące o przyznaniu kwoty 300 000,00 zł na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę. Wobec powyższego Gmina ma obowiązek przeznaczenia w latach 2021 – 2024 wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość przyznaných środków na finansowanie inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę.

W Gminie funkcjonuje Referat Gospodarki Komunalnej, Drogownictwa i Obrony cywilnej, którego pracownicy wykonują zadania z zakresu wodociągów i zaopatrzenia w wodę. Wodociągi gminne w obecnym czasie nie wymagają przeprowadzania inwestycji. Utrzymanie infrastruktury wodociągowej gminy w dobrym stanie wymaga jednak przeprowadzania konserwacji i bieżących napraw do czego niezbędny jest odpowiedni sprzęt. A zatem zakup koparki jest uzasadniony. Planuje się zadanie inwestycyjne: „Zakup koparki do wykonywania zadań z zakresu konserwacji i napraw wodociągów gminnych” sklasyfikowane w dz. 010 - Rolnictwo i łowiectwo, rozdz. 01043 – Infrastruktura wodociągowa wsi, § 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych. Finansowanie zadania nastąpiłoby ze środków przyznaných gminie na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę.

Czy sfinansowanie przedmiotowego zadania w powyższy sposób jest prawidłowe ?

W dniu 26 stycznia 2022 r. przeprowadzono rozmowę telefoniczną z Panią Aldoną Pasik, pracownikiem Ministerstwa Finansów Departament Finansów Samorządu Terytorialnego w sprawie sfinansowania zakupu koparki do wykonywania zadań z zakresu konserwacji i napraw wodociągów gminnych” omawiając szczegółowo całe zadanie. Pani Aldona Pasik odpowiedziała że oczywiście zakupu takiego można dokonać, ale należy ująć wydatek w odpowiedniej klasyfikacji budżetowej uwzględniając iż zakup jest zadaniem inwestycyjnym.

Po przeanalizowaniu sytuacji postanowiono wystąpić z pisemnym zapytaniem do Ministerstwa Finansów. W dniu 27 stycznia 2022 r. wysłano pismo Nr Fn.3021.01.2022, zawierające

przedmiotowe zapytanie, do Ministerstwa Finansów Departament Finansów Samorządu Terytorialnego.

W dniu 3 lutego 2022 r. Gmina Rudka otrzymała w piśmie Nr ST3.4701.33.2022 z dnia 2 lutego 2022 r. odpowiedź z Ministerstwa Finansów wskazującą że zasady wsparcia finansowego z budżetu państwa gminnych inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji określają przepisy znowelizowanej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. A także że Ministerstwo Finansów nie wypowiada się w kwestii szczegółowego zakresu rzeczowego realizowanych inwestycji, a wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych udzielają regionalne izby obrachunkowe.

W związku z powyższym Gmina Rudka zwraca się z zapytaniem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku czy kwotę przyznaną gminie na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, gmina może przeznaczyć na zakup koparki do prac dotyczących utrzymania, napraw i usuwania awarii wodociągów gminnych.

Skarbnik Gminy
Monika Agnieszka Dygas



Białystok, 18 lutego 2022 r.

RIO.II.025-5/22

Pani
Monika Agnieszka Dygas
Skarbnik Gminy
Rudka

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku odpowiadając na wniosek z dnia 15 lutego 2022 roku, o udzielenie wyjaśnienia w sprawie rozdysponowania środków z budżetu państwa na uzupełnienie subwencji ogólnej z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizację na zakup koparki do prac dotyczących utrzymania, napraw i usuwania awarii wodociągów gminnych.

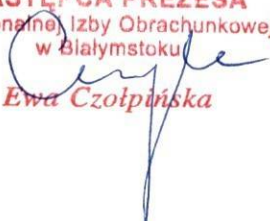
Zgodnie z brzemieniem art. 70e ust.1 oraz 70f ust.1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. 2021 r. poz. 1672 ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego, które otrzymały środki z budżetu państwa na uzupełnienie subwencji ogólnej z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizację mogą je przeznaczyć jedynie na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji. Dodatkowo w uzasadnieniu do projektu zmian w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który wprowadzał przywołaną podstawę prawną ministerstwo wskazało, że „podstawowym celem projektowanych przepisów jest wsparcie gminy w finansowaniu zadań inwestycyjnych w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji. Dodatkowe środki przyczynią się do dokonania znacznych inwestycji i nadrobienia opóźnień w **infrastrukturze komunalnej**.” Ponadto uzasadniając wskazano, że „dodatkowe środki otrzymają gminy, w których odsetek mieszkańców korzystających z sieci wodociągowej jest mniejszy od 90% oraz gminy, w których odsetek mieszkańców korzystających z sieci kanalizacyjnej jest mniejszy od 60%. Podział na poszczególne gminy zostanie dokonany proporcjonalnie do liczby mieszkańców niezbędnej do osiągnięcia przez daną gminę wyżej wskazanego poziomu.”

Biorąc pod uwagę powyższe zadanie inwestycyjne w postaci zakupu koparki do prac dotyczących utrzymania, napraw i usuwania awarii wodociągów gminnych w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku jest zadaniem, które

wpływa na bieżące utrzymanie istniejącej infrastruktury wodno-kanalizacyjnej. Tym samym nie realizuje podstawowego celu wsparcia, którym jest tworzenie nowych sieci wodno-kanalizacyjnych.

Jednocześnie Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku informuje, że zgodnie z art. 70e ust. 9 oraz 70f ust. 7 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego organem właściwym do analizy poniesionych wydatków w tym zakresie jest właściwy wojewoda, do którego jednostki samorządu terytorialnego będą składały, w terminie do dnia 31 marca 2025 r., informację o wysokości wydatków przeznaczanych na wyżej wskazane inwestycje.

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku

Ewa Czołpińska