

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPŁYNĘŁO DNIA:
04. 10. 2021
L. dz.
Podpis

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr
Prezesa RIO w Kielcach z dnia roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach
obrachunkowych

(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|--|---|---|
| ☒ jednostka samorządu terytorialnego | ☐ 2. związek międzygminny | ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów | ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Gmina Staszów

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat STASZOWSKI	Gmina STASZÓW	Miejscowość STASZÓW
Ulica OPATOWSKA	Nr domu 31	Nr lokalu
Kod pocztowy 28-200	Pocztą STASZÓW	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- art. 24 ust. 6 w związku z art. 24b, art. 24c ust. 2 oraz art. 24g ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 2028).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W myśl art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Zgodnie z art. 24b ww. ustawy taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Natomiast na podstawie art. 24c ust. 2 ww. ustawy organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji. Z art. 27a ustawy wynika, iż organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Decyzją z dnia 7 czerwca 2018 r., znak: KR.RET.070.240.2018, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie zatwierdził taryfę dla zbiorowego odprowadzania

ścieków na terenie gminy Staszów, ustaloną przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Staszowie Spółka Gminy z o. o., ul. Wojska Polskiego 3, 28-200 Staszów na okres 3 lat (1 lipca 2018 r. do 30 czerwca 2021 r.).

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. W dniu 30 grudnia 2020 r. Rada Miejska w Staszowie podjęła uchwałę NR XXXVI/317/2020 w sprawie dopłaty dla taryfowej grupy odbiorców - Grupa 5,6,7,8,9 na terenie gminy Staszów, na podstawie której ustaliła dopłatę dla taryfowej grupy odbiorców - Grupa 5,6,7,8,9 na terenie gminy Staszów w wysokości 3,00 zł (brutto) za 1 m³ odprowadzonych ścieków w okresie od 01.01.2021 r. do 30.06.2021 r. (dopłata była przekazywana spółce Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka Gminy z o.o. z siedzibą w Staszowie). W związku z faktem, że okres wskazany w decyzji zatwierdzającej taryfy już upłynął spółka Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka Gminy z o.o. z siedzibą w Staszowie wystąpiło do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie o zatwierdzenie nowych taryf na nowe okresy, jednak do chwili obecnej toczy się w powyższej sprawie postępowanie i decyzja o zatwierdzeniu nowych taryf na nowe okresy jeszcze niezapadła.

W związku z barkiem zatwierdzenia nowych taryf na gruncie niniejszej sprawy zastosowanie znajduje art. 24g ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy.

Zważywszy na powyższe, a przede wszystkim zważywszy na fakt, że okres wskazany ww. decyzji i ww. uchwale Rady Miejskiej w Staszowie upłynął, gmina chciałaby w dalszym ciągu korzystać z przysługującego jej uprawnienia wynikającego z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków i podjąć uchwałę o dopłacie do wybranych taryfowych grup odbiorców usług, które to dopłaty byłyby przekazywane spółce Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka Gminy z o.o. z siedzibą w Staszowie (na podstawie stosownej umowy), a które to dopłaty dotyczyłyby dotychczasowych taryf obowiązujących na podstawie art. 24g ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Uchwała dotyczyłaby okresu w stosunku do spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka Gminy z o.o. z siedzibą w Staszowie od dnia 01.07.2021 r. do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy, tym samym uchwała weszłaby w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 01.07.2021 r.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawione wyżej

Czy w zaistniałym stanie faktycznym będzie możliwe podjęcie przez Radę Miejską w Staszowie na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, uchwały w której ustalone zostaną dopłaty dla danych taryfowych grup odbiorców, dla spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka Gminy z o.o. z siedzibą w Staszowie w okresie od dnia 01.07.2021 r. do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy, a które to dopłaty miałyby być przekazywane ww. spółce (uchwała miałaby charakter aktu działającego z mocą wsteczną - weszłaby w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 01.07.2021 r.), pomimo, że do dnia dzisiejszego nie zostały jeszcze zatwierdzone nowe taryfy, a ustalone ww. dopłaty odnoszą się do dotychczasowych taryf, które stosuje się w związku z art. 24g ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków? Czy podjęcie takiej uchwały będzie zgodne z obowiązującymi przepisami prawa?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie gminy Staszów podjęcie takiej uchwały będzie możliwe i będzie zgodne z obowiązującymi przepisami prawa. Skoro zgodnie z art. 24g ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy, to tym samym brak jest przeszkód aby skorzystać z uprawnienia wynikającego z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków i podjąć uchwałę o dopłacie dla dotychczasowej jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, obowiązujących właśnie na podstawie art. 24g ustawy o o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W ocenie gminy Staszów prawidłowym i zgodnym z przepisami prawa będzie również działanie polegające na ustaleniu tych dopłat i ich zastosowanie z mocą wsteczną, a tym samym wejście w życie ww. uchwały Rady z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 01.07.2021 r. W tym miejscu podnieść należy, że zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów

normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Z orzecznictwa sądów administracyjnych np. z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wydanego w dniu z dnia 9 listopada 2020 r., w sprawie o sygn. akt I SA/Łd 401/20, LEX nr 3087955 wynika, że cyt. : „Wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania jej do nakładania obowiązków,, mając na uwadze, że ustalone dopłaty są przyznaniem praw, a nie obowiązków uznać należy takie działanie za jak najbardziej prawidłowe i zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Na zakończenie wskazać należy, że niniejszy wniosek wynika z kontrowersyjnego stanowiska jakie na gruncie podobnej sprawy zaprezentowała Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie w swojej uchwale NR KI.4110.43.2021 z dnia 3 lutego 2021 roku (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2021 r. poz. 955), a z którym to stanowiskiem nie sposób jest się zgodzić.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
30 września 2021 roku	Burmistrz Leszek Kopeć	BURMISTRZ  mgr Leszek Kopeć



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

WYŚLANO DNIA

20. 10. 2021

l.dz. 2804 podpis Maciek

Kielce, dnia 20.10.2021 r.

WI.54.52.2021

Pan Leszek Kopeć
Burmistrz Staszowa

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 30.09.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 04.10.2021 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy Rada Miejska może podjąć na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków uchwałę w której ustalone zostaną dopłaty dla danych taryfowych grup odbiorców, dla Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka Gminy z o.o. w okresie od dnia 01.07.2021 r. do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy, a które to dopłaty miałyby być przekazywane w/w spółce (uchwała miałaby charakter aktu działającego z mocą wsteczną – weszłaby w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 01.07.2021 r.), pomimo, że do dnia dzisiejszego nie zostały jeszcze zatwierdzone nowe taryfy, a ustalone w/w dopłaty odnosiłyby się do dotychczasowych taryf, które stosuje się w związku z art. 24g ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków? Czy podjęcie takiej uchwały będzie zgodne z obowiązującymi przepisami prawa?

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Jak wynika z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028), dalej u.z.z.w.o.ś. - rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.

Stosownie do art. 24b ust. 1-2 oraz 24f ust. 1-2 u.z.z.w.o.ś., taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przekazuje organowi regulacyjnemu wniosek o zatwierdzenie taryfy w terminie 120 dni przed dniem upływu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy. Zatwierdzona taryfa oraz tymczasowa taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Jeżeli organ regulacyjny nie wyda decyzji o zatwierdzeniu taryfy w terminie, o którym mowa w art. 24c ust. 1, taryfa wchodzi w życie po upływie 120 dni od dnia doręczenia jej projektu organowi regulacyjnemu wraz z wnioskiem o zatwierdzenie.

Zgodnie z art. 24g u.z.z.w.o.ś. dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy.

Powyższe przepisy potwierdzają, że w sytuacji gdy upłynął już okres na jaki zostały zatwierdzone przez organ regulacyjny dotychczas obowiązujące taryfy, znajdują odpowiednie zastosowanie przepisy art. 24f ust. 2 i art. 24g.

Zatem Rada Miejska może podjąć uchwałę w sprawie ustalenia dopłat do taryf w wysokości odnoszącej się do dotychczasowych taryf na nowy okres, tj. od daty upływu uprzednio ustalonych dopłat do taryf za odprowadzone ścieki, do dnia wejścia w życie nowej taryfy lub tymczasowej taryfy.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.



Signed by / Podpisano
przez:

Zbigniew Rękas
Regionalna Izba
Obrachunkowa w
Kielcach

Date / Data: 2021-10-20
13:29

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępcą Prezesa