

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych</i> (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
X 1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
Nazwa pełna GMINA SZTABIN		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat AUGUSTÓW	Gmina SZTABIN	Miejscowość SZTABIN
Ulica AUGUSTOWSKA	Nr domu 53	Nr lokalu
Kod pocztowy 16-310	Poczta SZTABIN	
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)		
Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy. W związku ze zmianą przepisów Rada Gminy Sztabin zamierza podjąć uchwałę o ustaleniu wynagrodzenia Wójta Gminy Sztabin, zgodną z art. 37 ust. 3 i 4 ustawy o pracownikach samorządowych i rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 1960). Uchwała wejdzie w życie z dniem podjęcia (koniec listopada 2021 r.). Jednakże z mocy art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1834) przepisy m.in. ustawy o pracownikach samorządowych w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą mają zastosowanie do ustalania wysokości wynagrodzeń należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r.		
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej Czy Wójt powinien otrzymać, za okres od 1 sierpnia 2021 r. do dnia wejścia w życie uchwały, o której mowa powyżej, wynagrodzenie w wysokości: (1) ustalonej tą uchwałą, (2) czy w wysokości minimalnego wynagrodzenia ustalonego zgodnie z rozporządzeniem z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, (3) czy może w wysokości minimalnego wynagrodzenia ustalonego zgodnie z rozporządzeniem z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych za okres od 1 sierpnia do 31 października 2021 r., za okres od 1 listopada 2021 r. do dnia wejścia w życie uchwały a w wysokości minimalnego wynagrodzenia ustalonego zgodnie z rozporządzeniem z dnia 25 października 2021 r.?		

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W pierwszej kolejności wskazuję, że sprawa dotyczy stosowania przepisów o finansach publicznych, gdyż wypłata właściwej wysokości wynagrodzenia ma wpływ na wysokość wydatków budżetowych.

W ocenie wnioskodawcy Wójt powinien otrzymać za okres od 1 sierpnia 2021 r. do dnia podjęcia uchwały wyrównanie wynagrodzenia do wysokości ustalonej uchwałą Rady Gminy, która wejdzie w życie pod koniec listopada 2021 r.

Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 37 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych minimalne wynagrodzenie wójta nie może być niższe niż 80% maksymalnego wynagrodzenia określonego w rozporządzeniu w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, przy czym maksymalne wynagrodzenie na danym stanowisku stanowi suma maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego i dodatku specjalnego. W myśl zaś art. 18 ustawy wprowadzającej powyższą zmianę, przepisy ustawy o pracownikach samorządowych w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą mają zastosowanie do ustalania wysokości wynagrodzeń należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r. Zmiana treści art. 37 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych wymusiła zmianę rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Stąd też przez zmianę ustawy należy rozumieć również zmianę powyższego rozporządzenia i wynikającą z niego minimalnych i maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego i dodatków. Dlatego też przyjęcie, że za okres od 1 sierpnia 2021 r. do dnia 31 października 2021 r. należałoby wypłacać wynagrodzenie w wysokości 80 % minimalnego wynagrodzenia ustalonego zgodnie z rozporządzeniem z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych byłoby nieprawidłowe. Przeciwno takiej interpretacji przemawia również fakt, że zdecydowana większość organów wykonawczych miała ustalone wynagrodzenie w maksymalnej wysokości (w związku z obniżeniem płac w 2018 r.), więc przyjęcie, że przysługuje im wynagrodzenie w wysokości 80 % maksymalnego wynagrodzenia wynikającego z rozporządzenia z 15 maja 2018 r. byłoby niezgodne z obowiązującymi jeszcze uchwałami ustalającymi wynagrodzenie. Ponadto intencją ustawodawcy była podwyżka wynagrodzeń m.in. organów wykonawczych gmin, na co wskazuje podwyższenie krotności kwoty bazowej w art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych, więc taka wykładnia byłaby sprzeczna z intencją ustawodawcy.

Przyjęcie, że organom wykonawczym przysługuje za okres od 1 sierpnia 2021 r. do dnia wejścia w życie nowej uchwały wynagrodzenie w wysokości 80 % maksymalnego wynagrodzenia ustalonego zgodnie z rozporządzeniem z 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych również nie jest prawidłowe. Żaden przepis nie wskazuje, że wynagrodzenie ustala się wyłącznie w oparciu o przepisy ustawy i rozporządzenia. Wręcz przeciwnie – z mocy art. 8 ust. 2 ustawy i art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym wynagrodzenie organu wykonawczego ustala rada gminy. Takiej podstawy brak również w przepisach wprowadzających – gdyby intencją ustawodawcy było ustalenie wynagrodzenia za okres od 1 sierpnia do podjęcia nowej uchwały w oparciu o ustawę i rozporządzenie a nie uchwałę rady, to taka kwestia musiałaby zostać uregulowana w ustawie zmieniającej. Intencją ustawodawcy zmierzającą w art. 18 ustawy zmieniającej było zatem ustalenie wynagrodzenia wójta od 1 sierpnia 2021 r. w wysokości ustalonej uchwałą rady zgodną z rozporządzeniem z 25 października 2021 r. Wszak w świetle powyższego artykułu przepisy ustawy o pracownikach samorządowych w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą mają zastosowanie do ustalania wysokości wynagrodzeń od 1 sierpnia 2021

r. Bez znaczenia jest też fakt, że nowe rozporządzenie weszło w życie 1 listopada 2021 r. W świetle § 127 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" rozporządzenie powinno wchodzić w życie w dniu wejścia w życie ustawy, na podstawie której jest ono wydawane. Zatem nie mogło wejść w życie z mocą wsteczną. Z resztą jest to zbędne, gdyż moc wsteczną przepisom o wynagrodzeniu nadaje art. 18 ustawy zmieniającej.

Reasumując, w ocenie wnioskodawcy, wynagrodzenie ustalone uchwałą, która wejdzie w życie pod koniec listopada 2021 r., będzie przysługiwało wójtowi od 1 sierpnia 2021 r. Podstawą wypłaty wyrównania będzie art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1834).

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
2021-11-12	Jarosław Karp	Jarosław Karp



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W BIAŁYMSTOKU

15-085 Białystok, ul. Branickiego 13, tel. 085 748 46 20, fax 085 748 46 30

Białystok, 3 grudnia 2021 r.

RIO.II.025-27/21

**Pan
Jarosław Karp
Wójt
Gminy Sztabin**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku odpowiadając na pismo z dnia 12 listopada 2021 roku dotyczące dnia wejścia w życie uchwał dotyczących wysokości wynagrodzenia wójta w związku ze zmianami w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 1282 ze zm.) oraz z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 poz. 1960), przedstawia następujący pogląd w sprawie.

W związku ze zmianą brzmienia art. 37 ustawy o pracownikach samorządowych, wprowadzoną w art. 11 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw, zmienione zostały kryteria ustalania wynagrodzenia osób zatrudnionych na podstawie wyboru, które zgodnie z art. 18 przywołanej powyżej ustawy mają zastosowanie od dnia 1 sierpnia 2021 r. Na podstawie przywołanego przepisu wydane zostało rozporządzenie Rady Ministrów z 25.10.2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r., poz. 1960), które weszło w życie z dniem 1 listopada 2021 r. (§13). Z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy między innymi ustalanie wynagrodzenia wójta, burmistrza, prezydenta miasta, Rada podejmując stosowną uchwałę powinna uwzględnić kryteria wskazane w art. 37 ustawy o pracownikach samorządowych oraz zapisy nowego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Mając na uwadze powyższe oraz pytania zawarte we wniosku, w ocenie Izby to rada gminy w uchwale określa o wysokości wynagrodzenia wójta od dnia 1 listopada 2021 r. (w granicach przewidzianych prawem). Organ stanowiący, podejmując stosowną uchwałę powinien też zdecydować o tym, czy zostanie wypłacone wyrównanie od dnia 1 sierpnia 2021 r.

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku

Ewa Czołpińska