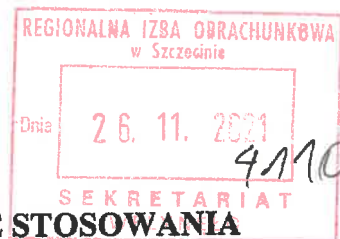


K
29.11.2021



WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie, ul. Światowida 77, 71-727 Szczecin		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 2. związek międzygminny ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
Nazwa pełna GMINA MIEJSKA WAŁCZ		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat WAŁECKI	Gmina WAŁCZ	Miejscowość WAŁCZ
Ulica PLAC WOLNOŚCI	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 78-600	Pocztą WAŁCZ	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) Zgodnie z art. 18 ² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub 18 ¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11 ¹ wykorzystywane są na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii i nie mogą być przeznaczone na inne cele. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Wałcz wśród jednostek realizujących Program wymienia gminną instytucję kultury – Wałeckie Centrum Kultury w Wałczu.		

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Przy takim stanie faktycznym powstają dwa zasadnicze pytania:

1. Czy dla realizacji części Programu przez Wałeckie Centrum Kultury w Wałczu konieczne jest wymienienie w statucie Wałeckiego Centrum Kultury w Wałczu wśród zadań wprost działań profilaktycznych (przeciwdziałania alkoholizmowi)?
2. Jaka jest dopuszczalna forma przyznawania środków gminnej instytucji kultury w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych – zakup usługi czy dotacja celowa?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

1. Zdaniem wnioskodawcy dla realizacji części Programu i przyznania środków, o których mowa w art. 18[2] ustawy nie jest konieczne, aby w statucie Wałeckiego Centrum Kultury w Wałczu wśród zadań wymienić zadania przeciwdziałania alkoholizmowi (działania profilaktyczne). Z przepisu art. 18[2] ustawy wynika, że środki finansowe tam wymienione powinny być przeznaczone tylko na realizację zadań wskazanych w wyżej wymienionych gminnych programach. Oznacza to, że środki mogą być wykorzystywane na wszystkie działania wymienione w art. 4[1] ust. 1 ustawy, czyli te, które zostały przykładowo tam wskazane, jak i inne niewymienione, mające związek z profilaktyką. Wskazać należy, że różnorodne formy działalności kulturalnej przyciągają młodzież i tworzą dla niej alternatywy rozwoju zainteresowań i aktywności w oderwaniu od nałogów i innych złych nawyków, na które z racji wieku są niezwykle podatni. Wobec otwartego katalogu zadań wymienionych w art. 4[1] ustawy moim zdaniem brak jest przesłanek formułowania jakiegokolwiek wymogu, aby dla przeznaczenia środków, o których mowa w art. 18[2] ustawy, koniecznym byłoby wskazanie w statucie instytucji, wśród jej zadań wprost zadań profilaktycznych. Kluczowe jest jedynie, aby odpowiednie zadanie zostało umieszczone w Programie i miało powiązanie funkcjonalne z przeciwdziałaniem alkoholizmowi, choćby poprzez tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymywanie się od spożywania alkoholu. Zdaniem wnioskodawcy warunek ten może spełnić co najmniej kilka podstawowych zadań WCK, w tym, np. rozpoznawanie, rozbudzanie i zaspokajanie zainteresowań i potrzeb kulturalnych mieszkańców Wałcza poprzez organizowanie spektakli, koncertów, konkursów, festiwali, wystaw, odczytów imprez artystycznych i rozrywkowych; organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej i wychowania poprzez sztukę; tworzenie warunków dla rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego. Jednocześnie w § 7 ust. 1 Statutu Wałeckiego Centrum Kultury w Wałczu wskazano, że WCK może realizować inne zadania z zakresu kultury, sztuki, oświaty na zasadach określonych odrębnymi przepisami. Reasumując, w opinii wnioskodawcy brak jest podstaw do uzależniania przeznaczenia środków, o których mowa powyżej, instytucji kultury od tego, czy wśród zadań statutowych wymieniona się wprost działalność profilaktyczną, czy też nie.
2. Zdaniem wnioskodawcy wśród akceptowalnych form przekazywania środków na realizację zadań z zakresu profilaktyki umieszczonych w Programie znajduje się również umowa o świadczenie usług. Zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej - Organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji:
 - 1) podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów;
 - 2) celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji;
 - 3) celowej na realizację wskazanych zadań i programów.W sytuacji zaś gdy zakres nie odpowiada zakresowi określonemu w art. 28 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy (a tak zdaniem wnioskodawcy jest w tym przypadku) dopuścić należy inną formę rozliczeń, jaką pozostaje zakup usługi. Zdaniem wnioskodawcy zakup usługi jest możliwy, skoro instytucja posiada odrębną od gminy osobowość prawną i zdolność kontraktowania.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
26.11.2021r.	Magdalena Krawczyk	 Zastępca BURMISTRZA MIASTA



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel. (091) 4 426 101,

fax (091) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 14 grudnia 2021 r.

K.0542.ZF.29.DC.2021

**Pani
Magdalena Krawczyk
Sekretarz Miasta Walcz**

Odpowiadając na wniosek Pani Sekretarz, przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 26 listopada 2021 r., o interpretację przepisów o finansach publicznych w zakresie realizacji przez samorządową instytucję kultury zadań ujętych w gminnym programie rozwiązywania problemów alkoholowych oraz sposobu ich finansowania uprzejmie informuję, co następuje.

Na mocy art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119) prawodawca postanowił, że zadaniem własnym gminy jest prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu. Powyższe zadanie, stosownie do treści ust. 2, realizowane jest w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy. Stosownie do postanowień zredagowanych w ust. 3 gminny program realizowany jest przez jednostkę określoną w tym programie. Mając powyższe na uwadze, w ocenie Izby, ustawodawca nie ograniczył możliwości realizacji wskazanego powyżej programu do konkretnych jednostek, zaś warunkiem koniecznym są właściwe postanowienia gminnego programu.

Odnosząc się do sposobu finansowania z budżetu gminy zadań ujętych w gminnym programie, a którego realizacja nastąpi przy udziale samorządowej instytucji kultury wskazuję, że zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wydatki publiczne mogą być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. W przypadku przekazania samorządowej instytucji kultury zadania ujętego w gminnym programie rozwiązywania problemów alkoholowych, które nie stanowi statutowego zadania tej instytucji, zasadne będzie przyznanie na mocy art. 28 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r.

o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194, z późn. zm.) dotacji celowej na realizację wskazanego zadania lub programu.

Powyższe nie wyklucza możliwości zastosowania innych form finansowania dopuszczalnych przepisami prawa.

Przedstawione stanowisko nie stanowi wiążącej wykładni przepisów prawa, a wyraża jedynie opinię na przedstawione zagadnienie.

*Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*