

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016, poz. 561)
A. ADRESAT WNIOSKU
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra
B. DANE WNIOSKODAWCY
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) ☐ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☒ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)
B.2. NAZWA PEŁNA ZESPÓŁ ADMINISTRACYJNY OŚWIATY
B.3. ADRES SIEDZIBY Ul. AKADEMICKA 1, 69-100 SŁUBICE
C. ZAKRES WNIOSKU
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU
☒ zaistniały stan faktyczny ☐ zdarzenie przyszłe
C.2. RODZAJ SPRAWY
Dotacja dla niepublicznego przedszkola- wyrównywanie kwot dotacji po aktualizacji PKD
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) Ustawa z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017r., poz. 2029 ze zmianami) art. 43 ust. 4 i 5
D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

(ZDARZENIA PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Na terenie gminy Słubice funkcjonuje prywatne przedszkole, które otrzymuje dotację przedmiotową na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. W październiku 2020 roku zaktualizowana została PKD zgodnie z art. 44 ust. w/w ustawy, stanowiąca podstawę nowej kwoty dotacji dla prywatnego przedszkola, wypłacaną od 1 listopada 2020r. W wyniku aktualizacji ustalono, że zaktualizowana roczna PKD wzrosła, w związku z czym, ustalono nową kwotę dotacji od początku roku budżetowego, zgodnie z art. 43 ust. 4 w/w ustawy, na ucznia prywatnego przedszkola. W wyniku zaktualizowania kwoty dotacji po aktualizacji PKD w październiku 2020r. ustalono, że nowa kwota dotacji dla prywatnego przedszkola należna w miesiącu listopadzie i grudniu 2020r., powinna zostać ograniczona wysokością jej naliczenia i przekazania, z uwagi na fakt, że średnia arytmetyczna kolejno przekazanych już części dotacji „odpowiednio na ucznia” – art. 43 ust.5 w/w ustawy, od początku roku budżetowego, tj. od stycznia do października 2020r. była niższa niż nowa, ustalona kwota dotacji, korygująca w swojej nowej, ustalonej wysokości niedopłatę dotacji na ucznia od początku roku budżetowego. Dokonano odpowiedniego skorygowania kwoty dotacji, mając na względzie dyspozycje art. 43 ust. 5, zgodnie z którym, w przypadku wyrównywania kwoty dotacji, zgodnie z art. 43 ust. 4, średnia arytmetyczna kolejnych przekazywanych części dotacji na ucznia, począwszy od pierwszego dnia obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji, może zwiększyć się maksymalnie o 50% albo zmniejszyć się maksymalnie o 25% średniej arytmetycznej części dotacji przekazanych na ucznia od początku roku budżetowego do dnia poprzedzającego pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji. Dokonano ponownego przeliczenia należnej dotacji dla prywatnego przedszkola od początku roku budżetowego do miesiąca aktualizacji, czyli od stycznia 2020r. do października 2020r. Ustalono, że nastąpiła niedopłata dotacji w wysokości 31.499,53 zł za 10 miesięcy. W związku z czym, należy tą kwotę 31.499,53 zł przekazać prywatnemu przedszkolu proporcjonalnie w dwóch transzach po 15.749,77 zł w listopadzie i grudniu 2020r., oprócz naliczonej, po zaktualizowaniu PKD dotacji, odpowiednio na ucznia w kwocie 693,34 zł., odpowiednio w listopadzie i grudniu 2020r.

Sposób naliczenia dotacji w listopadzie:

Liczba dzieci to $40 * 693,34 \text{ zł (stawka dotacji)} = 27.733,60 \text{ zł}$

Do kwoty 27.733,60 zł dodano ustaloną niedopłatę w kwocie 15.749,77 zł, co łącznie dało dotację do przekazania w wysokości 43.483,37 zł.

Analogicznie naliczono dotację w grudniu:

Liczba dzieci to $43 * 693,34 \text{ zł (stawka dotacji)} = 29.813,62 \text{ zł}$

Do kwoty 29.813,62 zł dodano ustalona niedopłatę w kwocie 15.749,77 zł, co łącznie dało dotację do przekazania w wysokości 45.563,39 zł.

Jednakże mając na względzie procedurę ograniczenia art. 43 ust.5, przeliczono kwotę dotacji odpowiednio na ucznia za listopad i grudzień 2020r.:

listopad 2020r. – kwota 43.483,37 zł / 40 uczniów = 1.087,08 zł odpowiednio na ucznia;

grudzień 2020r. – kwota 45.563,39 zł / 43 uczniów = 1.059,61 zł odpowiednio na ucznia.

Średnia arytmetyczna przekazanych dotacji odpowiednio na ucznia od początku roku budżetowego do dnia poprzedzającego pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji wynosi: 634,30 zł

– maksymalne zwiększenie o 50%=951,45 zł

– maksymalne zmniejszenie o 25%=475,72 zł

Wobec powyższego wynika jednoznacznie, że w opisanej sytuacji, skoro średnia arytmetyczna kolejnych części dotacji przekazanych odpowiednio na ucznia od początku roku budżetowego do dnia poprzedzającego pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji wyniosła 634,30 zł, to średnia arytmetyczna kolejnych przekazywanych części dotacji odpowiednio na ucznia, począwszy od pierwszego dnia obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji, może zwiększyć się maksymalnie o 50%, tj. do kwoty 951,45 zł.

Stąd dotacja wyniosła:

listopad: 40 uczniów x 951,45 zł = 38.058,00 zł

grudzień: 43 uczniów x 951,45 zł = 40.912,35 zł

Zobrazowanie stanu faktycznego:

	ustalona kwota dotacji odpowiednio na ucznia wg PKD	średnia arytmetyczna części dotacji przekazanej odpowiednio na ucznia	ograniczenie zwiększenie o 50%	ograniczenie zmniejszenie o 25%	przekazana kwota dotacji odpowiednio na ucznia	przekazana dotacja w miesiącu
styczeń	630,35				630,35	- zł
luty	630,35				630,35	42 233,45 zł
marzec	630,35				630,35	42 863,80 zł
kwiecień	630,35				630,35	42 863,80 zł
maj	630,35				630,35	43 494,15 zł
czerwiec	630,35	630,35 zł	945,53 zł	472,76 zł	630,35	42 233,45 zł
lipiec	635,28				640,22	37 772,98 zł
sierpień	635,28				640,22	37 132,76 zł

wrzesień	635,28				640,22	23 688,14 zł
październik	635,28	634,30 zł	951,45 zł	475,72 zł	640,22	23 688,14 zł
listopad	693,34				951,45	38 058,00 zł
grudzień	693,34				951,45	40 912,35 zł
					rok 2020	414 941,02 zł

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy zastosowana interpretacja przepisów i przełożenie na stan faktyczny oparty na danych jest właściwy?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

W ocenie jednostki zastosowanie wykładni przepisów art. 43 ust. 4 i 5, zawarte w opisie wniosku części D jest właściwe, jednakże z uwagi na przyszłe żądania organu prowadzącego prywatne przedszkole, przekazania „niedopłaty” dotacji za 2020r., jednostka prosi o ustosunkowanie się, czy zastosowanie interpretacji przepisów art. 43 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych przez jednostkę jest prawidłowe.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku 01.03.2021r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Jolanta Skrety Tel. 95 737 20 52/667 970 899	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Dyrektor Zespołu Administracyjnego Oświaty Jolanta Skrety
--	---	---



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03

Zielona Góra, 2021.03.31

RIO.II.K.061. 7.2021

Pani

Jolanta Skręty

Dyrektor Zespołu Administracyjnego Oświaty

ul. Akademicka 1

69-100 Słubice

Odpowiadając na Pani wniosek o udzielenie wyjaśnienia na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych na podstawie przedstawionego stanu faktycznego oraz załączonych danych dotyczących prawidłowej interpretacji przepisu art. 43 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2029 ze zm.) uprzejmie informuję co następuje.

Do zadań izby należy udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 ww. ustawy w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Katalog podmiotów uprawnionych do występowania o udzielenie wyjaśnień w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych ma charakter zamknięty.

Wniosek nie może dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązywania konkretnej, indywidualnej sprawy.

Przesłane przez Panią zapytanie dotyczy wskazania sposobu rozwiązania konkretnej, indywidualnej sprawy z zakresu finansowania zadań oświatowych na bazie przedstawionego szerokiego stanu faktycznego dotyczącego prawidłowości obliczenia wysokości dotacji prywatnemu przedszkolu przy uwzględnieniu zmieniającego się wskaźnika podstawowej kwoty dotacji określonego w art. 44 ust. 1 ww. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W uzasadnieniu złożonego wniosku przytoczyła Pani szereg konkretnych kwot oraz obliczeń wysokości kwot dotacji należnej prywatnemu przedszkolu przy uwzględnieniu zmiennych parametrów, prosząc jednocześnie, aby na bazie tych danych i wyliczeń wskazać prawidłową interpretację przepisów art. 43 ust. 4 i 5 powołanej wyżej ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Z uwagi na fakt, że Pani wniosek dotyczy wskazania sposobu rozwiązywania konkretnej sytuacji na bazie przedstawionych danych i wyliczeń o charakterze księgowo-rachunkowym, Izba mając powyższe aspekty na uwadze nie może udzielić wyjaśnień dotyczących zagadnień przedstawionych w Pani wniosku i tym samym w sposób merytoryczny zająć stanowiska w sprawie.

Zastępca Prezesa Izby
Joanna Chruściel

Klauzula informacyjna

– rozpatrzenia wniosku o udzielenie wyjaśnień na podstawie art. 13 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych

Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016 r.) Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze informuje, iż:

1. Administratorem Pani danych osobowych jest:
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze z siedzibą ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra, którą kieruje Prezes Izby.
2. Administrator wyznaczył inspektora ochrony danych, z którym można skontaktować się poprzez email: iod@zielonagora.rio.gov.pl lub pisemnie na adres korespondencyjny Administratora, w sprawach dotyczących korzystania z praw związanych z przetwarzaniem danych osobowych.
3. Pani dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia wniosku o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z art. 6 ust 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).
4. Odbiorcą Pani danych osobowych mogą być: podmioty świadczące dla Administratora usługi pocztowe, prawne oraz inne organy publiczne, sądy i inni odbiorcy legitymujący się interesem prawnym w pozyskaniu danych osobowych.
5. Pani dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego/organizacji międzynarodowej.
6. Pani/Pana dane osobowe przechowywane będą w czasie określonym przepisami prawa, zgodnie z instrukcją kancelaryjną obowiązującą u Administratora.
7. W związku z przetwarzaniem przez Administratora Pani danych osobowych, przysługuje Pani prawo do:
 - dostępu do treści danych na podstawie art. 15 RODO, z zastrzeżeniem, że udostępniane dane osobowe nie mogą ujawniać informacji niejawnych, ani naruszać tajemnic prawnie chronionych, do których zachowania zobowiązany jest Administrator oraz z zastrzeżeniem art. 5 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych,
 - sprostowania danych na podstawie art. 16 RODO,
 - ograniczenia przetwarzania danych na podstawie art. 18 RODO, z zastrzeżeniem przypadków, o których mowa w art. 18 ust. 2 RODO; żądanie ograniczenia przetwarzania danych na podstawie art. 18 ust. 1 RODO nie wpływa na tok i wynik postępowania,
8. Nie przysługuje Pani:
 - w związku z art. 17 ust. 3 lit. b, d lub e RODO prawo do usunięcia danych osobowych,
 - prawo do przenoszenia danych osobowych, o którym mowa w art. 20 RODO,
 - na podstawie art. 21 RODO prawo sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych, ponieważ podstawą prawną przetwarzania Pani danych osobowych jest art. 6 ust. 1 lit. c RODO.
9. W przypadku gdy uzna Pani, iż przetwarzanie danych osobowych Pani/Pana dotyczących narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. ma Pani/Pan prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych z siedzibą przy ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.
10. Podanie przez Panią danych osobowych jest wymogiem ustawowym. Wnioskodawca jest zobowiązany do ich podania a konsekwencją niepodania danych osobowych będzie brak możliwości rozpatrzenia wniosku o udzielenie wyjaśnień złożonego przez wnioskodawcę.