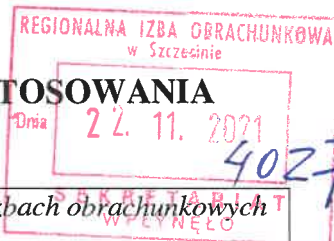


**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**



Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie, ul. Światowida 77, 71-727 Szczecin

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|---|
| ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów
(w tym samorządowe osoby prawne) | 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w zakresie ich wykorzystania) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst |

Nazwa pełna
GMINA MIASTO KOŁOBRZEG

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat KOŁOBRZESKI	Gmina KOŁOBRZEG	Miejscowość KOŁOBRZEG
Ulica Ratuszowa	Nr domu 13	Nr lokalu
Kod pocztowy 78-100	Pocztą KOŁOBRZEG	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- I. art. 106a ust. 2 ustawy Prawo oświatowe dodany przez art. 1 pkt 42 ustawa z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, który wejdzie w życie od 1 września 2022 r.

**C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI
INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie
wyjaśnień)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Z dniem 1 września 2022 r. obowiązywać zacznie art. 106a ustawy Prawo oświatowe, zgodnie z którym szkoła podstawowa, z wyjątkiem szkoły podstawowej dla dorosłych, oraz szkoła artystyczna realizująca kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, zapewnia uczniom jeden gorący posiłek w ciągu dnia i stwarza im możliwość jego spożycia w czasie pobytu w szkole. Korzystanie z posiłku, o którym mowa w ust. 1, jest dobrowolne i odpłatne.

Z powyższym obowiązkiem skorelowany jest obowiązek określenia w statucie szkoły organizacji żywienia, o której mowa w art. 106a - w przypadku szkoły podstawowej oraz szkoły artystycznej realizującej kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej.

W uzasadnieniu do ustawy wskazane jest, iż jednym z elementów realizacji opiekuńczej i profilaktycznej funkcji szkoły podstawowej będzie obowiązek zapewnienia uczniom jednego gorącego posiłku w trakcie pobytu w szkole. Zapewnienie uczniom dostępu do gorących posiłków oraz planowany rządowy program "Stołówka szkolna" zachęci samorządy prowadzące szkoły podstawowe do odtworzenia stołówek lub zorganizowania jadalni w szkołach.

Jednocześnie rozwiązania te doprowadzą do stworzenia właściwych warunków spożywania posiłku w szkole i będą sprzyjać kształtowaniu prawidłowych nawyków żywieniowych oraz postaw prozdrowotnych wśród dzieci.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy przepis art. 106a ust. 2 ustawy Prawo oświatowe w brzmieniu, w którym zacznie obowiązywać od 1 września 2022 r. uprawnia szkoły podstawowe (z wyjątkiem szkół podstawowych dla dorosłych) do pobierania opłaty za posiłek w pełnej wysokości (nie tylko w zakresie tzw. wkładu do kotła)?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

I.

Zgodnie z art. 106a ustawy Prawo oświatowe (którego treść rozpocznie obowiązywać od dnia 1 września 2022 r.) szkoła podstawowa, z wyjątkiem szkoły podstawowej dla dorosłych, oraz szkoła artystyczna realizująca kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, zapewnia uczniom jeden gorący posiłek w ciągu dnia i stwarza im możliwość jego spożycia w czasie pobytu w szkole. Korzystanie z posiłku, o którym mowa w ust. 1, jest dobrowolne i odpłatne.

W ocenie Gminy Miasta Kołobrzeg szkoły podstawowe będą uprawnione do pobierania pełnej opłaty za zapewnienie posiłku w ramach realizacji obowiązku wynikającego z art. 106a ustawy Prawo oświatowe.

Interpretacja powyższa wynika po pierwsze – z faktu wyodrębnienia przez ustawodawcę nowego obowiązku w sferze realizacji funkcji opiekuńczej i profilaktycznej szkoły podstawowej, a po drugie odmiennego uregulowania kwestii odpłatności za posiłek niż to ustawodawca uczynił w przypadku stołówek szkolnych.

Art. 106a ust. 2 ustawy Prawo oświatowe wprost stanowi, iż korzystanie z posiłku, o którym mowa w ust. 1, jest dobrowolne i odpłatne. Z definicji słownikowej zwrotu „odpłatny” wynika, że odpłatny to taki, za który się płaci.

Jednocześnie ustawodawca w art. 106a ustawy Prawo oświatowe nie uczynił żadnego ograniczenia dotyczącego odpłatności za posiłek. Z opłat za posiłek, o którym mowa w art. 106a ust. 2 ustawy Prawo oświatowe nie zostały wyłączone żadne koszty. Tym samym odpłatność powinna być pobierana w pełnej wysokości.

Interpretacja powyższa znajduje dodatkowo uzasadnienie przy zestawieniu brzmienia przepisu art. 106 i 106a ustawy Prawo oświatowe. W art. 106 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe ustawodawca również przewidział odpłatność za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej. Jednakże w ust. 4 art. 106 ustawy Prawo oświatowe wskazał, że do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówek.

Tym samym w przypadku posiłków zorganizowanych i wydawanych w ramach stołówki szkolnej odpłatność posiłków została ograniczona wyłącznie do tzw. wkładu do kotła. Takiego ograniczenia nie przewidziano natomiast w art. 106a ustawy Prawo oświatowe. Mając na uwadze powyższe nie sposób zatem przyjąć, że racjonalny ustawodawca chcąc w sposób tożsamy uregulować odpłatność za posiłki, o których mowa w art. 106 i 106a ustawy Prawo oświatowe, zakres tej odpłatności odmiennie określa. Założenie o racjonalnym prawodawcy nakazuje przyjąć, że wyłączenie pewnych kosztów z opłat za posiłki w stołówce i brak analogicznej regulacji, w przypadku posiłku, o którym mowa w art. 106a ustawy Prawo oświatowe – jest celowe, a zamierzeniem ustawodawcy w przypadku posiłku, o którym mowa w art. 106a ustawy Prawo oświatowe jest jego pełna odpłatność.

Za powyższym przemawia również okoliczność, że przyjęcie odmiennej optyki doprowadziłoby do sytuacji, w której zasady organizacji posiłku z art. 106a i 106 ustawy Prawo oświatowe byłyby tożsame, a zatem budziłoby wątpliwości (pod kątem zasadności i racjonalności) wprowadzanie odrębnej nowej regulacji dotyczącej obowiązku zapewnienia jednego gorącego posiłku. Ustawodawca efekt ten osiągnąłby wprowadzeniem obowiązkowej stołówki czego, jednakże nie uczynił. Przyjmując, że stołówka może być zorganizowana w szkole zarówno poprzez zapewnienie spożycia posiłków w formie dań przygotowywanych w zorganizowanej w szkole kuchni, jak i w formie posiłków przygotowywanych poza szkołą, których możliwość zakupu i spożycia na terenie szkoły zapewnia dyrektor – każdy posiłek, którego możliwość zakupu i spożycia zorganizowałaby szkoła należałoby traktować jako zorganizowanie stołówki. Zatarłaby się zatem różnica pomiędzy instytucją z art. 106 i 106a ustawy Prawo oświatowe. Tymczasem

ustawodawca nie nałożył na szkoły podstawowe obowiązku tworzenia stołówki, a jedynie obowiązek zapewnienia możliwości spożycia przez uczniów jednego gorącego posiłku w szkole.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
15.11.2021	Anna Mieczkowska	 PREZYDENT MIASTA KOŁOBŻEZG Anna Mieczkowska



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel. (94) 341 12 08,

fax (94) 341 04 87,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 22 grudnia 2021 r.

K.0542.ZF.30.MB.2021

**Pani
Anna Mieczkowska
Prezydent Miasta Kołobrzeg**

W nawiązaniu do Pani wniosku z dnia 15 listopada 2021 r. (złożonego w tut. Izbie w dniu 22 listopada br.), dotyczącego interpretacji treści i stosowania mającego obowiązywać od dnia 1 września 2022 r. przepisu art. 106a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe¹, wyjaśniam co następuje.

Podstawę udzielania wyjaśnień przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie stanowi art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych². W myśl powołanego przepisu prawa do zadań izby należy udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 tej ustawy w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

Wskazany w zapytaniu art. 106a ustawy Prawo oświatowe, mający obowiązywać od dnia 1 września 2022 r., w przeciwieństwie do treści obecnie obowiązującego art. 106 ww. ustawy, w sposób jednoznaczny i bezsporny nie rozstrzyga kwestii zakresu odpłatności ponoszonej przez uczniów za dobrowolne korzystanie z posiłków zapewnianych przez szkołę.

Przedstawiając powyższe stanowisko informuję, że w zakresie przedstawionym we wniosku organem właściwym, do dokonania wykładni przepisów ustawy Prawo oświatowe, jest Minister Edukacji i Nauki.

*Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Dawid Czesyk
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*

¹ Dz. U z 2021 r. poz. 1082, ze zm.

² Dz. U z 2019 r. poz. 2137