

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                  |                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                  |                                                                                                                |
| <b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                  |                                                                                                                |
| Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi,<br>ul. Ogrodowa 28d<br>91-065 Łódź                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                  |                                                                                                                |
| <b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                  |                                                                                                                |
| <b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                  |                                                                                                                |
| Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                  |                                                                                                                |
| <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny                                                 | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów                                               |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |
| Nazwa pełna<br><b>Gmina Łask</b><br><b>98-100 Łask</b><br><b>ul. Warszawska 14</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                  |                                                                                                                |
| <b>B.2. ADRES SIEDZIBY</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                  |                                                                                                                |
| Powiat<br><b>Łaski</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Gmina<br><b>Łask</b>                                                                             | Miejscowość<br><b>Łask</b>                                                                                     |
| Ulica<br><b>Warszawska</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Nr domu<br><b>14</b>                                                                             | Nr lokalu                                                                                                      |
| Kod pocztowy<br><b>98-100</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Pocztą<br><b>Łask</b>                                                                            |                                                                                                                |
| <b>B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH<br/>PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                  |                                                                                                                |
| Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).<br>- ustawa o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, 1622, 1649, 2020, z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695, 1175, 2320);<br>- rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jst w roku 2020 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2048);<br>- rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2047); |                                                                                                  |                                                                                                                |
| <b>C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI<br/>INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                  |                                                                                                                |

Opis problemu

Na podstawie Rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 18 listopada 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020 (Dz.U. poz. 2048) Gmina Łask otrzymała w grudniu 2020 roku zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2020. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 18 listopada 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, dokonano stosownych wypłat dla nauczycieli na podstawie zweryfikowanych wniosków. Dofinansowanie należało wypłacić do 31.12.2020 roku. W związku z tym że część uprawnionych nauczycieli nie skorzystała z dofinansowania, a część złożyła wnioski na mniejszą kwotę niż 500,00 zł, na koncie gminy pozostały niewykorzystane środki z tego tytułu. Na stronie Ministerstwa Edukacji i Nauki na pytanie: „Czy samorząd będzie musiał zwrócić niewykorzystane środki na ten cel?”, jest umieszczona odpowiedź: „Nie. Środki przekazane jednostce samorządu terytorialnego, które nie zostaną w pełni wykorzystane mogą być przeznaczone na zakup sprzętu komputerowego i oprogramowania dla jednostek systemu oświaty. Zależy nam, by były one w pełni wykorzystane na usprawnienie infrastruktury informatycznej, która później posłuży uczniom”.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

W związku z opisaną wyżej sytuacją, Gmina Łask prosi o zajęcie stanowiska, czy:

- środki, które gmina otrzymała w związku ze zwiększeniem części oświatowej subwencji ogólnej na 2020 rok z przeznaczeniem na jednorazowy zakup usługi dostępu internetu, sprzętu przydatnego w prowadzeniu zajęć realizowanych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć i które nie zostały wykorzystane do końca roku z powodu podanego w części C., gmina musi traktować jako środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach;
- w związku z powyższym w 2021 roku gmina musi dokonać zakupu sprzętu komputerowego jak sugeruje Ministerstwo Edukacji i Nauki na swojej stronie internetowej;
- środki należy traktować jako środki własne i przeznaczyć je na dowolny cel?

**D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIALEJ SYTUACJI**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Mimo sugestii Ministerstwa Edukacji i Nauki, stanowisko gminy jest takie, że środki te stanowią dochody własne gminy i można je przeznaczyć na dowolny cel w ramach zadań własnych gminy.

|                          |                                                     |                                            |
|--------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| Data wypełnienia wniosku | Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej | Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej |
| 24.02.2021 r.            | Gabriel Szkudlarek                                  | Gabriel Szkudlarek<br>Burmistrz Łasku      |



Łódź, 21 maja 2021 r.

WA 4120 –13/2021-w

**Pan**

**Gabriel Szkudlarek**

Burmistrz Łasku

Urząd Miejski w Łasku

ul. Warszawska 14

98-100 Łask

*Szanowny Panie Burmistrzu,*

W odpowiedzi na pismo Pana Burmistrza zawierające wniosek w wyjaśnienie, czy środki które gmina otrzymała w związku ze zwiększeniem części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2020, z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu sprzętu lub oprogramowania, przydatnych w prowadzeniu zajęć realizowanych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, a które po dokonaniu stosowanych wypłat dla nauczycieli nie zostały wykorzystane i pozostały na koncie gminy:

- należy traktować jako środki wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, a w związku z tym gmina musi w 2021 roku dokonać zakupu sprzętu komputerowego jak sugeruje MEN,
- czy też środki te należy traktować jako środki własne i przeznaczyć je na dowolny cel -

uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko Miasta przedstawione w skierowanym zapytaniu.

Zwrócić należy uwagę, że środki na powyższy cel wypłacane były z subwencji oświatowej, zaś przepisy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wydatkowania środków z subwencji nie rodzą wątpliwości interpretacyjnych na etapie stosowania. O przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji oświatowej decyduje gmina. W konsekwencji, w sytuacji, gdy po zrealizowaniu wszystkich wniosków na rachunku gminy pozostały niewykorzystane środki finansowe, decyzja w przedmiocie ich przeznaczenia leży po stronie organu stanowiącego. Środki te mogą oczywiście zostać wykorzystane zgodnie z sugestią Ministerstwa Edukacji Narodowej na usprawnienie infrastruktury informatycznej, która później posłuży uczniom.

Z poważaniem

PREZES  
Regionalnej Izby Odrachunkowej w Łodzi

dr Ryszard Paweł Krawczyk