

26.11.2021
ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew...

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:
26. 11. 2021
3070
L. dz.
Podpis

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 2/2012
Prezesa RIO w Kielcach z dnia 12 lipca 2012 roku

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016, poz.561 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)		
Nazwa pełna Miasto Kielce		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat: Kielce	Gmina: Kielce	Miejscowość: Kielce
Ulica: Rynek	Nr domu: 1	Nr lokalu:
Kod pocztowy: 25-303	Poczta: Kielce	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów). Art. 2,3 i 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym Art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Art. 140 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)		
Miasto Kielce w związku z <u>nawałnicami</u> jakie dotknęły nasze miasto w <u>lipcu</u> br. przeprowadziło szereg działań zmierzających do <u>usunięcia</u> powstałych podczas wichury i niebezpiecznych dla życia i mienia mieszkańców <u>wywrotów drzew</u> , <u>połamanych konarów</u> , <u>zalegających na drogach komunikacyjnych gałęzi</u> etc. Porządkowaniu podległo większość <u>parków</u> . Usuwanie skutków wichury wymagało podjęcia szeregu kosztownych <u>niezaplanowanych</u> działań.		
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej W związku z powyższym czy istnieje możliwość pokrycia ww. wydatków z rezerwy celowej utworzonej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.		

**D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO
STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.
Opinia prawna w załączeniu.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
10.11.2021r.	AGATA WOJDA	z up. PREZYDENTA MIASTA Agata Wojda ZASTĘPCA PREZYDENTA



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

WYŚLANO DNIA	
22. 12. 2021	
l.dz. 3401	podpis: [signature]

Kielce, dnia 22.12.2021 r.

WI.54.69.2021

Pan Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 10.11.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 26.11.2021 roku, Pani Agata Wojda – Zastępca Prezydenta, działająca z upoważnienia Prezydenta Miasta, zwróciła się o udzielenie odpowiedzi na pytania zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy istnieje możliwość pokrycia wydatków związanych z usuwaniem skutków wichury z lipca 2021 roku z rezerwy celowej utworzonej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że Miasto Kielce przeprowadziło szereg niezaplanowanych działań zmierzających do usunięcia powstałych podczas wichury i niebezpiecznych dla życia i mienia mieszkańców wywrotów drzew, połamanych konarów, zalegających na drogach komunikacyjnych gałęzi.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Pojęcie zarządzania kryzysowego określa art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 ze zm.), dalej z.k. jako działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej. W art. 3 pkt 1-4 z.k. zdefiniowano poszczególne elementy tworzące definicję zarządzania kryzysowego, w tym w pkt 1 sytuację kryzysową, rozumianą jako sytuację wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków.

Istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest związana z wydatkami nieprzewidzianymi, nieplanowanymi, które mogą powstać w sytuacji kryzysowej, wpływającej negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach. Zarządzanie kryzysowe polega m.in. na usuwaniu skutków sytuacji kryzysowych, co oznacza, że z rezerwy na ten cel można dokonywać wydatków na podstawie okoliczności w zaistniałym stanie faktycznym, wymagających szczególnych działań. Powołane powyżej przepisy ustawy o zarządzaniu kryzysowym należy zatem interpretować systemowo, ale za każdym razem z uwzględnieniem okoliczności faktycznych.

Z okoliczności faktycznych przedstawionych we wniosku o udzielenie wyjaśnienia wynika, że usunięcie skutków wichury z lipca 2021 roku stanowiło element działań w ramach zarządzania kryzysowego w związku z koniecznością usunięcia skutków sytuacji kryzysowej.

Okoliczności faktyczne, jakie wystąpiły w tej sprawie pozwalają uznać, że mogła zaistnieć sytuacja kryzysowa, mająca negatywny wpływ na poziom bezpieczeństwa ludzi oraz mienia w znacznych rozmiarach. Zatem poniesione przez Miasto wydatki, mogą być uznane jako podlegające pokryciu z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe. Definitywne i ostateczne rozstrzygnięcie w zakresie możliwości pokrycia wydatków związanych z usuwaniem skutków wichury z lipca 2021 roku z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, będzie możliwe jednakże po rozpatrzeniu całości dokumentacji w tej sprawie.

Wyjaśniam jednocześnie, że wniosek o udzielenie wyjaśnienia nie może dotyczyć rozwiązania konkretnej indywidualnej sprawy, w rozumieniu ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Decyzje w takich sprawach podejmuje każdorazowo kierownik jednostki, na którym ciąży odpowiedzialność za całość gospodarki finansowej jednostki, zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.).

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa



Signed by / Podpisano
przez:

Zbigniew Rękas
Regionalna Izba
Obrachunkowa w
Kielcach

Date / Data: 2021-12-22
12:05