

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych</i> (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofs 10, 90-431 Łódź.		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego powiatów	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania
przyznanych dotacji)		
Nazwa pełna Miasto Łowicz		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Łowicki	Gmina Miasto Łowicz	Miejscowość Łowicz
Ulica Pl. Stary Rynek	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 99-400	Pocztą Łowicz	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).		
Art.46 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)		
C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)		
Opis problemu Zgodnie z art.46 ust.3ustawy o samorządzie gminnym udzielone zostało przez Skarbnika Miasta upoważnienie dla z-cy Naczelnika Wydziału Finansowego do dokonywania kontrasygnaty czynności prawnych, które mogą spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych. Na Sesję Rady Miejskiej w Łowiczu, która odbędzie się we wrześniu b.r. Burmistrz Łowicza złoży wniosek o odwołanie Skarbnika Miasta z piastowanej funkcji. Jeśli Rada Miejska odwoła Skarbnika z funkcji nie powołując w tym samym czasie nowego Skarbnika, to czy wobec powyższego upoważnienie udzielone przez Skarbnika pracownikowi do dokonywania kontrasygnaty czynności prawnych mogących spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych wygasa po jego odwołaniu czy też nadal pozostaje w mocy?		

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy upoważnienie udzielone przez Skarbnika pracownikowi do dokonywania kontrasygnaty czynności prawnych mogących spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych wygasa po jego odwołaniu czy też nadal pozostaje w mocy?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W przedmiocie obowiązywania upoważnienia udzielonego pracownikowi przez Skarbnika do kontrasygnowania czynności określonych na podstawie art.46 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) po jego odwołaniu Wnioskodawca zajmuje stanowisko, że takie upoważnienie nadal pozostaje w mocy.

Kwestia obowiązywania upoważnienia Skarbnika do udzielania kontrasygnaty po jego odwołaniu z funkcji nie została wyraźnie uregulowana przepisami prawa, nie znalazła ona również rozstrzygnięcia w judykaturze, a poglądy prezentowane w piśmiennictwie są niejednokrotnie rozbieżne. Niemniej jednak Wnioskodawca podziela stanowisko i argumentację przedstawioną przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie z dnia 5 lutego 2019 roku (K.0542.PZ.4KG.2019) wskazującą, iż w świetle orzecznictwa sądowego kontrasygnata nie jest oświadczeniem woli, lecz oświadczeniem wiedzy. Skarbnik nie jest osobą upoważnioną do składania oświadczeń woli w imieniu jednostki samorządu terytorialnego ani do udzielania upoważnienia do złożenia takiego oświadczenia. Kontrasygnata stanowiąc warunek prawny skuteczności czynności prawnej, jest swego rodzaju gwarancją terminowego wykonania zobowiązania i narzędziem dyscypliny budżetowej. Mając powyższe na uwadze analizowane upoważnienie nie wygasa po odwołaniu Skarbnika z funkcji.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
9.09.2021 r.	Krzysztof Jan Kaliński	 Krzysztof Jan Kaliński



WA 4120 – 26/2021-w

Łódź, 14 września 2021 r.

Pan

Krzysztof Jan Kaliński

Burmistrz Łowicza

Urząd Miejski w Łowiczu

Pl. Stary Rynek 1

99-400 Łowicz

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 września 2021 r., zawierające wniosek o wyjaśnienie, czy upoważnienie udzielone na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym przez skarbnika pracownikowi do dokonywania czynności prawnych mogących spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych wygasa po jego odwołaniu z funkcji skarbnika, czy też nadal pozostaje w mocy – uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko Miasta przedstawione w zapytaniu, zgodnie z którym upoważnienie to nie wygasa wraz z odwołaniem skarbnika.

Kontrasygnata nie jest oświadczeniem woli, lecz oświadczeniem wiedzy, skarbnik nie jest osobą upoważnioną do składania oświadczeń woli w imieniu jednostki samorządu terytorialnego ani do udzielenia upoważnienia do złożenia takiego oświadczenia, kontrasygnata stanowiąc *condicto iuris* (warunek prawny) skuteczności czynności prawnej – jest swego rodzaju gwarancją terminowego wykonania zobowiązania i narzędziem dyscypliny budżetowej.

Nie sposób również pominąć utrwalonej linii orzecznictwa, zgodnie z którym upoważnienie udzielone na podstawie art. 268a kpa i odpowiadające mu po części przepisy ustaw samorządowych na czas nieokreślony obowiązują do czasu ich odwołania przez piastuna organu (stanowiska), który ich udzielił bądź jego zastępcę, a więc niezależnie od zmiany personalnej na stanowisku, jak również wyroku NSA z dnia 17 kwietnia 2014 r. (sygn.. akt II OSK 2819/12), w którym Sąd stwierdził, że utrata mocy udzielonych upoważnień powodowałaby paraliż w funkcjonowaniu jednostki.

Informuję jednocześnie, że stanowisko zawarte w niniejszym piśmie udzielone zostało w ramach prowadzonej przez Izbę działalności informacyjnej i nie ma mocy wiążącej.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

mgr Beata Kaczmarek