

21.01.2022
62- w Włocławku

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPŁYNĘŁO DNIA:
21.01.2022
L. dz. 165

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 2/2012
Prezesa RIO w Kielcach z dnia 12 lipca 2012 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna		
Gmina Zawichost		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Sandomierski	Zawichost	Zawichost
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Żeromskiego	50	
Kod pocztowy	Pocztą	
27-630	Zawichost	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920 z późn. zmian.).		
Art. 10b ust. 1, ust. 2a i ust. 2b, art. 35 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 573 z późn. zmian.).		
§ 19 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 2284).		
Art. 216 ust. 2 pkt 5, art. 220, art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zmian.).		

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Stowarzyszenie „Spełnić marzenia” z Zawichostu, będące jednostką prowadzącą Warsztat Terapii Zajęciowej w Piotrowicach zwróciło się pisemnie o udzielenie wsparcia z budżetu Gminy Zawichost na wkład własny niezbędny przy ubieganiu się o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zakupu samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych – uczestników Warsztatu.

Jak wynika z pisma samochodu, którymi dysponuje Warsztat Terapii Zajęciowej w Piotrowicach, służące do przewozu uczestników na zajęcia Warsztatu są mocno wyeksploatowane, ulegają częstym awariom, co generuje duże koszty ich remontów, obciążających budżet placówki oraz stwarza trudności w organizacji dowozu.

Zakup nowego samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych – uczestników Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach poprawi jakość świadczonych na ich rzecz usług transportowych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Gmina Zawichost może udzielić dotacji celowej Stowarzyszeniu „Spełnić marzenia” z Zawichostu z przeznaczeniem na wkład własny niezbędny przy ubieganiu się o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zakupu samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych – uczestników Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach?

Czy Powiat Sandomierski może udzielić Stowarzyszeniu „Spełnić marzenia” z Zawichostu dotacji celowej z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych – uczestników Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach?

Czy Gmina Zawichost może udzielić Powiatowi Sandomierskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych – uczestników Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach?

Czy istnieje możliwość dofinansowania przez Gminę Zawichost działalności Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach, prowadzonego przez Stowarzyszenie „Spełnić marzenie” z Zawichostu, z przeznaczeniem na zakup samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina Zawichost nie ma możliwości formalnoprawnych udzielić Stowarzyszeniu „Spełnić marzenia” z Zawichostu przedmiotowego wsparcia, tj. udzielić Stowarzyszeniu dotacji celowej na wkład własny, niezbędny przy ubieganiu się o dofinansowanie zakupu samochodu ze środków PFRON.

Pojazd przystosowany do przewozu osób niepełnosprawnych - uczestników Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach może zostać zakupiony przez Stowarzyszenie przy wsparciu środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w ramach likwidacji barier transportowych „Programu wyrównywania różnic między Regionami III”.

Dofinansowanie, o którym mowa wyżej mogą otrzymać placówki służące rehabilitacji osób niepełnosprawnych prowadzone przez: organizacje pozarządowe, gminy lub powiaty oraz jednostki prowadzące warsztaty terapii zajęciowej.

Powiat Sandomierski może z własnych środków przekazać dotację celową Stowarzyszeniu „Spełnić marzenia” z Zawichostu z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych na zajęcia prowadzone przez Warsztat Terapii Zajęciowej w Piotrowicach.

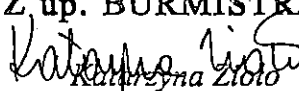
Wspieranie osób niepełnosprawnych jest jednym z zadań powiatu wymienionym w art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym. Z kolei art. 35a ust. 1 pkt 8 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych precyzuje, że do zadań powiatu należy dofinansowanie kosztów tworzenia i działania warsztatów terapii zajęciowej.

Tym samym to samorząd powiatowy jest zobowiązany do pokrywania kosztów w części, w jakiej kosztów tych nie finansuje Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, a samorząd gminny może jedynie udzielić powiatowi pomocy finansowej.

Na podstawie wymienionych w części B wniosku przepisów ustawy o finansach publicznych Gmina Zawichost może udzielić Powiatowi Sandomierskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych – uczestników Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach.

Reasumując, zdaniem Wnioskodawcy istnieje możliwość dofinansowania przez Gminę Zawichost działalności

Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach, prowadzonego przez Stowarzyszenie „Spełnić marzenia” z Zawichostu, z przeznaczeniem na zakup samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych, w formie pomocy finansowej dla Powiatu Sandomierskiego, na realizację własnych zadań Powiatu. Pomoc finansowa powinna być udzielona w formie dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Zawichost. Szczegółowe warunki udzielenia pomocy oraz przeznaczenia i zasad rozliczenia środków powinny zostać określone w umowie pomiędzy gminą i powiatem. Następnie środki powinny być przekazane przez powiat stowarzyszeniu, w formie dotacji celowej, na podstawie umowy spełniającej wymogi określone w art. 250 ustawy o finansach publicznych.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
20 stycznia 2022 r.	Katarzyna Ziolo	Z up. BURMISTRZA  Katarzyna Ziolo

Zastępca Burmistrza



Kielce, dnia 14.02.2022 r.

WI.54.5.2022

Pani Katarzyna Kondziółka
Burmistrz Zawichostu

Szanowna Pani Burmistrz, wnioskiem z dnia 20.01.2022 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 21.01.2022 roku, Pani Katarzyna Ziolo – Zastępca Burmistrza, działająca z upoważnienia Burmistrza zwróciła się o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy Gmina Zawichost może udzielić dotacji celowej Stowarzyszeniu „Spełnić marzenia” z Zawichostu z przeznaczeniem na wkład własny niezbędny przy ubieganiu się o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zakupu samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych – uczestników Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach?
2. Czy Powiat Sandomierski może udzielić Stowarzyszeniu „Spełnić marzenia” z Zawichostu dotacji celowej z przeznaczeniem na zakup samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych – uczestników Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach?
3. Czy Gmina Zawichost może udzielić Powiatowi Sandomierskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych – uczestników Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach?
4. Czy istnieje możliwość dofinansowania przez Gminę Zawichost działalności Warsztatu Terapii Zajęciowej w Piotrowicach, prowadzonego przez Stowarzyszenie „Spełnić marzenia” z Zawichostu, z przeznaczeniem na zakup samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych?

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Wspieranie osób niepełnosprawnych, nie stanowi realizacji zadania własnego gminy. Jednakże gmina ma możliwość dofinansowania warsztatów terapii zajęciowej, w tym na zakup samochodu do przewożenia osób niepełnosprawnych, poprzez udzielenie pomocy finansowej dla powiatu.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.), powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie wspierania osób niepełnosprawnych. Wyszczególnienie zadań samorządu powiatu w zakresie wspierania osób niepełnosprawnych zawiera art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 573 ze zm.), dalej PFRON. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 8 PFRON do zadań powiatu należy dofinansowanie kosztów tworzenia i działania warsztatów terapii zajęciowej. Jak

wynika z art. 35 ust. 2 PFRON, przedmiotowe zadanie jest realizowane przez powiatowe centra pomocy rodzinie. Jednak, jak wynika z art. 10 ust. 1-2 PFRON, warsztaty mogą być również organizowane przez fundacje, stowarzyszenia lub przez inne podmioty. Koszty utworzenia, działalności i wynikające ze zwiększenia liczby uczestników warsztatu są współfinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz ze środków samorządu powiatowego, lub innych źródeł.

Wyjaśniam, że do środków z innych źródeł, o których stanowi art. 10 ust. 2 PFRON, można zaliczyć np. pomoc finansową udzieloną przez jednostkę samorządu terytorialnego dla powiatu. Jak wynika z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), gminy, mogą udzielać innym jednostkom samorządu terytorialnego pomocy finansowej na wykonywane przez te jednostki zadania publiczne, określonej odrębną uchwałą przez organ stanowiący gminy. Zatem gmina może dokonać dofinansowania zadania wskazanego we wniosku o udzielenie wyjaśnienia, stanowiącego uzupełnienie wkładu własnego powiatu, poprzez udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa