

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRĘSIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Ogrodowa 28d, 91-065 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X 1. jednostka samorządu terytorialnego

2. związek międzygminny

3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów

4. związek, stowarzyszenie powiatów

5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne)

6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

Gmina Miasto Łódź

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat

Łódź

Gmina

Łódź

Miejscowość

Łódź

Ulica

Piotrkowska

Nr domu

104

Nr lokalu

Kod pocztowy

90-926

Poczta

Łódź

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRĘSIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zm.) - art. 262 i 263 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r.
- Ordynacja podatkowa;

- art. 6o ust. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.);

- art. 6q ust. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

W toku postępowania podatkowego zmierzającego do wydania decyzji, o jakiej mowa w art. 60 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Prezydent Miasta Łodzi stosuje instytucję kary porządkowej, która została uregulowana w art. 262-263 Ordynacji podatkowej.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

W jakiej klasyfikacji należy ewidencjonować dochody z tytułu kar porządkowych wymierzanych na podstawie art. 262 i 263 Ordynacji podatkowej przez Prezydenta Miasta Łodzi osobom fizycznym - uczestnikom postępowania podatkowego zmierzającego do wydania decyzji o jakiej mowa w art. 60 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – czy prawidłowym jest zastosowanie klasyfikacji\dział 900, rozdział 90026, paragraf_057?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a w przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód związku międzygminnego – zarządowi związku międzygminnego.

Stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku niedopełnienia obowiązku złożenia deklaracji dotyczącej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

W toku postępowania podatkowego zmierzającego do wydania decyzji, o jakiej mowa w art. 60 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Prezydent Miasta Łodzi stosuje instytucję kary porządkowej, która została uregulowana w art. 262-263 Ordynacji podatkowej. Wymierzone osobom fizycznym kary porządkowe stanowią środek dyscyplinujący uczestników postępowania podatkowego. Należy przyjąć, że kara ta ma charakter niepodatkowej należności budżetowej

o jakiej mowa w art. 2 § 1 pkt 1 Ordynacji podatkowej. Niepodatkowe należności budżetowe, zgodnie z art. 3 pkt 8 Ordynacji podatkowej to niebędące podatkami i opłatami należności stanowiące dochód budżetu państwa lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikające ze stosunków publicznoprawnych.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1340), w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Paragraf 057 Wpływy z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych obejmuje wpływy z tytułu grzywien oraz kar od osób fizycznych, wymierzanych i pobieranych przez sądy oraz właściwe organy administracji publicznej, między innymi z tytułu grzywien nakładanych w formie mandatu karnego oraz grzywien i kar pieniężnych wymierzanych na podstawie ustawy - Kodeks karny skarbowy.

Wobec tego dochody z tytułu kar porządkowych wymierzanych przez Prezydenta Miasta Łodzi osobom fizycznym w ramach postępowań podatkowych dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami powinny być ujmowane w dziale 900, rozdziale 90026 Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami, paragrafie 057.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
17 listopada 2021 r.	Krzysztof Mączkowski



WA 4120 – 34/2021-w

Łódź, 6 grudnia 2021 r.

Pan
Krzysztof Mączkowski
Skarbnik Miasta Łodzi

Urząd Miasta Łodzi
ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź

W odpowiedzi na pismo Pana Skarbnika zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie klasyfikacji w jakiej należy ewidencjonować dochody z tytułu kar porządkowych wymierzanych na podstawie art. 262 i 263 Ordynacji podatkowej wymierzone przez Prezydenta Miasta osobom fizycznym – uczestnikom postępowania podatkowego zmierzającego do wydania decyzji o jakiej mowa w art. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko Miasta przedstawione w skierowanym zapytaniu.

Tym samym, w ocenie Izby dochody w tytułu kar porządkowych wymierzanych przez Prezydenta Miasta osobom fizycznym w ramach postępowań podatkowych dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny być ujmowane w dziale 900 *Gospodarka komunalna i ochrona środowiska*, rozdziale 90026 *Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami*, paragrafie 057 *Wpływy z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych*.

Informuję jednocześnie, że stanowisko wyrażone w niniejszym piśmie udzielone zostało w ramach prowadzonej przez Izbę działalności informacyjnej i nie ma mocy wiążącej.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk