

04. 11. 2021

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---------------------------------------|--|--|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny x | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

EKOLOGICZNY ZWIĄZEK GMIN DORZECZA KOPRZYWIANKI

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
OPATOWSKI	BAĆKOWICE	BAĆKOWICE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
		86
Kod pocztowy	Poczta	
27-552	BAĆKOWICE	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648)
- art. 6j, 6k.

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Ekologiczny Związek Gmin Dorzecza Koprzywianki realizuje zadania statutowe Związku między innymi w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na podstawie art. 3 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 1648). Na podstawie art. 6c ust. 2 Zgromadzenie Związku podjęło uchwałę nr XIII/69/2020 o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Zgodnie z art. 6j ust. 3 w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej

nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się iloczyn liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opróżnień wynikającej z częstotliwości odbioru odpadów komunalnych określonych na podstawie art. 6r ust. 3 i 3b albo harmonogramu odbioru odpadów komunalnych dla danej nieruchomości.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy istnieje możliwość prawna zróżnicowania stawki opłaty za pojemnik lub worek dla poszczególnych frakcji odpadów komunalnych osobno, np.

- od pojemnika lub worka o pojemności 120 l przeznaczonego na papier,
- od pojemnika lub worka o pojemności 120 l przeznaczonego na szkło,
- od pojemnika o pojemności 120 l przeznaczonego do gromadzenia odpadów będących pozostałościami po selekcji.

2. Czy można ustalić jednakową opłatę podwyższoną dla w/w frakcji odpadów komunalnych jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Wyjaśniamy, iż każdy właściciel nieruchomości zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gmin członkowskich Związku jest zobowiązany do selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zgodnie z art. 6j ust. 3 znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 1648) ustawodawca postanowił, że w odniesieniu do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników lub worków dla poszczególnych frakcji odpadów komunalnych powstałych na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2, czyli za pojemnik lub worek o określonej pojemności.

Z kolei jak podano w art. 6k ust. 2a pkt 5 znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada gminy (Zgromadzenie Związku) ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą "w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności."

Przepisy prawa miejscowego do których należy uchwała ustalająca stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki i worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, powinny być spójne z pozostałymi regulacjami prawnymi takimi jak: Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2021 r. poz. 906) czy Regulaminem utrzymania czystości i porządku w gminach (art. 4 znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

W ocenie Związku zasadne jest zróżnicowanie stawki opłaty za pojemnik lub worek np. o pojemności 120 l dla każdej zbieranej frakcji odpadów ze względu na zapis art. 9e ust. 2 znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz koszty związane z zagospodarowaniem zebranych selektywnie odpadów w instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Data wypełnienia wniosku

03.11.2021 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Krzysztof Tworek

Krzysztof Tworek
upoważnionej
EKOLOGICZNY
ZWIĄZEK GMIN
DORZECZA
KOPRZYWIĄŃKI

Elektronicznie podpisany przez Krzysztof Tworek
DORZECZA KOPRZYWIĄŃKI
DN: cn=Krzysztof Tworek, EKOLOGICZNY ZWIĄZEK GMIN DORZECZA KOPRZYWIĄŃKI, givenName=Krzysztof, sn=Tworek, serialNumber=PNOP1-78092112879, Z5A.97+VATPL-8641460052, o=EKOLOGICZNY ZWIĄZEK GMIN DORZECZA KOPRZYWIĄŃKI, street=Backowice 86, postalCode=27-552, loc=Backowice, st=świętokrzyskie, c=PL
Data: 2021.11.04 12:45:00 +01'00'



Kielce, dnia 02.12.2021 r.

WI.54.62.2021

**Pan Krzysztof Tworek
Przewodniczący Zarządu
Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki
w Baćkowicach**

Szanowny Panie Przewodniczący, wnioskiem z dnia 03.11.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 04.11.2021 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy istnieje możliwość prawna zróżnicowania opłaty za pojemnik lub worek dla poszczególnych frakcji odpadów komunalnych osobno, np.

- od pojemnika lub worka o pojemności 120 l przeznaczonego na papier,
- od pojemnika lub worka o pojemności 120 l przeznaczonego na szkło,
- od pojemnika o pojemności 120 l przeznaczonego do gromadzenia odpadów będących pozostałością po selekcji?

2. Czy można ustalić jednakową opłatę podwyższoną dla w/w frakcji odpadów komunalnych, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że Zgromadzenie Związku podjęło w 2020 roku uchwałę w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Każdy właściciel nieruchomości zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gmin członkowskich Związku jest zobowiązany do selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Ad. 1) Zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.), dalej u.c.p.g. – w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się iloczyn liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opróżnień lub odbiorów wynikającej z częstotliwości odbioru odpadów komunalnych określonych na podstawie art. 6r ust. 3 i 3b albo harmonogramu odbioru odpadów komunalnych dla danej nieruchomości.

Jak wynika z art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g., rada gminy, w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

Powyższe przepisy upoważniają Zgromadzenie Związku do ustalenia w drodze uchwały, stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Wykonując delegację ustawową Zgromadzenie Związku winno zatem określić zarówno stawkę opłaty za pojemnik, jak i za worek, o określonej pojemności w wysokości mieszczącej się w granicach stawek ustawowych, przy uwzględnieniu jedyne kryterium, jakim jest pojemność. Przepisy u.c.p.g. nie dają Zgromadzeniu Związku uprawnienia do różnicowania ustalanych stawek w zależności od frakcji gromadzonych odpadów.

Zatem Zgromadzenie Związku nie może określić stawki opłaty za pojemnik lub worek na odpady komunalne o pojemności 120 l dla różnych frakcji odpadów komunalnych, albowiem postanowienia uchwały sposób istotny naruszyłyby zakres ustawowego upoważnienia zawartego w art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 u.c.p.g.

Ad. 2) Odpowiedź na pytanie dotyczące określenia przez Zgromadzenie Związku stawki opłaty podwyższonej jest bezprzedmiotowe w związku ze stanowiskiem przedstawionym w zakresie pkt 1).

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem
Zbigniew Rękas
Zastępca Prezesa