

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

L. dz. 3042

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, 25-520 Kielce ul. Targowa 18.

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|---|---|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego ☒ | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne) | 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst |

Nazwa pełna

GINA KIELCE MIASTO NA PRAWACH POWIATU

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat KIELCE	Gmina KIELCE	Miejscowość KIELCE
Ulica RYNEK	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 25-303	Pocztą KIELCE	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 217 ustawy o finansach publicznych
Art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
Art. 41b ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Nowelizacja Art. 41 b ustawy Prawo Geodezyjne i Kartograficzne (tekst ujednolicony : Dz. U. z 2020r. poz. 276 z póź zm.) w kontekście możliwości przypisania tym regulacjom prawnym statusu tzw. szczególnych zasad wykonywania budżetu, o których mowa w art. 237 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych została wprowadzona Ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo Geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r.

poz.782) obowiązuje od dnia 1 stycznia 2021 r. - treść art. 41 b ust. 3 ustawy Prawo Geodezyjne i kartograficzne, brzmi:

3. Z budżetu odpowiednio samorządu województwa i powiatu, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 1 i 2, są finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu, w szczególności:

- 1) przebudowa i remont lokali przeznaczonych do prowadzenia zasobu;
- 2) wyposażenie i utrzymanie w należytym stanie technicznym lokali przeznaczonych do prowadzenia zasobu;
- 3) informatyzacja zasobu;
- 4) zakładanie, aktualizacja i modernizacja map topograficznych i tematycznych, osnów geodezyjnych, mapy zasadniczej, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, ewidencji gruntów i budynków;
- 5) weryfikacja wyników zgłoszonych prac geodezyjnych przekazywanych do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej;
- 6) wykonywanie ekspertyz i opracowań dotyczących stanu zasobu oraz jego potrzeb rozwojowych;
- 7) zakup urządzeń, oprzyrządowania, sprzętu informatycznego, oprogramowania oraz sprzętu poligraficznego, niezbędnych do realizowania zadań wymienionych w pkt 1-6;
- 8) podnoszenie kwalifikacji pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zatrudnionych w związku z prowadzeniem zasobu poprzez pokrywanie kosztów szkoleń, narad i konferencji w zakresie udostępniania, aktualizacji, utrzymywania i rozwoju tego zasobu.

Gmina Kielce w 2021 r. wprowadziła do planu budżetu nadwyżkę środków uzyskanych z ww. wpływów w roku poprzednim.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Proszę o interpretację czy niewykorzystane w danym roku (np. w 2021r.) środki pochodzące z dochodów uzyskanych w roku bieżącym w związku z zadaniami związanymi z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu powinny być zaplanowane do wykorzystania i przeniesienia w budżecie w roku następnym (tj. np. w 2022)

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W związku z Art. 41. b ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne tutaj organ uważa, że brak jest przesłanek do przypisywania ww. regulacjom przymiotu tzw. szczególnych zasad wykonywania budżetu, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Art. 41. b ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne nie odnosi się do wykorzystanych w danym roku środków na określone zadania, a jedynie do powinności przeznaczenia na te zadania w następnym roku określonych kwot (w całości) z uzyskanych w roku poprzednim wpływów.

Taka konstrukcja prawna w naszej ocenie definiuje, że środki mogą być przeznaczane od 2021 r. tylko w ramach budżetu danego roku na cele wymienione w Art. 41.b ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne

Gospodarka budżetowa jednostki samorządu terytorialnego jest prowadzona z poszanowaniem zasady roczności budżetu wyrażonej w art. 211 ustawy o finansach publicznych. Oznacza to, że wydatkowanie środków, w tym środków pochodzących z wpływów zasobu geodezyjnego odbywa się w określonym roku budżetowym, którym zgodnie z art. 211 ust 3 ustawy o finansach publicznych jest rok kalendarzowy. Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów w roku budżetowym, a upoważnienia do wydawania środków publicznych zawarte w uchwale budżetowej wygasają z dniem 31 grudnia każdego roku, o czym przesadza art.263 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powołanych przepisów ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne, nie wynika, że nie wydatkowane w danym roku budżetowym środki, o których mowa wyżej, powinny być przeznaczone w następnym roku budżetowym na cele określone w tej ustawie.

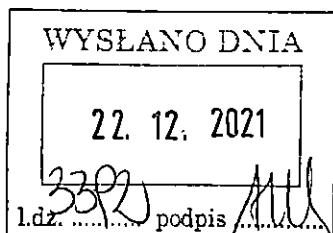
Wskazane wyżej środki pozyskane ale nie wykorzystane do końca danego roku budżetowego mają charakter dochodów własnych powiatu umożliwiających realizację nałożonych na powiat zadań publicznych.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
17.11.2021 r.	Bogdan Wenta	PREZYDENT MIASTA  Bogdan Wenta



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

WI.54.67.2021



Kielce, dnia 22.12.2021 r.

Pan Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 17.11.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 24.11.2021 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy niewykorzystane w danym roku (np. w 2021 r.) środki pochodzące z dochodów uzyskanych w roku bieżącym w związku z zadaniami związanymi z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu, powinny być zaplanowane do wykorzystania i przeniesienia w budżecie w roku następnym (tj. np. w 2022 r.)?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że przedmiotem zapytania są środki o których stanowi art. 41b ust. 3, w kontekście przypisania tym regulacjom prawnym statusu szczególnych zasad wykonania budżetu, o których mowa w art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 41b ust.3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.), dalej p.g.k. - z budżetu odpowiednio samorządu województwa i powiatu, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 1 i 2, są finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu, w szczególności:

- 1) przebudowa i remont lokali przeznaczonych do prowadzenia zasobu;
- 2) wyposażenie i utrzymanie w należytym stanie technicznym lokali przeznaczonych do prowadzenia zasobu;
- 3) informatyzacja zasobu;
- 4) zakładanie, aktualizacja i modernizacja map topograficznych i tematycznych, osnów geodezyjnych, mapy zasadniczej, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, ewidencji gruntów i budynków;
- 5) weryfikacja wyników zgłoszonych prac geodezyjnych przekazywanych do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej;
- 6) wykonywanie ekspertyz i opracowań dotyczących stanu zasobu oraz jego potrzeb rozwojowych;
- 7) zakup urządzeń, oprzyrządowania, sprzętu informatycznego, oprogramowania oraz sprzętu poligraficznego, niezbędnych do realizowania zadań wymienionych w pkt 1-6;

8) podnoszenie kwalifikacji pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zatrudnionych w związku z prowadzeniem zasobu poprzez pokrywanie kosztów szkoleń, porad i konferencji w zakresie udostępniania, aktualizacji, utrzymywania i rozwoju tego zasobu.

Jak wynika z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), dalej u. f. p. - deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany m.in. przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W ocenie Izby powołany wyżej art. 41b ust. 3 p.g.k. nie stanowi o szczególnych zasadach wykonywania budżetu, określonych w art. art. 217 ust. 2 pkt 8 f.p. Miasto Kielce w bieżącym roku jest zobowiązane do finansowania zadań o których stanowi art. 41b ust. 3 p.g.k. w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, określonych w art. 41b ust. 2 p.g.k. Zatem planując w budżecie na 2022 rok wysokość wydatków przeznaczonych na finansowanie zadań, o których stanowi art. 41b ust. 3 p.g.k. nie należy kierować się kwotą niewykorzystanych środków na przedmiotowe zadania w roku poprzednim.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa



Signed by / Podpisano
przez:

Zbigniew Rękas
Regionalna Izba
Obrachunkowa w
Kielcach

Date / Data: 2021-12-22
09:22