

7.02.2022
 02-92 Włocławek-1 w 099
 Regionalna Izba Obrachunkowa
 w Kielcach
 WPI WŁOCŁAWIEC
 mgr Zbigniew Rękas

Regionalna Izba Obrachunkowa
 w Kielcach
 WPI WŁOCŁAWIEC
 07.02.2022
 Podpis 350
 Maciej

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 1.1 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|--|
| ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego | ☐ 2. związek międzygminny | ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów | ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

GMINA KOPRZYWNICA

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat Sandomierski	Gmina Koprzywnica	Miejscowość Koprzywnica
Ulica 11 Listopada	Nr domu 88	Nr lokalu -
Kod pocztowy 27-660	Poczta Koprzywnica	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- art. 2 pkt 4 oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków
- art. 11 ust. 1 oraz 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Koprzywnica prowadzi gospodarkę wodno-ściekową poprzez Referat Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta i Gminy Koprzywnica, w związku z czym funkcję przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego pełni Urząd Miasta i Gminy Koprzywnica.

W związku ze znaczącym wzrostem w bieżącym roku wysokości taryf za dostarczanie wody i odprowadzaniem ścieków (w trakcie uzgodnień z Wodami Polskimi), co związane jest z ogólnym wzrostem cen oraz znaczącymi inwestycjami realizowanym przez Gminę w tym obszarze, w celu pomocy mieszkańcom i przedsiębiorcom z terenu gminy zamierzamy zastosować dopłaty dla

wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, co umożliwia przepis art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, dając radzie gminy stosowną kompetencję do podjęcia uchwały w tym zakresie. Naszą wątpliwość budzi jednak charakter uchwały, która powinna być podjęta, oraz sposób, w jaki powinny być uregulowane przepływy finansowe, które wskazany przepis reguluje zdaniem „dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu”, w sytuacji, gdy nie powołano odrębnego od urzędu gminy podmiotu w formie samorządowego zakładu budżetowego lub spółki komunalnej, a zadanie przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego pełni Urząd Miasta i Gminy.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy w przypadku woli udzielenia dopłaty, powinna być podjęta odrębna uchwała rady gminy o udzieleniu dopłaty, czy też kwestie te powinny być uregulowane w uchwale budżetowej?
2. Czy gmina jako jednostka samorządu terytorialnego może przekazać dopłaty przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu w formie urzędu gminy, będącego aparatem pomocniczym organu wykonawczego tejże gminy?
3. W przypadku odpowiedzi twierdzącej na drugie pytanie – czy przekazanie dopłaty może być zrealizowane poprzez zwiększenie środków w planie finansowym Urzędu Miasta i Gminy po stronie wydatków, czy też należałoby wykazać wydatek budżetowy pod stronie gminy, a po stronie urzędu w planie finansowym dochód z tytułu dopłaty i wydatki z tytułu prowadzenia gospodarki wodno-ściekowej?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

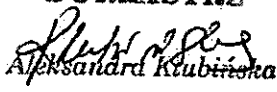
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Ad. 1. Rada Miasta i Gminy powinna podjąć odrębną uchwałę o udzieleniu dopłaty oraz powinna być podjęta stosowana uchwała o zmianie uchwały budżetowej, przewidująca wydatki z tego tytułu.

Ad. 2. Gmina jako jednostka samorządu terytorialnego może przekazać dopłaty przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu w formie urzędu gminy, będącego aparatem pomocniczym organu wykonawczego tejże gminy. Urząd gminy jest w tym przypadku gminną jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, prowadzącą tego rodzaju działalność, zgodnie z definicją przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego określoną w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Ad. 3. Przekazanie dopłaty może być zrealizowane poprzez zwiększenie środków w planie finansowym Urzędu Miasta i Gminy po stronie wydatków. Urząd funkcjonujący w praktyce jako jednostka budżetowa pokrywa swoje wydatki bezpośrednio z budżetu zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Nie ma konieczności wykazywania transferu finansowego w formie wydatku budżetowego pod stronie gminy, a po stronie urzędu w planie finansowym wykazywania dochód z tytułu dopłaty i wydatki z tytułu prowadzenia gospodarki wodno-ściekowej.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
7.02.2022	Aleksandra Klubińska - Burmistrz	BURMISTRZ  Aleksandra Klubińska



Kielce, dnia 14.02.2022 r.

WI.54.6.2022

Pani Aleksandra Klubińska
Burmistrz Miasta i Gminy
w Koprzywnicy

Szanowna Pani Burmistrz, wnioskiem z dnia 07.02.2022 r., doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 07.02.2022 roku, zwróciła się Pani o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy w przypadku woli udzielenia dopłaty, powinna być podjęta odrębna uchwała rady gminy o udzieleniu dopłaty, czy też kwestie te powinny być uregulowane w uchwale budżetowej?
2. Czy gmina jako jednostka samorządu terytorialnego może przekazać dopłaty przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu w formie urzędu gminy, będącego aparatem pomocniczym organu wykonawczego tejże gminy?
3. W przypadku odpowiedzi twierdzącej na drugie pytanie – czy przekazanie dopłaty może być zrealizowane poprzez zwiększenie środków w planie finansowym Urzędu Miasta i Gminy po stronie wydatków, czy też należałoby wykazać wydatek budżetowy po stronie gminy, a po stronie urzędu w planie finansowym dochód z tytułu dopłaty i wydatki z tytułu prowadzenia gospodarki wodno-ściekowej?

Z opisu stanu faktycznego przedstawionego we wniosku o udzielenie wyjaśnienia wynika, że Gmina Koprzywnica prowadzi gospodarkę wodno-ściekową poprzez Urząd Miasta i Gminy pełniący funkcję przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Gmina zamierza zastosować dopłaty dla wszystkich taryfowych grup odbiorców usług.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028), dalej u.z.z.w.o.ś - przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne to przedsiębiorca w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424 i 1086), jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, oraz gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące tego rodzaju działalność. Niewątpliwie urząd gminy, który prowadzi działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w rozumieniu art. 2 pkt 4 u.z.z.w.o.ś, tj. jako gminna

jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej. Urząd gminy tak jak przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne działające w innych formach organizacyjno-prawnych podlega tym samym regulacjom w zakresie zasad udzielania zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków jak również dotyczącym zasad ustalania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, stosownie do przepisów rozdziału 3 i rozdziału 4 u.z.z.w.o.ś.

Jak wynika z art. 24 ust. 6 u.z.z.w.o.ś. - rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Stosownie do art. 24b ust. 1-2 oraz 24f ust. 1-2 u.z.z.w.o.ś., taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny.

Powyższe przepisy potwierdzają, że Rada Miasta i Gminy winna podjąć przedmiotową uchwałę o dopłatach. Uchwała budżetowa w zakresie wydatków zaplanowanych na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków winna obejmować wysokość zastosowanych dopłat, które będą pokryte z innych dochodów niż wpłaty od mieszkańców za dostarczenie wody i odbiór ścieków. Zatem dopłata wskazana w art. 24 ust. 6 u.z.z.w.o.ś., stanowić będzie w planie finansowym Urzędu Miasta i Gminy kwotę planowanych wydatków zapewniających samofinansowanie się tej działalności.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem
Zbigniew Rękas
Zastępca Prezesa