

OD :

NR FAKSU : 413521956

GMINA
KAZIMIERZA WIELKA
28-500 Kazimierz Wielki, ul. T. Kościuszki 12
tel. 41 3521-937, fax. 41 3521-930
NIP: 625-001-32-19 KRS: 0000291039780

31.01.2022
ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Zbigniew Rekas

27.01.2022
W Kielcach
WPŁYNĘŁ O DNIU:

27.01.2022

L. dz.
.....

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|--|
| ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego | ☐ 2. związek międzygminny | ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów | ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznaných dotacji) |

Nazwa pełna

GMINA KAZIMIERZA WIELKA

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
KAZIMIERSKI	KAZIMIERZA WIELKA	KAZIMIERZA WIELKA
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
TADEUSZA KOŚCIUSZKI	12	
Kod pocztowy	Pocztę	
28-500	KAZIMIERZA WIELKA	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
Art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina wypłaca ekwiwalent pieniężny członkom Ochotniczych Straży Pożarnych za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych na podstawie wniosków złożonych przez Ochotnicze Straże Pożarne.
Zgodnie z Zarządzeniem nr 96/2018 Burmistrza Miasta i Gminy w Kazimierzy z dnia 29 czerwca 2018 roku w sprawie wykonania Uchwały nr LXVI/473/2018 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 11 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Kazimierza Wielka za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Kazimierza Wielka wnioski o wypłatę ekwiwalentu składa się w okresach kwartalnych, w terminie do dnia 10 dnia miesiąca następującego po kwartale, w którym miał miejsce udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.
Wnioski za IV kwartał 2021 roku zostały złożone przez Ochotnicze Straże Pożarne w terminie do dnia 10 stycznia 2022 roku. Wypłata następuje do ostatniego dnia miesiąca, w którym wniosek został złożony (tj. do 31.01.2022r.).
Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2490) uchyliła art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, który regulował wypłatę ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych. Przepis ten w ust. 1 zawierał delegację dla Rad Gmin do podejmowania uchwał w sprawie ustalenia

wysokości ekwiwalentu. Dotychczasowa regulacja dot. ustalania wysokości ekwiwalentu została wprowadzona do ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (art. 15 ust. 2). Ponieważ art. 28 został uchylony z mocą od dnia 1 stycznia 2022 roku , tym samym co do zasady utraciły swoją moc uchwały rad ustalające wysokość ekwiwalentu podjęte na podstawie uchylonego przepisu.

W załączeniu:

- 1) Uchwała Nr LXVI/473/2018 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 11 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Kazimierza Wielka za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Kazimierza Wielka.
- 2) Zarządzenie nr 96/2018 Burmistrza Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej z dnia 29 czerwca 2018 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Kazimierza Wielka za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Kazimierza Wielka

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy Gmina może wypłacić ekwiwalent pieniężny za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych za IV kwartał 2021 roku pomimo uchylenia przez ustawę z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2490) art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 869 ze zm.) ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Naszym zdaniem należy wypłacić ekwiwalent pieniężny za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych za IV kwartał 2021 roku członkom ochotniczych straży pożarnych w wysokości zgodnej z uchwałą rady gminy obowiązującą do końca 2021 r. Wnioski złożone przez ochotnicze straże pożarne obejmują bowiem działania ratownicze i szkolenia, które miały miejsce w okresie od 1 października 2021 roku do 31 grudnia 2021 r. (IV kwartał 2021r.) a więc w okresie obowiązywania art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Sama zaś wypłata ekwiwalentu (dla każdego kwartału) następuje do ostatniego dnia miesiąca następującego po kwartale, w którym miał miejsce udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Zdaniem Gminy wypłata ekwiwalentu za IV kwartał 2021 roku jest więc wyłącznie czynnością techniczną (rozliczeniową) mającą na celu uregulowanie zobowiązania Gminy wobec członków ochotniczych straży pożarnych za działania ratownicze i szkolenia, które miały miejsce w okresie obowiązywania art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Ponadto w ustawie o ochotniczych strażach pożarnych w regulacjach przejściowych w art. 48 wskazano , że uchwały (nowe) podejmowane przez Rady gmin na podstawie art. 15 ust. 2 tejże ustawy mają być podejmowane po raz pierwszy w terminie do 30 czerwca 2022 r. Tym samym należy potraktować ten przepis jako regulację wskazującą, że do czasu podjęcia uchwał na gruncie nowych przepisów obowiązują dotychczasowe uchwały.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
27.01.2022r.	Łukasz Maderak – Zastępcą Burmistrza	Z up. BURMISTRZA Kudel Jolanta mgr Łukasz Maderak ZASTĘPCA BURMISTRZA



Kielce, dnia 19.02.2022 r.

WI.54.7.2022

Pan Adam Bodzioch
Burmistrz Kazimierzy Wielkiej

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 27.01.2022 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 27.01.2022 roku, Pan Łukasz Maderak – Zastępca Burmistrza, działający z upoważnienia Burmistrza, zwrócił się o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

1. Czy Gmina może wypłacić ekwiwalent pieniężny za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych za IV kwartał 2021 roku, pomimo uchylenia przez ustawę z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2490) art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 869 ze zm.)?

Z przedstawionego we wniosku stanu faktycznego wynika, że w 2021 roku obowiązywała uchwała Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży pożarnych, podjęta w 2018 r. na podstawie art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Zgodnie z postanowieniami uchwały, w styczniu 2022 roku wypłacono ekwiwalent za IV kwartał 2021 roku.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Powołana wyżej uchwała Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej, podjęta na podstawie art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 869 ze zm.) obowiązywała do końca 2021 roku. Podstawa do podjęcia przedmiotowej uchwały, tj. art. 28 uchylony został przez art. 38 pkt 12 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r., poz. 2490) zmieniający ustawę o ochronie przeciwpożarowej z dniem 1 stycznia 2022 r. Zatem należy stwierdzić, że gmina posiadała podstawę do wypłaty w styczniu 2022 roku ekwiwalentu za IV kwartał 2021 roku. Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że uchwały dotyczące ekwiwalentu, podjęte przed dniem wejścia w życie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, tj. 1 stycznia 2022 r. obowiązują nadal, do czasu wydania nowych uchwał, nie dłużej jednak niż do 30 czerwca 2022 r. Uprawnienie w tym zakresie wynika z art. 48 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Do 30 czerwca 2022 r. rady gmin są zobowiązane do wydania nowych uchwał.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem
Zbigniew Rękas
Zastępca Prezesa