

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|--|---|--|
| ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego | ☐ 2. związek międzygminny | ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów
(w tym samorządowe osoby prawne) | ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w zakresie ich wykorzystania) | ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst |

Nazwa pełna

GMINA BIAŁE BŁOTA

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat bydgoski	Gmina Gmina Białe Błota	Miejscowość Białe Błota
Ulica Szubińska	Nr domu 7	Nr lokalu
Kod pocztowy 86-005	Pocztą Białe Błota	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 233 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 30 ust. 2 pkt. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Rada gminy, wbrew woli wójta, przyjęła zmiany w uchwale budżetowej. Wprowadziła do budżetu nowe zadanie inwestycyjne przeznaczając na to środki z innego zadania, które było w projekcie uchwały budżetowej przygotowanej przez wójta i znajduje się w podjętej wcześniej uchwale budżetowej.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy organ stanowiący może dokonać zmian w uchwalonym budżecie gminy bez zgody organu wykonawczego, które nie są objęte inicjatywą organu wykonawczego? Czy takie działania rady gminy naruszają w istotny sposób art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009r. o finansach publicznych w związku z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym poprzez to, że podejmując uchwałę w sprawie zmian w budżecie Gminy przekraczają zakres swoich kompetencji, bowiem dokonują takich zmian w budżecie, które nie były objęte inicjatywą uchwałodawczą wójta?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem organu wykonawczego Rada Gminy nie jest umocowana do podejmowania tego typu uchwały w sprawie zmian w budżecie, ponieważ nie była ona poprzedzona inicjatywą uchwałodawczą wójta gminy.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
2021 MAR 2021 MAR. 17	Katarzyna Strzygócka - Kowalska	Katarzyna Strzygócka - Kowalska



RIO-KW.DT-073-2/2021

Bydgoszcz, dnia 14 kwietnia 2021 r.

Pan
Dariusz Fundator
Wójt Gminy Białe Błota

W odpowiedzi na złożony przez Panią Skarbnik, działającą z upoważnienia Wójta, wniosek z dnia 17 marca 2021 r., przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 18 marca 2021 r., w sprawie uprawnienia organu stanowiącego do dokonywania zmian w projekcie uchwały o zmianie uchwały budżetowej uprzejmie informuje co następuje.

Zgodnie z treścią art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) do zadań Izby należy udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 ustawy w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Zapytanie skierowane do Izby dotyczy zakresu zmian w projekcie uchwały o zmianie uchwały budżetowej do którego uprawniony jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, to znaczy czy organ stanowiący może dokonać zmian w uchwalonym budżecie gminy bez zgody organu wykonawczego, które nie są objęte inicjatywą organu wykonawczego.

Wskazać należy, że zgodnie z treścią art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305) inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to, że zmian w uchwale budżetowej organ stanowiący może dokonać dopiero po uprzednim przedłożeniu przez organ wykonawczy projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej. Przy czym wskazać należy, że propozycje zmian zgłoszone przez organ wykonawczy nie są wiążące dla organu stanowiącego. W orzecznictwie sądów administracyjnych oraz stanowiskach organów nadzoru wykształciły się dwa przeciwstawne stanowiska w zakresie uprawnienia organów stanowiących do dokonywania zmian w budżecie jednostek samorządu terytorialnego. Pierwsze stanowisko zakłada, że organ stanowiący może wyłącznie przyjąć lub odrzucić przedłożony projekt, natomiast wszelkie zmiany wykraczające poza propozycje organu wykonawczego muszą zostać uzgodnione z tym organem. Drugie stanowisko zakłada, że organ stanowiący może dokonywać także innych zmian w uchwale budżetowej, a więc także tych zmian które nie są objęte zakresem wskazanym w projekcie uchwały o zmianie uchwały budżetowej zgłoszonej przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wskazano wcześniej, propozycje zmiany w projekcie uchwały o zmianie uchwały budżetowej, nie są wiążące dla organu stanowiącego. Zdaniem niniejszej Izby, organ stanowiący może dokonywać zmian w budżecie zgodnie z propozycją zgłoszoną przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego, jak również organ stanowiący jest uprawniony do dokonywania innych zmian w budżecie, również tych które nie są objęte w przekazanym przez zarząd jednostki projekcie. Jednakże wskazać należy, że organ stanowiący dokonując tych zmian związany jest treścią art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto wskazać należy, że organ stanowiący może dokonywać zmian w budżecie tylko w związku ze zgłoszoną propozycją przez zarząd, co oznacza że każdorazowo spełnienie tego warunku jest badane przez organ nadzoru. Oznacza to, że organ stanowiący może dokonywać także innych zmian w budżecie, a więc tych nie objętych inicjatywą organu wykonawczego, jednakże muszą one pozostać w związku ze zgłoszonym projektem uchwały o zmianie uchwały budżetowej. Każdy przypadek zmiany budżetu jest więc indywidualnie badany przez Kolegium Izby.

Przedstawiając powyższe, informuję jednocześnie, że stanowisko zaprezentowane w piśmie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie pogląd tutejszej Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy