

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych

(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

Nazwa pełna

ZARZĄD POWIATU BIAŁOSTOCKIEGO

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat Białostocki	Gmina	Miejscowość Białystok
Ulica Borsucza	Nr domu 2	Nr lokalu
Kod pocztowy 15-569	Pocztą Białystok	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 221 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) w związku z art. 190 i art. 93 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.) i art. 4 ust. 1 pkt 1a, art. 11 ust. 1 pkt 2, ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Uchwałą Nr 104/2019 Zarządu Powiatu Białostockiego z dnia 9 kwietnia 2019 r. ogłoszono otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej tj. prowadzenie placówki opiekuńczo – wychowawczej w Powiecie Białostockim w okresie **od 1 czerwca 2019 r. do 31 maja 2022 r.** W ogłoszeniu określono wysokość środków zaplanowanych na realizację zadania w powyższym okresie. Założono wzrost dotacji w każdym roku, tj. wzrost średniej miesięcznej kwoty dotacji na jednego wychowanka w 2020 r. w stosunku do roku poprzedniego o 2,9 %, w 2021 r. o 3,5% i w 2022 r. o 4,1%.

W związku z powyższym ogłoszeniem wpłynęła tylko jedna oferta (podmiotu posiadającego osobowość prawną na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej i zezwolenie na prowadzenie placówki opiekuńczo – wychowawczej na czas nieokreślony wydane przez Wojewodę Podlaskiego), która spełniała wszystkie wymagania określone w ogłoszeniu. Przewidywana kalkulacja kosztów zawarta w ofercie była adekwatna do wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania. W ofercie wskazano, iż źródłem finansowania zadania publicznego będzie wyłącznie wnioskowana dotacja.

Zgodnie z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie została zawarta umowa o realizacji zadania publicznego określonego szczegółowo w złożonej ofercie. Umowa została sporządzona zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Przewodniczącego Komitetu do spraw pożytku publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057).

Zleceniobiorca w kwietniu br. zwrócił się z wnioskiem o zwiększenie miesięcznej kwoty dotacji na jedno miejsce w związku z realizacją powyższej umowy w 2021 r. i na okres od 1 stycznia do 31 maja 2022 r. z uwagi na:

- znaczny wzrost minimalnego wynagrodzenia w okresie realizacji umowy,
- konieczność prowadzenia rachunków bankowych na każdego z wychowanków w związku ze zmianą ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej w zakresie prawa wychowanków placówki dom dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego,
- wzrostu cen towarów i usług.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy możliwe jest zwiększenie dotacji na realizację powyższej umowy bez ogłaszania otwartego konkursu ofert?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Z uwagi na znaczny wzrost minimalnego wynagrodzenia w okresie realizacji umowy (tj. w 2020 r. o 15,56% w stosunku do 2019 r. i w 2021 o 7,69% w stosunku do 2020 r.), który nie był możliwy do przewidzenia w okresie planowania środków na realizację wspomnianego zadania publicznego i konieczność zapewnienia wychowankom całodobowej opieki i wychowania oraz zaspokojenie ich niezbędnych potrzeb zgodnie ze standardami określonymi w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292 poz. 1720) konieczne jest zwiększenie dotacji na prowadzenie wspomnianej placówki. Zwiększenie dotacji nastąpiłoby po uprzednim zabezpieczeniu środków finansowych w budżecie powiatu. Ponadto należy stwierdzić, iż na terenie Powiatu Białostockiego nie funkcjonuje inny podmiot, który posiada uprawnienia do prowadzenia placówki opiekuńczo – wychowawczej zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
12.05.2021 r.	Jan Bolesław Perkowski – Starosta Powiatu Białostockiego	 STAROSTA <i>Jan Bolesław Perkowski</i>

W załączeniu kserokopie następujących dokumentów:

- uchwała Nr 104/2019 Zarządu Powiatu Białostockiego z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w Powiecie Białostockim,
- uchwała Nr 145/2019 Zarządu Powiatu Białostockiego z dnia 21 maja 2019 r. w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w Powiecie Białostockim,
- umowa o realizację zadania publicznego o której mowa w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie pod tytułem: "Prowadzenie placówki opiekuńczo – wychowawczej w Powiecie Białostockim w okresie od 1 czerwca 2019 r. do 31 maja 2022 r." zawarta w dniu 29 maja 2019 r. (wraz z ofertą realizacji zadania publicznego) i późniejszymi aneksami.

Białystok, 11.06.2021 r.

RIO.II-025-12/2

**Pan
Jan Bolesław Perkowski
Starosta Powiatu Białostockiego**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku odpowiadając na pytanie, dotyczące możliwości zwiększenia dotacji na realizację umowy zawartej na prowadzenie placówki opiekuńczo-wychowawczej w Powiecie Białostockim bez ponownego ogłaszania otwartego konkursu ofert w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, skierowane we wniosku z dnia 12 maja 2021 r. (wpływ do tut. Izby w dniu 13 maja br.) - wyraża następujący pogląd w sprawie.

Zdaniem tut. Izby, w obowiązującym stanie prawnym brak jest możliwości zwiększenia dotacji, z pominięciem procedury otwartego konkursu ofert, na realizację zadania publicznego, objętego już umową zawartą na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ustawodawca nie przewidział możliwości zmiany postanowień umowy bez przeprowadzenia nowego konkursu ofert (jak to zostało uregulowane np. w ustawie z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 z późn. zm.)).

Z przedstawionego w piśmie stanu faktycznego oraz załączonej dokumentacji wynika, że w dniu 29 maja 2019 r. doszło do podpisania umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego w rozumieniu art. 16 ust. 1 wspomnianej ustawy, po wcześniejszym przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert (o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 ustawy) i wyłonieniu podmiotu spełniającego warunki określone w ogłoszeniu o konkursie. Termin realizacji zadania ustalono od dnia 1 czerwca 2019 r. do dnia 31 maja 2022 r. Zarówno w ogłoszeniu o konkursie jak i w treści podpisanej umowy wskazano wysokość przewidywanej dotacji w poszczególnych latach realizacji zadania, przy czym wielkości te uwzględniały wzrost dotacji (średniej miesięcznej kwoty dotacji na jednego wychowanka) w każdym roku. W kwietniu br. podmiot realizujący zadanie zwrócił się do powiatu o zwiększenie miesięcznej kwoty dotacji na jedno miejsce w związku ze znacznym wzrostem minimalnego wynagrodzenia w okresie realizacji umowy, wzrostu cen i usług oraz koniecznością prowadzenia rachunków bankowych na każdego z wychowanków w związku ze zmianą ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej w zakresie prawa wychowanków placówki do dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego.

Tut. Izba prezentuje pogląd, że niezależnie od obiektywnych przyczyn złożenia ww. wniosku, z formalnego punktu widzenia uwzględnienie go i zwiększenie dotacji stanowiłoby - poprzez istotną zmianę treści wybranej oferty - naruszenie zasad uczciwej konkurencji, o której mowa w art. 5 ust. 3 ustawy, zgodnie z brzmieniem którego współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych odbywa się m.in. na zasadach uczciwej konkurencji. Ponadto udzielenie i przekazanie zwiększonej dotacji z naruszeniem zasad i trybu jej udzielania może stanowić podstawę do przypisania odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w myśl ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 289), zaś po stronie beneficjenta dotacji wiąże się z uzyskaniem dotacji

nienależnej, tj. pobranej bez podstawy prawnej (art. 252 ust. 4 ustawy o finansach publicznych).

Przesłanki wskazane w omawianym stanie faktycznym mogą stanowić podstawę rozwiązania umowy ze względu na wystąpienie okoliczności, za które strony nie ponoszą odpowiedzialności, na podstawie ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.).

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.



Signed by /
Podpisano przez:

Ewa Czołpińska

Date / Data:
2021-06-11 13:23

Ewa Czołpińska
Zastępca Prezesa

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/