

23.03.2021
Włoszczowa

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

880
Hedk.

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- X 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne 6. beneficjenci dotacji z budżetów JST
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

Nazwa pełna:

Powiat Włoszczowski

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat Włoszczowski	Gmina Włoszczowa	Miejscowość Włoszczowa
Ulica Wiśniowa	Nr domu 10	Nr lokalu
Kod pocztowy 29-100	Pocztą Włoszczowa	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 35 ustawy z dnia 27 października 2017 r. – o finansowaniu zadań oświatowych

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Powiat Włoszczowski jest organem dotującym niepubliczne szkoły i placówki oświatowe, w tym ośrodki rewalidacyjno-wychowawcze (ORW).

Jeden z ośrodków wykazał w rozliczeniu dotacji przekazanej w 2020 r. środki wydatkowane na zakup sprzętu AGD i RTV (za około 48 tys. zł), narzędzi i elektronarzędzi (za ok. 5,7 tys. zł), a także urządzeń biurowych (za ok. 9,2 tys. zł).

W odpowiedzi na pisemne wystąpienie JST, osoba prowadzącą przedmiotowy ORW przedstawiła w piśmie z 1 marca 2021 r. następujące wyjaśnienia i uzasadnienie poniesionych z tego tytułu wydatków – cyt.:

„[...] blender, czajnik, żelazko z akcesoriami do czyszczenia, deska do prasowania, skaner, laminator, folia do laminowania, zaparacz, blachy do pizzy, czapki kucharskie, tłuczek do mięsa, wkrętarka, zakrętarka wraz z zestawem osprzętu, zmywarka wraz z akcesoriami, kuchnia indukcyjna, telewizor, okap, robot kuchenny, Kuchenka mikrofalowa, mikser, grill gazowy, stół warsztatowy, imadło, sokowirówka, telewizor, czajnik, ekspres DeLonghi, zestaw sztućców [...]”

Wskazane przedmioty stanowią środki dydaktyczne służące do realizacji programów edukacyjnych w naszym Ośrodku. Chcielibyśmy podkreślić, iż jednym z celów edukacji uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym jest

nabywanie nowych umiejętności umożliwiających – na miarę ich możliwości – samodzielne i niezależne funkcjonowanie w społeczeństwie. Nasi uczniowie (zwłaszcza z oddziału realizującego program przysposobienia do pracy) realizują ten cel m. in. przez opanowanie umiejętności przy wykonywaniu pracy w gospodarstwie domowym (np. w zakresie przygotowania posiłków), pracach dekoracyjnych i naprawczych, biurowych, porządkowych, oraz kształtując umiejętności posługiwania się sprzętem AGD, RTV, biurowym, narzędziami, maszynami i innymi urządzeniami.

Niezależnie od powyższego niektóre ze wskazanych przedmiotów mogą być dodatkowo wykorzystywane do realizacji innych zadań opiekuńczych i wychowawczych w naszej placówce jak np. zapewnienie ciepłych napojów dla wychowanków (czajnik, zaparzacze, ekspres), zapewnienie warunków do spożycia posiłków (sztućce), zapewnienie higienicznych warunków nauki i pobytu przez wykorzystywanie urządzeń do zmywania brudnych naczyń po spożyciu posiłków lub zajęciach z gotowania (zmywarka), prania zabrudzonych fartuchów i materiałów tekstylnych używanych podczas zajęć (pralko-suszarka), zapewnienia wentylacji podczas nauki gotowania (okap), zmiany na formę cyfrową dokumentacji Ośrodka, czy przygotowania i powielania pomocy do zajęć np. kart pracy, itp. (skaner dokumentów, laminator).

Podstawa: art. 35 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy prawo oświatowe

Niszczarka dokumentów kobra. Przesłanką zakupu niszczarki dokumentów jest zapewnienie bezpieczeństwa ochrony danych osobowych, w tym danych wrażliwych dotyczących niepełnosprawnych uczniów Ośrodka.

Podstawa: art. 35 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, art. 10 ust. 1 pkt 1, 5 ustawy prawo oświatowe [...]

Nawilżacz powietrza, oczyszczacz powietrza – główną przesłanką zakupu wskazanych urządzeń jest zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki dla naszych wychowanków. Urządzenia te zapewniają świeże powietrze wolne od zanieczyszczeń w postaci smogów, nieprzyjemnych zapachów, alergenów. Neutralizacja nieprzyjemnych zapachów ma szczególne znaczenie w grupach w których przebywają wychowankowie, którzy nie sygnalizują potrzeb fizjologicznych i są pampersowani. Urządzenia z funkcją nawilżania mogą być wykorzystywane również do prowadzenia zajęć aromaterapii.

Podstawa: art. 35 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, art. 10 ust. 1 pkt 1, 5 ustawy prawo oświatowe

Fotel do masażu, stół do rehabilitacji, tablica do ćwiczeń manualnych, podwiesie do integracji sensorycznej – stanowią sprzęt sportowy do wykonywania ćwiczeń usprawniających z wychowankami naszej placówki. Sprzęt wykorzystywany jest do poprawy sprawności psychoruchowej uczniów naszej placówki.

Podstawa: art. 35 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, art. 10 ust. 1 pkt 2, 5 ustawy prawo oświatowe.”

W § 4 ust. 1, 2 statutu ORW, na którego działalność udzielono dotacji, określono, co następuje:

„Głównym celem OREW jest uzyskanie przez wychowanków autonomii, rozumianej jako niezależność, samodzielność i zaradność życiowa na miarę indywidualnych potrzeb i możliwości rozwojowych [...] Ośrodek realizuje zadania edukacyjne, terapeutyczne, wychowawcze, rewalidacyjne i opiekuńcze, które umożliwiają wychowankom prawidłowy przebieg procesów rozwoju, edukacji, rewalidacji, rehabilitacji i integracji”.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Analizując przytoczone powyżej wyjaśnienia osoby prowadzącej przedmiotową jednostkę systemu oświaty, będącej beneficjentem dotacji, sformułowane w powołanym piśmie z 1 marca 2021 r., uwzględniając jednocześnie zapisy ujęte w statucie Ośrodka Rewalidacyjno-Wychowawczego, a także postanowienia art. 35 ustawy z dnia 27 października 2017 r. – o finansowaniu zadań oświatowych, zwracam się o udzielenie informacji, **czy zakup sprzętu i wyposażenia AGD, RTV, urządzeń technicznych i warsztatowych można sfinansować z tzw. dotacji oświatowej przekazanej z budżetu JST?**

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

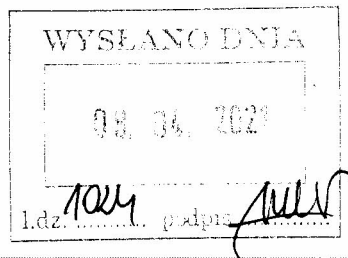
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Mając na uwadze tezy formułowane w najnowszych opracowaniach dotyczących zagadnienia dotacji oświatowych, **przytoczone powyżej wyjaśnienia osoby działającej w imieniu organu prowadzącego i dotowanej jednostki systemu oświaty – przedstawione w piśmie z 1 marca 2021 r. – zasługują na uwzględnienie**, ponieważ w powołanym piśmiennictwie prezentowany jest następujący pogląd:

„jednostki samorządu terytorialnego mają prawo do kontrolowania **jedynie prawidłowości, czyli zgodności z prawem – nie celowości i gospodarności, ale wyłącznie legalności pobrania i wykorzystania dotacji**. Co należy wyraźnie podkreślić, **wydatkowanie dotacji przez jednostki oświatowe na zadania z art. 35 (ustawy o finansowaniu zadań oświatowych) nie podlega przepisom regulującym dokonywanie wydatków budżetowych przez jednostki budżetowe**. Jednostka budżetowa przekazuje dotację do beneficjenta i dokonuje wydatku regulowanego wymogami wykonywania budżetu z art. 254 pkt. 3 (ustawy o finansach publicznych, w tym wymogami: oszczędności, celowości i uzyskiwania najlepszych efektów z wydatkowanych nakładów. **Zasady te nie dotyczą w najmniejszym stopniu wydatków beneficjenta z otrzymanej dotacji**. Te regulowane są jedynie przepisami o przeznaczeniu dotacji oświatowej z art. 15-21, 25, 26, 28-31a i 32 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych”.

(**ŹRÓDŁO:** Agnieszka Pawlikowska, *Kontrola beneficjentów dotacji ze strony samorządu*, w: *Dotacje oświatowe – podatki i księgowość* (wyd. 6), praca zbiorowa: Piotr Ciszewski, Wojciech, Lachiewicz, Agnieszka Pawlikowska, Daria Pietrzykowska, Grzegorz Pochopień, Liliana Zientecka, C.H. BECK – Warszawa 2021, s. 258).

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy	Podpis wnioskodawcy
24 marca 2021 r.	Wicestarosta Włoszczowski Lukasz Karpiński	Z up. STAROSTY <i>Lukasz Karpiński</i> WICESTAROSTA



Kielce, dnia 08.04.2021 r.

WI.54.14.2021

Pan Dariusz Czechowski
Starosta Włoszczowski

Szanowny Panie Starosto, wnioskiem z dnia 24.03.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 25.03.2019 roku, Pan Łukasz Karpiński – Wicestarosta, zwrócił się o udzielenie odpowiedzi na pytanie dotyczące możliwości sfinansowania zakupu sprzętu i wyposażenia AGD, RTV, urządzeń technicznych i warsztatowych z tzw. dotacji oświatowej przekazanej z budżetu JST.

Z przedstawionego we wniosku stanu faktycznego wynika, że Ośrodek Rewalidacyjno-Wychowawczy dokonał wydatkowania środków z dotacji na zakup środków trwałych i wyposażenia jako środków dydaktycznych służących do realizacji programów edukacyjnych Ośrodka, wykorzystywanych do innych zadań opiekuńczych i wychowawczych placówki, zapewnienia bezpieczeństwa ochrony danych osobowych, zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki wychowanków, poprawy sprawności psychoruchowej uczniów.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Jak wynika z art. 35 ust. 1, w związku z ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jedno Dz. U. z 2020 r. poz. 2029 ze zm.), dotacje o których mowa w art. 28-30, są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań placówek w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej.

Dotacje mogą być wykorzystane na pokrycie wydatków bieżących placówki, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności placówki, w tym na sfinansowanie wydatków związanych z realizacją zadań organu prowadzącego, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy - Prawo oświatowe.

Stosownie do art. 10 ust. 1 pkt 1, pkt 2 i pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 ze zm.) organ prowadzący placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego placówkę należy w szczególności:

- zapewnienie warunków działania placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki,
- zapewnienie warunków umożliwiających stosowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży objętych kształceniem specjalnym,
- wyposażenie placówki w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczo-profilaktycznych, przeprowadzania egzaminów oraz wykonywania innych zadań statutowych.

Nadto na podstawie art. 35 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, dotacje mogą być wykorzystane na pokrycie wydatków na zakup środków trwałych obejmujących środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w placówkach, na sprzęt rekreacyjny i sportowy dla uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, oraz na pozostałe środki trwałe.

Powołane wyżej przepisy art. 35 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych potwierdzają, że organ prowadzący Ośrodek Rewalidacyjno-Wychowawczy może sfinansować zakup przedmiotowych środków trwałych i wyposażenia ze środków pochodzących z dotacji otrzymanej od Powiatu.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas
Zastępca Prezesa



Signed by / Podpisano
przez:

Zbigniew Rękas
Regionalna Izba
Obrachunkowa w
Kielcach

Date / Data: 2021-04-08
10:53