

13. 07. 2021

I. GŁ.

Podpis

1991

Mack

13.07.2021

ZASTĘPCA PRZESIA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
mgr Zbigniew Kępczyński**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019, poz. 2137)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. <u>jednostka samorządu terytorialnego</u>	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna		
PREZYDENT MIASTA KIELCE		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
KIELCE	KIELCE	KIELCE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
RYNEK	1	-----
Kod pocztowy	Poczta	
25-303	KIELCE	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U z 2019 r., poz. 1170 ze zm.) art. 20 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U z 2019 r., poz. 1170 ze zm.)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
Rada Miasta, stosownie do postanowienia art. 5 ust.1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zamierza podjąć uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na kolejny rok podatkowy, przed wydaniem obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych oraz przed wydaniem komunikatu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych. Nadmienia się, przy tym, że wysokość stawek w nowej uchwale nie będzie przekraczała górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych obowiązujących w roku bieżącym.		

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Rada Miasta może podjąć uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na kolejny rok podatkowy, przed wydaniem obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych oraz przed wydaniem komunikatu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych, jeżeli stawki określone w nowej uchwale nie będą przekraczały górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych obowiązujących w roku bieżącym?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Wnioskodawca uważa, iż konstrukcja podatku od nieruchomości opiera się na przyjętych przez ustawodawcę stawkach maksymalnych tego podatku. Władztwo gminy jest więc ograniczone waloryzowanymi corocznie stawkami maksymalnymi, których wysokość jest podawana do publicznej wiadomości obwieszczeniem ministra finansów.

Zgodnie z treścią art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 , ze zm.) , zwanej dalej u.p.o.l. górne granice stawek kwotowych określone w art. 5 ust. 1, art. 10 ust. 1 i art. 19 pkt 1, obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", górne granice stawek kwotowych na każdy rok podatkowy z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 1, zaokrąglając je w górę do pełnych groszy (art. 20 ust. 2 u.p.o.l.)

Wskaźnik cen, o którym mowa w ust. 1, ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie 20 dni po upływie pierwszego półrocza.(art. 20 ust. 2 u.p.o.l.).

Co do zasady zatem rada gminy znając wysokość górnych granic stawek podatkowych na dany rok, może określić stawki podatkowe obowiązujące na terenie swojej gminy. Uchwała rady gminy nigdy nie może tych standardów naruszyć, gdyż w żadnym przypadku nie może określać stawek wyższych niż granice ustawowe.

Dopóki zatem nie zostanie ustalony wskaźnik wzrostu cen detalicznych towarów i usług konsumpcyjnych, wydany na podstawie art. 20 ust. 3 ww. ustawy na dany rok, nie jest możliwe podjęcie uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na rok następny.

Bez znaczenia w ocenie wnioskodawcy jest okoliczność, że wysokość nowych stawek podatkowych na rok 2022 nie będzie przekraczała górnych granic stawek z roku bieżącego, gdyż wysokość nowych stawek podatkowych uzależniona jest od wskaźnika GUS, o którym mowa w art. 20 ust. 3 u.p.o.l., który to za pierwsze półrocze roku 2021 nie został jeszcze ustalony.

Dopóki taki wskaźnik nie zostanie opublikowany to Minister Finansów, a tym bardziej Rada Gminy nie ma możliwości ustalenia górnych granic kwotowych stawek podatku od nieruchomości na przyszły rok. W związku z tym nie znając wskaźnika nie możemy nawet w przybliżeniu określić czy stawki podatkowe nie ulegną takiej zmianie, że nie będą się mieścić w granicach kwotowych stawek określonych za rok bieżący.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
2021-07-12	Bogdan Wenta	z up. Prezydenta Miasta mgr Karolina Kamela zastępca Dyrektora Wydziału Podatków, Zarządzania Należnościami i Windykacji /podpis elektroniczny/



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

WYŚLANO DNIA

05. 08. 2021

l.dz. podpis

Kielce, dnia 05.08.2021 r.

WI.54.36.2021

Pan Bogdan Wenta
Prezydent Miasta Kielce

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 12.07.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 13.07.2021 roku, Pani Karolina Kamela – Zastępca Dyrektora Wydziału Podatków, Zarządzania Nieruchomościami i Windykacji, działająca z upoważnienia Prezydenta Miasta, zwróciła się o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy Rada Miasta może podjąć uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na kolejny rok podatkowy, przed wydaniem obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych oraz przed wydaniem komunikatu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych, jeżeli stawki określone w nowej uchwale nie będą przekraczały górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych obowiązujących w roku bieżącym?

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.), dalej u.p.o.l. - górne granice stawek kwotowych określone w art. 5 ust. 1, art. 10 ust. 1 i art. 19 pkt 1, obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", górne granice stawek kwotowych na każdy rok podatkowy z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 1, zaokrąglając je w górę do pełnych groszy.

Wskaźnik cen, o którym mowa w ust. 1, ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie 20 dni po upływie pierwszego półrocza.

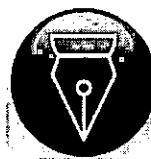
Zasady określania stawek maksymalnych reguluje w całości art. 20 u.p.o.l., zaś minister właściwy do spraw finansów publicznych wykonuje jedynie to, co wynika z tego przepisu, tj. ogłasza w formie obwieszczenia w „Monitorze Polskim” górne granice stawek podatków. Jest to kompetencja o charakterze deklaratoryjnym. Poprzez ogłoszenie minister przekazuje informację o stawkach

maksymalnych w danym roku. Zatem rada gminy może uchwalić stawki podatkowe na dany rok na podstawie opublikowanego w „Monitorze Polskim” obwieszczenia ministra właściwy do spraw finansów publicznych w sprawie górnych granic stawek podatkowych. Można również dokonać wyliczenia stawek podatkowych na podstawie komunikatu prezesa GUS, określającego wskaźnik wzrostu cen i na tej podstawie podjąć uchwałę w sprawie stawek obowiązujących na terenie gminy.

Nie jest jednak możliwe podjęcie uchwały przez radę gminy w sprawie określenia wysokości stawek podatkowych na kolejny rok podatkowy, przed ustaleniem na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych, nawet jeżeli stawki określone w nowej uchwale nie będą przekraczały górnych granic stawek podatkowych obowiązujących w roku bieżącym. Podjęcie uchwały możliwe jest na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonego "Monitorze Polskim" 20 dni po upływie pierwszego półrocza, stosownie do przepisów art. 20 ust. 3 u.p.o.l.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem
Zbigniew Rękas
Zastępca Prezesa



Signed by / Podpisano
przez:

Zbigniew Rękas
Regionalna Izba
Obrachunkowa w
Kielcach

Date / Data: 2021-08-05
10:51