

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Gmina Sędziszów

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
jędrzejowski	Sędziszów	Sędziszów
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Dworcowa	20	
Kod pocztowy	Pocztą	
28-340	Sędziszów	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 2 ust. 6, art. 5 ust. 1-4, art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014r. o funduszu sołeckim (t.j Dz. U. z 2014r. poz. 301) – dalej u.f.s
Art. 44 ust. 2, art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j Dz. U z 2021r. poz. 305). – dalej u.f.p
Art. 6 ust. 1, art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j Dz.U. z 2021r. poz. 1372) – dalej u.s.g

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Rada Sołecka Sołectwa Mierzyn złożyła do Burmistrza Sędziszowa wniosek o zmianę zadań realizowanych w roku 2022 w ramach funduszu sołeckiego. Przyznane środki chcą w całości przeznaczyć na założenie instalacji fotowoltaicznej na budynku świetlicy wiejskiej. Teren na którym stoi świetlica jest własnością Gminy Sędziszów a w 2017 roku został użyczony umową użyczenia Stowarzyszeniu Na Rzecz Rozwoju wsi Mierzyn „Mierzyniak” na okres realizacji zadania pn. „Budowa świetlicy wiejskiej w Mierzynie” oraz na okres utrzymania celu projektu tj. do 31.03.2024r.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy jest możliwe sfinansowanie z funduszu sołeckiego montażu instalacji fotowoltaicznej na budynku świetlicy wiejskiej nie będącym własnością gminy ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem jednostki uznać należy, że założenie instalacji fotowoltaicznej na budynku świetlicy wiejskiej służyć będzie całej społeczności lokalnej. Budynek świetlicy został wybudowany przez „Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju wsi Mierzyn „Mierzyniak” ze środków pozyskanych w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Budynek służy wszystkim mieszkańcom wsi do spotkań, organizacji imprez kulturalno-rekreacyjnych i warsztatów. Teren na którym znajduje się świetlica wiejska jest własnością Gminy Sędziszów i został użyczony Stowarzyszeniu na okres trwania projektu tj. do 31.03.2024r. Po tym czasie tj. po wygaśnięciu umowy użyczenia budynek zostanie nieodpłatnie przekazany na własność gminy. Na chwilę obecną przekazuje w formie dotacji środki na utrzymanie i wyposażenie świetlicy a założona instalacja wpłynie na zmniejszenie kosztów jej funkcjonowania.

Katalog zadań własnych gminy określa art. 7 u.s.g, - gdzie czytamy, że „*zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy*”, dalej zaś w ust 1 pkt. 9 określono, że „*w szczególności zadania własne obejmują sprawy (...)kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury*)”.

W ocenie organu finansowanie ze środków funduszu sołeckiego instalacji fotowoltaicznej na budynku świetlicy wiejskiej nie będącej na obecną chwilę własnością gminy jest możliwe gdyż zadanie to mieści się w pojęciu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, gmina będzie właścicielem instalacji a na podstawie umowy użyczenia zostanie ona użyczona stowarzyszeniu na czas trwania projektu. Jednocześnie z instalacji fotowoltaicznej będą korzystać mieszkańcy tej wspólnoty. Wyposażenie świetlicy wiejskiej w instalację fotowoltaiczną przyczyni się nie tylko do zmniejszenia kosztów ponoszonych na energię elektryczną ale również przyniesie efekt ekologiczny. Inwestycja jest także zgodna z założeniami strategii rozwoju gminy.

Data wypełnienia wniosku

13.01.2022r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Wacław Szarek

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej



Kielce, dnia 31.01.2022 r.

WI.54.2.2022

Pan Wacław Szarek
Burmistrz Miasta i Gminy
Sędziszów

Szanowny Panie Burmistrzu, wnioskiem z dnia 13.01.2022 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 14.01.2021 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy jest możliwe sfinansowanie z funduszu sołeckiego montażu instalacji fotowoltaicznej na budynku świetlicy wiejskiej nie będącym własnością gminy?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że sołectwo złożyło wniosek o zmianę zadań realizowanych w roku 2022 w ramach funduszu sołeckiego na budynku wskazanym w pytaniu. Teren na którym stoi świetlica jest własnością Gminy Sędziszów, a w 2017 roku został użyczony Stowarzyszeniu Na Rzecz Rozwoju Wsi Mierzyn na okres realizacji zadania pn. „Budowa świetlicy wiejskiej w Mierzynie” oraz na okres utrzymania celu projektu, tj. do 31.03.2024 roku. Po tym czasie budynek zostanie nieodpłatnie przekazany na własność Gminy. Budynek służy wszystkim mieszkańcom wsi do spotkań, organizacji imprez kulturalno-rekreacyjnych i warsztatów. Na chwilę obecną Gmina przekazuje w formie dotacji środki na utrzymanie i wyposażenie świetlicy, a założona instalacja wpłynie na zmniejszenie kosztów jej funkcjonowania. Gmina będzie właścicielem instalacji, która będzie użyczona Stowarzyszeniu na czas trwania projektu. Inwestycja jest zgodna z założeniami strategii rozwoju Gminy.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, ze zm.), dalej u.f.s., środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Warunki określone w tym przepisie muszą wystąpić łącznie. Niespełnienie jednego z nich powoduje odrzucenie wniosku.

Jak wynika z art. 5 ust. 11 u.f.s., rada gminy uchwalając budżet, odrzuca wniosek sołectwa (również wniosek o zmianę przedsięwzięć), w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 u.f.s. Zatem ocena wniosków w zakresie wypełnienia wymogów stawianych przez art. 2 ust. 6 u.f.s. spoczywa wyłącznie na radzie gminy, na etapie uchwalania budżetu.

W ocenie tut. Izby, możliwym jest przeznaczenie środków finansowych z funduszu sołeckiego na realizację przedsięwzięć polegających na montażu instalacji fotowoltaicznej na budynku świetlicy wiejskiej, opisanej we wniosku o udzielenie wyjaśnienia. Przedsięwzięcie, stanowi realizację zadania własnego gminy. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst

jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zadania własne gmin określa art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wśród nich, w pkt 9 wymieniono sprawy dotyczące kultury oraz w pkt 19 współpracę i działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Wskazanie we wniosku o udzielenie wyjaśnienia przedsięwzięcie, stosownie do art. 2 ust. 6 u.f.s., jest zadaniem własnym gminy, służy poprawie warunków życia mieszkańców oraz jest zgodne ze strategią rozwoju gminy, tj. zgodne z postanowieniami podjętej w tej sprawie uchwały Rady Miejskiej.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa