

NACZELNIK
Wydziału Kontroli Gospodarki Finansowej
mgr p. Sierżak
2021

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:

08. 11. 2021

L. dz. 2944
Podpis Maciek

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna		
GMINA SAMBORZEC		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Sandomierski	Samborzec	Samborzec
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
	43	
Kod pocztowy	Pocztą	
27-650	Samborzec	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
- art. 2 ust. 6 oraz art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołeckim - art. 44 ust. 2 oraz ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
W budżecie Gminy na 2021 rok zostały wyodrębnione środki na realizację funduszu sołeckiego. Przed dniem 31.10.2021 r. złożono zmieniony wniosek jednego z sołectw, w którym przewidziano środki na realizację zadania „Zakup materiałów budowlanych na świetlicę wiejską (pustak) dla miejscowości ...”. Zadanie zostanie najprawdopodobniej ujęte w uchwale Rady Gminy o zmianie uchwały budżetowej. Byłyby to materiały na realizację jednego z etapów wieloletniej inwestycji (środki z funduszu sołeckiego dla tej miejscowości to dwadzieścia kilka tysięcy). Jednocześnie wiemy, że na dzień dzisiejszy budowa świetlicy w tej miejscowości jest niemożliwa		

ze względów prawnych. Gmina otrzymała negatywną decyzję Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej, która uniemożliwia wykonanie zbiornika na nieczystości ciekłe ze względu na zagrożenie w przypadku powodzi, co obecnie zamyka drogę do otrzymania pozwolenia na budowę świetlicy. Z tego względu nie wiadomo, czy i kiedy budowa świetlicy będzie mogła dojść do skutku.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy Rada Gminy powinna odrzucić wniosek sołectwa i odmówić ujęcia w budżecie gminy środków z funduszu sołeckiego na realizację zadania pn. „Zakup materiałów budowlanych na świetlicę wiejską (pustak) dla miejscowości ...” wiedząc, że byłyby to środki na realizację jednego z etapów wieloletniej inwestycji, której realizacja jest obecnie niemożliwa?
2. Czy Wójt Gminy, w przypadku ujęcia powyższego zadania w uchwale budżetowej, powinien odmówić wykonania uchwały budżetowej w zakresie wydatków przeznaczonych w budżecie na przedmiotowe zadanie, biorąc pod uwagę zasadę oszczędności, celowości, skuteczności i efektywności wydatków publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C:

Ad. 1. Rada Gminy powinna odrzucić wniosek sołectwa i odmówić ujęcia w budżecie gminy środków z funduszu sołeckiego na realizację zadania pn. „Zakup materiałów budowlanych na świetlicę wiejską (pustak) dla miejscowości ...” wiedząc, że byłyby to środki na realizację jednego z etapów wieloletniej inwestycji, której realizacja jest obecnie niemożliwa.

Budowa świetlic wiejskich w poszczególnych miejscowościach jest niewątpliwie zadaniem własnym gminy, służy poprawie warunków życia mieszkańców i jest zgodne ze strategią rozwoju Gminy Samborzec. Obiektywnie więc budowa takiej świetlicy spełnia warunek przedsięwzięcia, które może być finansowane z funduszu sołeckiego zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

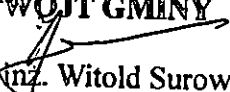
Jednak poprzez fakt, że budowa świetlicy wiejskiej w tej miejscowości jest obecnie niemożliwa ze względów prawnych, zakup materiałów budowlanych w bieżącym roku jako etap wieloletniej inwestycji nie spełnia warunków uznania za przedsięwzięcie, które może być finansowane z funduszu sołeckiego. Nie spełnia bowiem warunku zgodności ze strategią rozwoju Gminy Samborzec. Strategia przewiduje bowiem budowę lub rozbudowę świetlic w poszczególnych miejscowościach, a nie zakup materiałów budowlanych, które być może nie zostaną nigdy użyte do

budowy świetlicy w danej miejscowości.

Ad. 2. Wójt Gminy, w przypadku ujęcia powyższego zadania w uchwale budżetowej, powinien odmówić wykonania uchwały budżetowej w zakresie wydatków przeznaczonych w budżecie na przedmiotowe zadanie.

Biorąc pod uwagę zasadę oszczędności, celowości, skuteczności i efektywności wydatków publicznych, przeznaczenie środków na realizację etapu inwestycji wieloletniej, o której nie wiadomo, czy i kiedy będzie mogła dojść do skutku, byłoby niegospodarne. Zrodziłoby także dodatkowe koszty magazynowania zakupionych materiałów oraz ich ochrony przed zniszczeniem lub kradzieżą.

Wydatek taki byłby także wątpliwy pod względem zgodności z przepisami, ponieważ byłby to wydatek na zadanie, które nie spełnia warunków przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
4.11.2021	Witold Surowiec	WÓJT GMINY  mgr inż. Witold Surowiec



Kielce, dnia 02.12.2021 r.

WI.54.63.2021

Pan Witold Surowiec
Wójt Gminy
Samorzec

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 04.11.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 08.11.2021 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1) Czy Rada Gminy powinna odrzucić wniosek sołectwa i odmówić ujęcia w budżecie gminy środków z funduszu sołeckiego na realizację zadania pn. „Zakup materiałów budowlanych na świetlicę wiejską (pustak) dla miejscowości ...” wiedząc, że byłyby to środki na realizację jednego z etapów wieloletniej inwestycji, której realizacja jest obecnie niemożliwa?

2) Czy Wójt Gminy, w przypadku ujęcia powyższego zadania w uchwale budżetowej, powinien odmówić wykonania uchwały budżetowej w zakresie wydatków przeznaczonych w budżecie na przedmiotowe zadanie, biorąc pod uwagę zasadę oszczędności, celowości, skuteczności i efektywności wydatków publicznych?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że sołectwo, przed dniem 31.10.2021 roku złożyło zmieniony wniosek na 2021 rok o treści wskazanej w pytaniu nr 1. Materiały stanowiąc mają realizację jednego z etapów wieloletniej inwestycji, tj. budowy świetlicy wiejskiej. Na dzień dzisiejszy budowa tego budynku jest niemożliwa ze względów prawnych. Gmina otrzymała negatywną decyzję Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej, która uniemożliwia wykonanie zbiornika na nieczystości ciekłe ze względu na zagrożenie w przypadku powodzi, co obecnie zamyka drogę do otrzymania pozwolenia na budowę świetlicy. Z tego względu nie wiadomo, czy i kiedy budowa świetlicy będzie mogła dojść do skutku.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 oraz ust. 4 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, ze zm.), dalej f.s., w trakcie roku budżetowego, jednakże nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok i nie później niż do dnia 31 października danego roku budżetowego, sołectwo może złożyć do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wniosek o zmianę przedsięwzięć lub ich zakresu przewidzianych do realizacji w ramach funduszu. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 5 ust. 2, 3 i 5-11.

Jak wynika z art. 5 ust. 3 f.s., wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem.

Stosownie do art. 5 ust. 5 oraz ust. 9 f.s., wójt w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa.

Rada gminy odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4.

W ocenie tut. Izby, nie jest możliwym przeznaczenie środków finansowych z funduszu sołeckiego na realizację przedsięwzięcia wskazanego we wniosku o udzielenie wyjaśnienia w przedstawionym stanie faktycznym. Sołectwo w złożonym wniosku o zmianę przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach funduszu nie ma podstaw do oszacowania kosztów oraz uzasadnienia realizacji tegoż przedsięwzięcia, które z całą pewnością nie może być i nie będzie realizowane w 2021 roku. Nadto nieuprawnionym jest wskazanie we wniosku sołectwa sposobu realizacji przedsięwzięcia – zadania inwestycyjnego, poprzez zakup materiałów budowlanych do budowy świetlicy wiejskiej.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa